玉发〔2001〕33号

**中共玉溪市委 玉溪市人民政府
关于转发《中共玉溪市委宣传部、市司法局
关于在全市公民中开展法制宣传教育的
第四个五年规划》的通知**

各县区委和人民政府，市委和市级国家机关各部、委、办、局，各人民团体和企事业单位：

中共玉溪市委宣传部、市司法局《关于在全市公民中开展法制宣传教育的第四个五年规划》已经市委、市政府讨论同意，现转发你们，请结合实际作出具体安排，认真组织实施。

在全市深入开展法制宣传教育,是推进依法治市,加强民主法制建设的重要工作,是实施“十五”计划,实现玉溪在新世纪加快发展的法制保障。各级党委、人大、政府、政协要按照《规划》确定的指导思想、基本原则、总体目标、主要任务和工作要求,切实加强领导和监督,精心组织,周密部署,确保“四五”普法规划的顺利实施,落到实处。要以抓好依法治国方略、邓小平民主法制理论和江泽民同志“三个代表”重要思想的学习为重点,以提高全市公民的法律素质和全市法制化管理水平为目标,全面推进法制宣传教育和依法治理工作。要注重提高各级干部特别是领导干部的社会主义法制理论水平,增强法制观念,不断提高依法决策、依法行政、依法管理的能力。司法和行政执法人员要努力提高自身素质,熟练掌握相关法律法规,公正司法,严格执法,自觉维护法律的尊严。要认真总结运用前三个五年普法和依法治理工作的经验,扎扎实实抓好“四五”普法的各项工作,推动我市法制宣传教育和依法治理工作再上新台阶。

中共玉溪市委

玉溪市人民政府

2001年7月26日

中共玉溪市委宣传部 玉溪市司法局 关于在全市公民中开展法制宣传教育的 第四个五年规划

在市委、市政府的领导和市人大的监督下，按照中央和省委的总体部署，经全市公民的共同努力，我市圆满完成了“三五”普法任务。初步实现了从法制启蒙教育到提高全民法律素质教育的转变，全市公民的法律素质、法律意识和依法办事能力明显增强。为保证我市“十五”规划和依法治市五年规划的顺利实现，根据省人大常委会《关于在全省公民中深入开展法制宣传教育的决议》精神，结合玉溪实际，特制定本规划。

一、指导思想

高举邓小平理论伟大旗帜，以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十五大提出的依法治国方略，紧紧围绕玉溪“十五”规划和依法治市五年规划的目标要求，继续深入地开展法制宣传教育，进一步提高全市广大公民的法律意识和法律素质，使全市各项工作逐步走上法制化轨道，保障和促进我市经济建设和社会各项事业顺利健康发展。

二、总体目标

在全市深入开展法制宣传教育，全面提高全体公民的

法律素质，扎实推进地方、行业、基层依法治理，全面提高社会法制化管理水平，实现由提高全民法制意识向提高全民法律素质的转变；实现由注重依靠行政手段向注重运用法制手段的转变，为玉溪的经济繁荣、社会稳定创造良好的法制环境，推动依法治市工作迈上新台阶。

三、主要任务

1、大力宣传社会主义法治理论和法律知识。深入学习宣传邓小平民主法制理论和党的依法治国、建设社会主义法治国家的基本方略，学习宣传宪法和国家基本法律，学习宣传与公民工作、生产、生活紧密相关的法律法规知识。

2、在继续增强公民法律意识的基础上，努力提高广大公民的法律素质，培养公民的权利义务对等的现代法治观念，增强公民民主参与和民主监督的意识。注重提高广大干部特别是领导干部和司法、行政执法人员的社会主义法制理论水平，提高依法决策、依法管理、依法办事、依法行政的能力。

3、围绕市委、市政府的中心工作，积极开展法制宣传教育。要继续宣传社会主义市场经济特别是与整顿规范市场经济秩序相关的法律法规，突出规范市场主体、整顿与维护市场经济秩序、加强和改善宏观调控、建立社会保障、促进对外开放等内容。有针对性地做好相关法律、法

