

459

政府工作报告

——2000年2月25日在玉溪市第一届

人民代表大会第四次会议上

副市长 李江

各位代表：

我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议。并请市政协委员提出意见。

一、在战胜困难中开拓前进的一年

1999年，面对市场需求不旺、物价持续走低、自然灾害频繁等严峻形势和诸多困难，在省委、省政府和市委的领导下，全市各族人民高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻中央扩大内需等一系列方针政策，团结奋斗，努力工作，改革开放有了新的进展，经济持续、健康发展，社会事业取得新的成绩。市一届人大二次会议确定的各项目标基本实现。国内生产总值预计完成302亿元(现价)，按

李江
2000/2/25

可比价格计算,比上年下降6%左右,扣除烟厂部分,增长7%左右,一、二、三产业分别增长5%、4%、10%;全社会固定资产投资完成55.4亿元;社会消费品零售总额完成35.05亿元,扣除价格下降因素,实际增长2.8%;商品零售价格下降2.5%;城镇登记失业率1.83%。

——农村经济全面发展。围绕农村稳定、农民增收这个重点,加强了农业结构调整和农业产业化经营。完成不变价农业总产值20.34亿元,增长5.1%。以市场为导向,调减了粮食种植面积,扩大了效益好的经济作物面积,特色农业有了较大发展。烤烟政策措施落实较好,质量明显提高,烟农收入比上年增1.9亿元。加大了农田水利建设的投入力度,进一步改善了农业生产条件。乡镇企业改革稳步推进,生产持续发展,实现营业收入196.99亿元,增长19.7%。科技扶贫和各部门挂钩扶贫工作成效显著,当年有8万人基本解决温饱。

——国有企业改革有新进展。以产权制度改革为核心,加强了国有企业改革。大中型工业企业改制达到70%以上,小型企业达到90%以上。市政府为了减轻企业负担,将1亿多元的周转金转为股金或资本金,争取了省的部分资金,协调商业银行对企业贷款进行置换,改善了企业负债结构。经过努力,列入国家、省级脱困的重点企业实现了扭亏。地方工业生产在难度较大的情况下,仍然保持4.6%的增长率。社会保障工作得到加强。共筹集下岗职工基本生

活保障和再就业资金2900多万元,3500多名下岗职工进入再就业中心,大部分已找到新的就业门路。

——个私经济呈现快速发展态势。召开了全市规模较大的个体私营经济工作暨表彰会,出台了玉溪市《大力发展个体私营经济的实施意见》,全市登记注册的个体工商户和私营企业分别增长12%和25.5%。从业人员达14.5万人,占全市人口的7%以上。个私经济营业收入33.7亿元,增长35.3%。个私经济的较快发展,促进了所有制结构调整,缓解了就业压力。

——基础设施建设进展较快。昆玉高速公路投入营运,7条高等级公路,安易路全线和澄川路、玉通路大部分建成通车,大新路、玉江路、江华路、江通路今年上半年可完成路基工程;平甸河水库大坝安全渡汛;江城、四街、泰山110千伏输变电工程投入运行;电信扩容2.48万门,本地网进一步优化。

——城市建设成效明显。中心城区的规划已基本完成,经过专家和各界人士的论证,将按程序报批。城市的绿化、美化、亮化力度加大,公共设施建设得到加强。依照“三通告”“一办法”整治市容市貌,城市脏乱差的现象有较大改观。经过对燃煤炉灶的改造,中心城区的大气环境质量明显好转。中心城区和各县城城市道路工程已完成80%,40万平方米的市场建设任务已基本完成,小城镇的规划正加快进行。

