

玉溪市老年养护院项目 绩效评价报告

委托单位名称：玉溪市财政局（章）

评价机构名称：天健会计师事务所（特殊普通合伙）云南分所（章）



报告编号：YCJ202503

项目评价起止时间：2016年3月-2025年10月

评价报告出具时间：2025年11月

评价分值：82.91

评价等级：良

概要表

项目名称	玉溪市老年养护院项目			开展评价年度	2025 年	
评价类型	重点项目绩效评价			财政部门	玉溪市财政局	
项目单位	玉溪市社会福利服务中心			联系人及联系方式	何钰 13887722859	
评价机构	天健会计师事务所 (特殊普通合伙)云南分所			项目负责人及联系方式	邓雪飞 13887775238	
自评方式	无	自评分值	-	自评等级	-	
评价方式	政府采购 第三方机构	评价分值	82.91	评价等级	良	
子项目数	0	抽查子项目数	0	占比(%)	0	
项目类数	1	抽查类数	1	占比(%)	100%	
资金情况 (万元)	合计	中央资金	省级资金	州(市)资金	县(市、区)资金	其他资金
	5,746.57	2,570	825.82	2,350.75	—	—
抽查区域	玉溪市老年养护院					
评价问题摘要	(一) 项目管理不到位, 工程超期竣工 (二) 存在资金缺口, 资产部分闲置 (三) 项目功能发挥不明显, 服务体系不健全					
评价建议摘要	(一) 加强项目管理, 严格制度执行 (二) 积极向上争取资金, 提高资产使用效率 (三) 探索运营模式, 健全服务体系					

目 录

摘 要	i
一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 绩效目标设立情况	6
(三) 项目组织管理情况	9
二、绩效评价工作开展情况	11
(一) 绩效评价目的、对象和范围	11
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准和评价抽 样	11
(三) 绩效评价工作过程	14
三、绩效评价结论	15
(一) 绩效评价综合结论	15
(二) 绩效目标实现情况	17
四、绩效评价情况分析	21
(一) 决策情况分析	21
(二) 过程情况分析	23
(三) 产出情况分析	25
(四) 效益情况分析	27
五、存在的问题	28
六、建议	28
七、其他需要说明的情况	30
附件	31
天健会计师事务所(特殊普通合伙)云南分所资质	51



摘 要

一、基本情况

（一）项目内容

随着人口老龄化压力逐年增大，家庭的养老服务能力进一步下降，养老服务供给能力不足，相关的经费投入、设施保障和队伍能力建设亟待提升。为积极响应民政事业改革创新，推进养老事业等民政细分领域的改革，解决玉溪市刚性养老需求，决定在玉溪市社会福利服务中心（以下简称福利中心）内，新建玉溪市老年养护院。该项目规划内容为在福利中心内建设综合楼、中水处理站及室外附属配套工程，项目概算总投资 6,548.5 万元。

（二）资金安排及使用情况

截至 2025 年 10 月，项目实际到位 5,746.57 万元，其中：社会服务兜底工程中央基建投资预算 2,570 万元、社会养老服务体系建设补助资金 96.09 万元、民政事业专项资金 50 万元、福利彩票公益金补助资金 2,933.48 万元、地方政府再融资一般债券(五至九期)转贷资金 97 万元。

实际支出资金 5,746.57 万元，其中养护院综合楼项目支出 5,296.85 万元，中水处理站迁扩建建设项目 215.33 万元，室外附属及配套工程项目 234.39 万元。

（三）项目实施情况

建设老年养护院综合楼一幢，占地面积 1,587.87 平方米，12 层，2023 年 12 月竣工验收“合格”；实施中水处理站迁扩建项目，建设 160m³/d 的中水处理站一座，2021 年 12 月竣工验收“合格”；实施室外附属及配套工程项目，建设沥青路面修复工程、场地道路工程等，2023 年 12 月竣工验收“合格”。老年养护院 2024 年 5 月正式投入使用。

二、绩效评价结论

玉溪市老年养护院项目绩效评价得分 82.91 分，评价等级为“良”。评价认为，该项目已建成老年养护院综合楼一幢、中水处理站一座，完成室外附属及配套工程，运营老年养护院 1 至 3 楼。该项目的实施解决了玉溪市部分养老服务刚性需求，满足了提升养老服务设施和照护能力需要，重点保障了低收入老人、经济困难的失能半失能老人和作出特殊贡献老年人的养老需求，为其提供无偿或低收费托养服务，具有良好的社会效益。同时，该项目也存在项目管理不到位、工程超期竣工，存在资金缺口、资产部分闲置，项目功能发挥不明显、服务体系不健全的情况。

三、存在的问题

（一）项目管理不到位，工程超期竣工

项目因建筑防火、室外附属工程未立项施工问题，以及疫情影响，致使项目整体延期，老年养护院综合楼工程建设超期 301

天，中水处理站迁扩建项目工程建设超期 364 天。同时，评价中发现项目已投入使用未及时转固定资产的问题。

（二）存在资金缺口，资产部分闲置

玉溪市老年养护院项目工程建设存在资金缺口 647.8 万元。综合楼 4 至 12 楼未实际投入使用，资产处于闲置状态，目前，老年养护院实际使用床位 21 张，床位使用率 84%，床位仍有空余。

（三）项目功能发挥不明显，服务体系不健全

该项目设计床位数 350 张，实际新建床位数 25 张，床位建设率 7.14%。玉溪市老年养护院综合楼娱乐活动等设施设备配置不全，计划配备 9 个小型娱乐活动室的目标还未实现。老年养护院主要配备配餐、护理、照料等传统的生活保障服务，专业医护人员紧缺，未能提供养老、医疗、护理三大领域的服务体系。

四、建议

（一）加强项目管理，严格制度执行

项目已办理竣工财务决算，应按照《政府会计制度》规定及时将该项目转入固定资产核算。

（二）积极向上争取资金，提高资产使用效率

建议多渠道筹集资金，除民政系统建设运营补贴外，明确养护院“医养结合”的定位，可申请医养结合机构试点或专项补贴，以及康复设施设备补贴等，积极争取资金。尝试引入外部资本，盘活闲置资产，探索多种资产运营模式，提高资产使用效率。

（三）探索运营模式，健全服务体系

建议养护院实现功能优化，完善娱乐活动等功能空间建设，并尝试突破传统生活保障服务，推进刚性、适用、多元的“医养”服务，综合实现医疗、护理、养老三项功能，提升床位建设与利用率，充分发挥养老服务效能，健全服务体系。