规知识的宣传普及工作。

4、大力宣传保障和促进国家实施西部大开发战略的法律法规。围绕我市加快基础设施建设、生态环境保护、“科教兴玉”战略，切实改善玉溪投资环境，扩大对外开放等重点开展法制宣传教育。

5、宣传世贸组织相关法律知识，使我市公民了解和熟悉世贸组织的规则，熟悉和掌握我国经贸方面的法律法规，以适应加入世贸组织的挑战。

6、要宣传和维持社会政治稳定相关的法律法规。围绕“严打”整治、禁毒、扫黄斗争和取缔邪教、依法打击非法组织活动及维护民族团结，积极开展法制宣传教育，确保一方平安。

7、全面实施地方、行业、基层的依法治理工作，确立以基层依法治理为基础，以地方依法治理为主体，以行业依法治理为支柱的工作格局。大力宣传地方、行业、基层依法治理的成功经验和先进典型，全面推进各项事业的依法管理。

8、以依法行政、公正司法为重点，以与人民群众利益密切相关、社会反映强烈的问题为突破口，进一步加大治理力度，提高治理质量，稳步推进依法治市进程。

9、把法制教育和思想道德教育、依法治国与“以德治国”紧密结合起来，促进社会主义民主法制建设和精神

文明建设。

四、工作要求

(一)一切有接受教育能力的公民,都要认真学习宪法和国家基本法律法规知识,不断增强社会主义民主法制意识。乡镇级以上各级领导干部、司法和行政执法人员、青少年、企业经营管理人员是法制宣传教育的重点对象,领导干部是重中之重。

要重视对农村乡镇、城市社区干部的法律培训,加强对热点地区群众和流动暂住人口的法制宣传教育。

1、乡镇以上各级领导干部要积极参加社会主义法制理论、宪法、基本法律及与党和国家工作大局相关的法律法规知识的学习培训,提高法律素质,逐步养成依法决策、依法行政、依法管理的思维方式和行为习惯。努力实现领导方式和管理方式的转变。

2、司法和行政执法人员要熟练掌握和运用与本职工作相关的法律法规。坚持法制宣传教育和依法行政、公正司法、严格执法培训相结合,努力提高业务素质,自觉维护国家法制的权威和尊严。

3、要在培养青少年法律素质上下功夫。教育行政部门要将法制教育纳入教学大纲,各级各类学校要开设法制教育课,做到计划、课时、教材、师资“四落实”。要进一步探索学校、家庭、社会联合开展法制教育的新路

子，继续完善法制副校长、法制辅导员等制度，保证普及基本法律常识的任务在9年义务教育期间完成。

4、企业经营管理人员要结合企业管理实际，重点学习社会主义市场经济、国际经贸、现代企业制度和企业管理等方面的法律法规知识，提高依法经营管理的水平和能力。

5、农村法制宣传教育要围绕与农民切身利益相关的法律法规开展。进一步扩大农村基层民主，切实尊重和维护农民群众的民主权利，有步骤、有秩序地全面推进以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督为主要内容的村民自治，并以此激发村民学法、用法的热情和自觉性。

6、城镇居民、困难企业下岗职工、热点地区群众和流动暂住人口的法制宣传教育，要以城镇社区、农村基层组织和用工单位为依托，明确责任，常抓不懈。

(二) 进一步建立健全规章制度，逐步实现法制宣传教育和依法治理工作制度化、规范化、阵地化。

1、建立健全领导干部法制课讲座制度、理论中心组学法制度、重大决策前的法律咨询审核制度及任前法律知识考试考核等制度，并积极推进各级政府法律顾问制度。

2、建立健全公务员法律知识培训、考试、考核档案制度。将公务员学法用法纳入国家公务员“十五”培训总体规划，并将公务员学法用法的情况作为公务员的考核、

任职、定级、晋升的重要依据。

3、建立健全企业经营管理法律人员法律知识培训制度。要将企业经营者学法作为“十五”企业法人培训纲要的重要内容，将依法决策、依法管理、依法经营作为考核企业经营者特别是国有企业经营者的重要依据。建立健全企业法律顾问制度。