——对内对外开放有新发展。市政府重视组团参加国内外大

型商贸活动,推动企业及产品走向国内外市场。新批准外商投资企业10家,合同利用外资1300万美元。实施国内横向经济联合和协作项目52项,协议引进内资1.1亿元。全市外贸自营进出口总额3100万美元,增长16.1%。经外经贸部批准获得外经权后,对外经济技术合作实现了零的突破。加强对高新技术产业开发区的领导,制定了地方税收全留、放手放权的政策,建立了高新技术产业发展基金。重视加强与中央和省属有关部门的联系,了解政策信息,争取了资金支持。围绕世博会,加快旅游基础设施建设,完成了全市旅游总体规划。

——财税金融工作得到加强。实现财税总收入161.7亿元,其中地方财政一般预算收入25.9亿元,增6%。进一步完善了零基预算、预算外资金管理,调整财政支出结构,保证了全市重点工作的资金投入。实施政府采购制度,共节约资金1000多万元。税务部门加强征管,各项税收按期足额入库。金融部门积极为地方经济发展服务,支持地方建设。

——科技教育和社会各项事业继续发展。继续实行了科技目标管理责任制,加大投入,推动科技进步,提高了科技对经济增长的贡献率。加强市院市校合作,与8个单位建立了合作关系,16个合作项目开始启动。制定并实施了整体性人才资源开发战略规划,百名学科技术带头人选拔培养工作进展顺利。保持对教育的较高投入,各级各类教育进一步发展。全市已完成基本扫除青壮年文盲任

务,除元江外,八县区实现了“普九”。重视解决高中入学难的问题,扩招1800多人。经过积极努力,申报玉溪师院工作取得突破性进展。精神文明建设得到加强。文化、卫生、体育、新闻出版、广播电视、档案等社会各项事业取得新的成绩。成功地举办了多次大型体育比赛和文艺演出,文化、体育产业化发展取得成效,人民群众的精神文化生活得到丰富。

——可持续发展战略稳步推进。切实加强计划生育工作,年末人口自然增长率为8.81%,完成了国家下达的人口计划。土地资源管理得到加强,严格控制占用耕地,实现了占补平衡。环保投资达4亿多元,“三湖一库”的保护和治理有新进展。植树造林面积达18.61万亩,森林资源保护取得新的成绩。

——依法治市进一步强化。制定并实施依法治市五年规划,各级政府依法行政水平有所提高。自觉接受市人大的法律监督和工作监督,认真办理人大代表的建议、批评、意见100件,办复率100%;接受市政协民主监督,办理政协委员提案154件,办复率100%,采纳率84.4%,落实率21.4%,基本做到“件件有答复,事事有回音”。重大决策都认真听取人大、政协、民主党派、专家学者和老同志的意见,促进了决策的民主化、科学化。市政府领导成员通过“三讲”教育,思想作风有了很大转变。公开考选副县级干部和公务员,人事制度改革迈出新步伐。重视廉政建设,完善了工程招标、接待工作、公务用车等方面的制度,得到了群众的肯定。认真贯彻

《中华人民共和国村民委员会组织法》，经过试点，在全市村办开展了村民自治和村民委员会选举工作，农村基层民主政治建设得到加强。继续实行民族团结目标责任制，民族和宗教工作进一步加强。取缔邪教组织，打击犯罪力度加大，社会治安综合治理收到成效，维护了社会稳定。

——人民生活明显改善。认真落实调整机关事业单位工作人员工资标准、增加离退休人员离退休费、提高下岗职工基本生活保障线和城镇居民最低生活保障线水平的政策。城镇居民人均可支配收入6987元，增加133元；农民人均纯收入2253元，增加83元。重视为群众办实事，年初承诺的10件实事已基本完成的有7件：农村电网改造年度计划；中心城区724个单位、3016座燃煤锅炉、炉灶的改造；九龙路、玉带路、杯湖路和八县城主要道路基础部分建设；中心城区绿化、美化、亮化工程；第二自来水厂扩建工程的年度任务；为贫困山区和下岗职工各解决3000万元小额信贷；建立110多功能服务中心。已经启动但调整了方案的两件：东风水库综合治理已经启动，大小矣子搬迁方案作了调整；昆玉高速路北城至高仓段亮化工程调整为九龙立交至高仓立交，设计已经完成，即将开工建设。80万平方米的经济实用住房只完成了50万平方米。

