

A 类
公 开

玉溪市工业和信息化局

玉工信函〔2019〕41 号

玉溪市工业和信息化局关于对政协玉溪市 第五届第二次会议第 0031 号提案答复的函

曲春祥委员：

您提出的《关于成立玉溪智能数控机床工程技术中心的建议》，已交我们研究办理，现答复如下：

一、研和数控机床产业发展现状

研和工业园区是云南省知名的数控机床光机生产基地，截止 2018 年，有云南正成工精密机械有限公司、太标数控机床有限公司为龙头的生产企业 53 户，已形成年产 2 万台数控机床产能规模，其中规模以上企业有 6 户，机床产业实现总产值 8.97 亿元。目前已形成了以光机生产为龙头，围绕光机产业链和光机生产各工序环节，由日本、德国、中国台湾等著名专业零部件生产供应商及本土机床零部件制造配套企业所组成的集约化专业生产机床装备联盟体，具有打造数控机床产业集群，实现从铸造、光机、机床零部件、整机

的全产业链集群式发展，打造数控机床高地的基础条件，数控机床产业已发展成为我市装备制造业的支柱产业。为支持数控机床产业做大做强，2016年，玉溪市人民政府出台了《玉溪市人民政府关于支持太标集团发展的意见》（玉政发〔2016〕58号），从2016年至2020年期间，每年从装备制造业发展专项资金中安排1000万元支持太标集团快速发展；玉溪市装备制造业发展专项资金中，对台正数控机床联盟体等数控机床企业给予重点项目、新产品研发、贷款贴息等方面的扶持；2018年，为进一步促进研和工业园区先进装备制造（数控机床及功能部件）产业的快速健康发展，争取到2025年将玉溪研和数控机床产业园打造成为国内一流数控机床生产基地的发展目标，经市工信局与研和工业园区多次商榷，形成了《关于推进玉溪研和工业园区数控机床及功能部件产业高质量跨越式发展的实施意见（试行）》，并经高新区管委会审批实施。

二、存在的主要问题

（一）产业规模小。数控机床产业发展整体水平还不高，集中度还不高，产业规模小，企业数量偏少，发展不平衡。

（二）产品层次低。研和数控机床产业以中、低端产品为主，受行业市场波动影响较大，企业经济效益不稳定，产品创新活力不足，还需提高数控光机及整机综合竞争力。

（三）功能部件发展滞后。机床功能部件发展缓慢、品种少、产业化程度低，精度指标和性能指标的综合情况还不过硬。

（四）人才队伍缺乏。数控机床产业发展的管理、技术

人才培育和引进滞后，熟练工人招工难。

三、发展措施

（一）规划引领，明确路径

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大精神，按照我市“5577”发展思路，围绕《玉溪市装备制造业发展规划(2016-2025)》、《中国制造 2025 玉溪行动计划》、《玉溪市数控机床产业发展规划(2018-2025)》以及“一带一路”倡议的总体布局，本着“布局集中、用地集约、产业集聚、管理集成”原则，规划引领，优化布局，依托产业基础、资源、能源、区位优势，借助园区平台，重点打造以研和工业园区为核心的数控机床产业基地，推进数控机床产业集约化、集群化、高质量发展。2019-2020 年，不断坚实数控机床产业发展的基础，增强零部件的支撑能力，补齐光机主体部分和基础部件短板，形成数控机床较为完整的产业链格局，成为云南省聚集度最高、光机产业链最完整、种类最齐全的生产基地。力争 2020 年底生产规模达到年产各类数控光机、整机 2 万台，年产值达 25 亿元以上，税收 2 亿元的产业规模；2021—2025 年，做优做精数控机床产业链，在持续巩固提升 2020 年成效的基础上，补齐数控装置、驱动装置、辅助装置、编程及其他附属设备等短板，形成数控机床完整产业链格局，打造成为全国知名的数控机床生产基地。力争 2025 年生产规模达到年产数控机床、专用机床 3 万台，年产值达 45 亿元以上，税收 3.6 亿元以上。

（二）招商引资，增添动能

从产业聚集、结构升级的高度选投资、引项目，不断提

高招商项目质量和引资水平，推动产业转型升级，提升玉溪数控机床产业发展水平。一是加大力度引进高端数控机床重要部件项目，提升我市高端数控机床水平。二是引入国内外先进的智能装备项目，加快我市智能装备的推进步伐。三是加快推进已签约项目早日落地，建成投产，形成新增量。四是不断提升零部件产能质量，增强对数控机床的配套能力，在电器、控制系统方面加强与国内外优势企业联合协作，想方设法改变主轴、丝杆、线轨等机床核心部件主要从台湾、日本、德国采购的现状，通过内引外联、嫁接改造、招商引资等多种形式，引进主轴、丝杆、线轨等生产企业，补齐数控机床零部件配套短板，从而形成生产床身、传动部件、钣金件、电器部件、控制系统等完整的高端数控机床产业链。