4、加强法制宣传教育阵地建设。要建立、发展和完善各级各类法制宣传教育基地，逐步建立青少年法制教育基地，强化师资、教材、设施建设。要充分发挥各级党校、团校、农村夜校、普法讲师团、基层法制宣传员、法制新闻、法制文艺队伍在法制宣传教育方面的作用，特别要发挥各级党校、行政学院在领导干部法律知识培训中的主渠道作用。

五、步骤和方法

(一) 步骤

本规划从2001年开始实施，2005年结束，分三步进行。

1、宣传发动。2001年各县区、各部门、各单位要根据本规划的精神，结合实际，认真制定“四五”普法五年规划和年度实施计划，做好各项启动和宣传发动工作。

2、组织实施。2001年至2004年各县区、各部门、各单位要按照本《规划》的要求，制定年度实施计划，适时开展阶段性总结检查和经验交流。

3、考核验收。2005年要按照本《规划》确定的目标、任务和要求，由各级普法主管机关组织考核验收。

(二) 方法

1、各县区、各部门、各单位要围绕党委和政府的中心工作，从实际出发，有针对性地开展法制宣传教育，既要兼顾全面，又要突出重点，把法制宣传教育各项措施真正落到实处，防止形式主义。

2、坚持学法与用法相结合，法制教育与法制实践相结合。各县区、市直各单位在制定“四五”普法规划时，要将普法依法治理工作有机地结合起来，普治并举，整体规划，全面部署。

3、条块结合，以块为主。普法工作涉及面广，任重道远，在各级党委、人大、政府、政协的领导、监督和组织下，在全体人民群众的积极参与下，坚持条块结合，以块为主的原则，充分发挥社会各界的积极性，形成合力。

4、分类指导，有序推进。各县区、市直各单位、部门、行业要根据不同情况，从实际出发，根据本地区、本部门对象的特点，不断总结经验，抓好依法治理联系点、示范点工作，充分发挥各类典型的引导作用。

5、多种途径，广泛宣传。要继续有计划、有重点、有层次地编发各种普法材料，保证学法的准确性和严肃性；充分发挥现代媒体的作用，办好高质量的广播、电视、报

刊、电台、网络的法制专栏，继续开展法制讲座及法律知识竞赛活动，充分利用民间文艺团体和处理当地热点、难点、民间纠纷等问题大力实施法制宣传教育，使广大公民受到生动、形象的法制教育。大力宣传学法、用法先进典型的经验和做法，积极推动普法和依法治理工作。

六、组织领导及保障措施

(一) 建立普法依法治理工作机制

1、各级党委、人大、政府、政协要加强对全民法制宣传教育和依法治理工作的领导及监督，进一步健全和完善党委领导、政府实施、人大政协监督、全社会参与的管理体制和运行机制，充实和完善各级法制宣传教育与依法治理领导小组，切实加强领导。

2、各县区党委宣传部门、政府司法行政部门负责本规划的具体组织实施。普法办公室设在各级司法行政机关，负责宣传教育活动与依法治理工作的组织、协调、检查、指导。各级普法办要在党委、政府的领导下，进一步健全办事机构，完善职能，配强人员，配备相应的装备器材，保证工作有效运转。

3、各县区、各部门都要建立法制宣传教育工作目标责任制。明确职责，量化指标，实行目标管理，做到有部署、有检查、有监督、有总结。形成各级各部门、各行业积极配合，各级党委、人大、政府、政协齐抓共管，全民

参与、上下联动、条块结合的基本格局，保证“四五”普法工作顺利深入开展。

(二) 建立经费保障和备案制度

1、各级政府要把普法所需经费按人均每年不低于0.5元列入各级财政预算，按时拨付。各行业、各单位要根据工作需要拨出专项经费，保障普法与依法治理的开展。普法经费要做到专款专用，对法制宣传部门的装备、宣传器材，各级政府部门应给予更新和补充，以适应新形势下开展普法依法治理工作需要。

2、各级普法主管机关和各部门、各单位要按照逐级备案的要求，切实做好“四五”普法规划、年度计划，普法领导小组办事机构、普法专职人员、普法经费、教材订购、工作进展、经验材料等备案工作，实现法制宣传教育和依法治理工作制度化、规范化。