以上成绩的取得，是在省委、省政府和市委的正确领导下，按照市一届人大二次会议的决议，全市各部门、各县区同心协力，奋发进取，辛勤工作的结果。在此，我代表市政府向奋斗在全市各条

战线的广大工人、农民、知识分子、干部、解放军、武警官兵和公安干警，向红塔集团全体干部职工，向关心支持玉溪建设的各级领导、各界朋友表示崇高敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们清醒地看到前进中还存在不少困难和问题：思想不够解放，观念滞后问题仍然突出；市场需求不旺造成的生产能力相对过剩进一步显现，经济结构不合理和支柱产业单一的矛盾更加突出，结构调整和培育新的优势产业的任务更为紧迫；一部分企业经营困难，市场开拓能力不强，改革、改制不彻底，效益下滑，亏损增加；烤烟农特税下调，给县区、乡镇财政增收带来困难；个别单位和少数干部作风不深入，工作不踏实，贯彻市政府决策不力；极少数干部法制观念不强，公仆意识薄弱，有法不依，执法不严，以权谋私，违法违纪，在群众中造成不良影响。对这些困难和问题，市政府高度重视，正采取措施加以解决。

二、2000年政府工作的主要任务和工作重点

当前，我市经济社会发展面临着极其难得的机遇：世界经济形势趋于好转，亚洲经济在金融危机后开始复苏；我国即将加入世界贸易组织；国家实施西部大开发战略；党的十五届四中全会为国有企业的改革发展指明了方向；省委、省政府提出了建设绿色经济强

省、民族文化大省和国际大通道的战略目标。但仍然面临国内经济生活中有效需求不足,结构性矛盾突出等问题。我们要认清形势,统一思想,振奋精神,坚定信心,抓住发展的机遇,战胜前进中的困难,脚踏实地做好今年的各项工作。

实施西部大开发战略,是党中央实现跨世纪发展目标的重大决策,将从政策上引导资金、人才、技术投向西部地区,缩小东西部差距。我们要抓住这一千载难逢的机遇,按照“解放思想,实事求是,大胆创新,适当超前”的原则,结合编制好“十五”计划,精心制定西部大开发玉溪行动计划,争取基础设施建设、环境保护、调整产业结构、科技教育等重点项目列入国家或省的计划。把对内对外开放贯穿在西部大开发的行动中,借鉴深圳、浦东等发达地区的经验,研究政策,千方百计把玉溪变成在西部大开发中最具吸引力的热土之一,经过10至15年的努力,使玉溪发生根本性的变化。

根据中央、省委、省政府和市委的部署,今年政府工作总的要求是:以党的十五大和十五届三中、四中全会精神为指导,认真贯彻中央经济工作会议和省委六届八次、九次全会精神以及市委一届四次全会精神,抓住中国即将加入世贸组织和中央实施西部大开发战略的机遇,突出结构调整这个中心,以国有企业改革发展为重点,积极推进农业产业化经营,千方百计增加农民收入,继续加快基础设施建设和城市化进程,大力实施科教兴玉战略和可持续发展战略,发展非公有制经济,努力扩大对内对外开放,做好财税、

金融工作,继续推进民主法制建设,加强民族团结,维护社会稳定,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。按照这个总体要求,今年经济和社会发展的预期目标建议为:国内生产总值增7%左右,扣除烟厂增8%左右;地方财政一般预算收入增1%;社会消费品零售总额实际增长5%左右,商品零售价格和居民消费价格指数保持或略高于上年水平;全社会固定资产投资72亿元;城镇居民人均可支配收入增加100元左右;农民人均纯收入增加80元左右;城镇登记失业率控制在3.5%以内;人口自然增长率控制在11%以内。为实现今年的各项目标,必须重点抓好以下9项工作:

(一)加强农业和农村工作,千方百计增加农民收入

认真贯彻党的十五届三中全会精神和中共中央、国务院《关于做好2000年农业和农村工作的意见》,大力推进农业和农村经济结构的战略性调整,把农业和农村经济的发展转移到以质量和效益为中心的轨道上来,积极发展绿色产业,促进农业和农村经济全面发展,增加农民收入。

1、大力调整农业结构,加快农业产业化经营的步伐。烤烟仍然是我市农村支柱产业,必须高度重视,加强领导。种植面积保持55万亩,中上等烟要在80%以上,其中上等烟40%以上,收购量8000万公斤。合理布局,搞好轮作,优化品种结构,K326控制在70%以下,红花大金元达到20%。积极争取烟草企业产前扶持保持去年的水平,在收购环节加强与烟草企业和农民的联系,及时解决存在问

题,高质量地完成收购任务。在抓好烤烟生产的同时,面向市场、依靠科技进步下大力调整农业结构,发展高产、优质、高效农业。粮经种植比例不加以限制。坝子和经济条件较好的地方应充分利用目前粮食库存充裕的条件,扩大经济作物面积,大力发展市场销路好的名特优新产品,增加质量好的畜产品、蔬菜、林果、花卉、名特优水产品数量,引导农民多种优质米,坚决压缩籼稻和低质品种稻米面积。贫困山区继续依靠科技抓好粮食生产,发展畜牧业和林果业。

我市畜牧业产值占农业总产值的30%,是农民增收的重要渠道,关系到改善食物结构和提高人民生活质量。要把畜牧业作为一个大产业来发展,充分利用当前粮食较多的有利条件,研究采取措施,调动农民发展畜牧业的积极性。加快三元杂交猪的推广和牛羊禽类品种改良,加大畜禽疫病防治力度。积极发展饲料工业和畜产品加工业,提高产品附加值,使畜牧业产值达到6.4亿元(不变价),增长2%左右。

农业产业化经营,每个县区要抓好一到两个科技含量高、市场前景好、有区域特色的主导产品,培育龙头企业,抓好加工和流通。组织各级干部、专业技术人员以及熟悉市场营销的人员牵头,发挥农民在产业化经营中的主体作用,以入股等形式组建专业合作社、协会等,互利互惠,共谋发展,更好地开拓市场,提高农业效益。加强农业产业化经营的系列化服务体系建设,改革和完善农业科技

推广体制,加快农业信息网络建设。积极引导农民、个体户和私营企业参与农产品购销,建设一批市场,形成灵活高效的农副产品流通体制。着力抓好供销社改革,把工作重心转移到服务农业、农民和农产品的生产流通上来,成为农业产业化经营的重要力量。通过农民自己的专业合作社、龙头企业、个体营销户和改革后的供销社到省内外跑合同、跑订单,使农民根据市场需求进行生产,发展订单农业和外向型农业。

2、加快水利改革步伐,搞好农业基础设施建设。按照谁投资谁所有,谁管理谁受益的原则,积极探索小型水利的管理、拍卖、租赁和有偿转让的改革途径,鼓励农民以股份合作、民办等形式投资建设或经营小水利。通过产权制度和水价改革,强化对水利设施的管理和治理。继续加强以农田水利为重点的基础设施建设,注重从工程水利向资源水利、生态水利转换。去冬今春安排各类水利工程274件,重点是搞好完善配套、除险加固、水毁修复和解决人畜饮水困难,治理水土流失,搞好水土保持和防汛抗旱工作。继续抓好高稳产农田和滇中现代农业示范工程建设。