（三）政策支持，增强引力

认真研究制定市级财政扶持政策，争取市级财政扶持，引导县区财政加大投入，发挥财政资金的激励引导作用，拓宽技术改造融资渠道，支持数控机床产业健康发展。

一是设立市级数控机床产业发展专项资金，用于支持推进重点项目实施，支持引进重大招商引资引智项目，推动龙头企业加快发展，支持数控机床产业科研机构、研发中心、工程中心等公共服务平台建设，推动数控机床产业高质量发展。

二是设立产业发展基金，依托投融资平台，发挥财政资金的引导和聚集放大作用，变财政资金直接投放为间接撬动，引导民间资本等社会资本投入，建立数控机床产业发展基金，在重点数控机床短板零部件、关键产业链的培育和引进，重

大成套设备的智能化改造和提档升级等方面给予支持，突破融资难、融资贵的资金瓶颈，助推有实力企业上市，推动数控机床产业快速发展。

三是进一步完善政策体系，制定数控机床行业相关管理办法和扶持政策，积极争取对口部门资金扶持，引导县区财政、园区加大投入，鼓励和支持县区、园区结合实际制定和出台支持数控机床产业发展的政策和措施，推动数控机床产业持续稳定发展。

四是积极争取省级相关部门、市级财政及高新区对玉溪研和工业园区管理委员会与重庆创造力智能制造研究院有限公司共同建立的玉溪市智能制造（数控机床）工程技术中心给予研发资金扶持，支持该工程中心打造成全国有影响力的数控机床工程技术中心。

（四）创新驱动，高质发展

一是支持发展模式创新。创新生产组织方式，打破数控机床产业传统的一体化生产组织方式，在行业内率先提出“集中采购+标准化的代工（OEM）”的生产组织方式；加大政府扶持力度，通过融资、租赁等方式进行技术革新和扩大经营规模，联合各级科研院所，对其进行技术支撑，提高中小企业产品研发及技术革新的能力，同时加强企业间的合作，促进数控机床行业的整体发展，提升产业整体水平和产业集中度；充分发挥中小企业对用户和市场反应敏锐的优势，在市场需求量大的产品上改善性能、提升速度、做精质量，做大产业规模；对具有较强研发实力的企业，重点开发“专、特、精”机床及智能化、自动化成套装备，以获得较好的经

济效益并提升技术能力及水平，推动企业由生产型向生产服务型转变；对实力欠缺的小型及微型企业，鼓励其进入台正机床装备联盟体，在联盟体内通过联合其他企业以开展集成协同制造，发展自身的同时也壮大了联盟体的整体实力。

二是搭建研发创新平台。玉溪市政府依托高新区、研和工业园区采取与院企合作模式，组建智能制造研究院、产业平台公司、智能制造工程技术中心，整合提升本地数控机床产业。依托产业平台公司，引进高端数控镗铣、卧式加工中心等高端装备技术，调整数控机床产业结构，推动高端装备制造业的快速发展；依托智能制造研究院、工程技术中心，开展高端数控装备应用开发、高端人才引进、产业互联网及智能制造应用性研究等工作，积极引进物联网、数据采集、MES、CPS 等先进技术打造数控机床智能制造示范工厂。

三是引导服务体系创新。政府积极引导数控机床行业树立品牌意识，加强品牌建设。充分聚集资源开展质量品牌建设活动，提升机床产品的市场竞争力，塑造玉溪市地区机床区域品牌；贯彻产品全生命周期管理服务的理念，逐步实现需求、设计、生产、销售、运行、使用、维修保养等全生命周期的信息与过程管理，对机床进行营销组织和方法的变革，向机床系统配置客户化发展，建立最终用户和机床制造商之间的全面合作关系，提供新的业务模式以提高机床产品的质量和竞争力。通过建立为数控机床和基础制造业服务的现代服务体系，培育从事该产业工业设计的现代服务行业，通过市场营销措施，建立市场营销体系，建立售后服务网络，扩大服务领域，延伸服务产品，创新服务模式，逐步从注重产

品生产的制造型企业向注重产品研发和市场营销、为客户提供综合解决方案的技术型与服务型企业转变。

（五）培养人才，提升素质

玉溪市充分利用大专院校培养专业技工的资源优势，对数控机床专业人才进行培养。主要依托玉溪工贸学校、玉溪技师学院两个数控人才培养基地，为数控机床企业输送数控技术中、高级技术技能人才。鼓励有条件的高校、院所、企业建设先进装备制造（智能制造）实训基地，培养满足智能制造发展需求的高素质技术技能人才。建立数控机床产业人才培训体系，针对不同层次的管理人员进行系统性培训，为数控机床企业培养和输送高素质的管理人才。

最后，非常感谢您提出的宝贵建议，此项建议倾注了您对玉溪数控机床产业发展问题的关心重视，在此表示真诚的感谢，并希望您一如既往地对我们的各项工作给予大力支持，并加强监督和指导。

玉溪市工业和信息化局

2019年8月22日

（联系人及电话：李淞 0877-2026875，13008640348）

抄送：市政府办公室议案提案科、市政协提案委。

玉溪市工信局办公室

2019年8月22日印发