3、扎扎实实抓好扶贫工作,坚持扶贫到村到户。加强小额信贷工作,力争扶持农户5万户。加大科技扶贫力度,在边远贫困山区,重视抓地膜包谷、脱毒洋芋、生猪厩养、秸秆氨化、熟喂改生喂;干热河谷抓好巴西陆稻等科技措施的推广。继续抓好“五小工程”,改善生产条件,因地制宜搞好“水改旱”等作物结构调整。实施异地搬

迁2000人左右,219个困难村办95%的人口达到稳定解决温饱目标。

我市少数民族占总人口的31.56%,做好民族工作,发展民族地区的经济,对于全市经济发展和社会进步意义重大。认真贯彻党的民族政策,加大扶持力度,抓好民族地区水、电、路等基础设施建设,加强文化教育和科技推广工作,提高劳动者素质,重视生态环境,加快民族地区经济发展,实现各民族共同繁荣,共同进步。年内召开全市民族工作暨民族团结进步表彰大会。

4、抓好乡镇企业改革发展。大力推广大营街的经验,进一步深化乡镇企业的改革改制工作,明晰产权,增强企业发展的内在动力,努力实现营业收入增长15%的目标。围绕小城镇建设和农业产业化经营,开拓乡镇企业发展的新路子。抓住国家加大基础设施建设力度的机遇,提高建筑企业资质,提高建筑质量和档次,引导建材企业生产质优价廉的新型建材。鼓励乡镇企业与大企业、大集团、大专院校和科研院所合作,加强技术改造,实现产业和产品的升级换代。认真清理对农业、农民、乡镇企业的各种摊派与不合理收费,减轻农民和乡镇企业负担。

·(二)认真贯彻四中全会决定,抓好国有企业改革发展

贯彻落实党的十五届四中全会精神,是今年经济工作的重中之重。按照中央和省关于抓好国有企业改革和发展的精神,着重抓好以下工作:

1、切实加强对企业改革的领导。按照中央“有进有退，有所为有所不为”的方针，加快国有企业改革发展步伐。着力改变国有经济分布过广、比重过高、效益差的现状。市政府已成立国有企业改革发展领导小组，一季度将召开全市国有企业改革发展工作会，并组织力量，深入企业，一厂一策制定方案，争取企业改革有较大突破。大中型企业按照建立现代企业制度的要求，建立法人治理结构，规范董事会、监事会、经理层职责，建立完善企业经营者激励约束机制。重视不同所有制企业间相互渗透，优势互补。鼓励非国有资本以资金、土地、实物、技术、智力等方式入股；鼓励非公有制企业兼并、收购国有中小型企业。高度重视国有企业领导班子建设，全心全意依靠工人阶级，调动职工积极性，搞好国有企业改革发展。继续抓好城镇集体企业的改革发展，改造成非公有制经济和多元持股、集体参股的企业。加大商业、粮食、物资、医药等系统的改革力度，扭转目前困难局面。

2、着力调整工业结构，培植新的优势产业。十分重视抓好在全市工业产值、增加值和利税都占90%以上的276户企业，尤其是30户骨干企业，在工作、政策上给予更多的倾斜。按照以市场为导向的原则，一个行业、一个企业、一个产品地具体分析，深入研究，对有望形成规模、能够做大的优势产业，着力调整组织结构、产品结构，使其加快发展，扩大市场占有率。特别要注意对市场前景好、效益好的生物制药、绿色食品、新型建材、精细化工、环保产品的支持

和培育。制止低水平重复建设,坚决淘汰没有市场、工艺落后、污染环境“十一小”企业。

3、强化企业管理,切实抓好国有企业内部整顿。认真解决国有企业内部劳动、人事、分配等各项制度改革不够深入扎实的问题。切实转换经营机制,苦练内功,强化管理,注重安全生产,加强营销工作,努力开拓市场。选派好国有资产出资人代表,对企业重大问题把好关,对国有大中型企业委派财务总监,加强对国有资产的监督管理。

4、积极落实各项配套政策,帮助国有企业切实解决存在的突出问题,确保国企改革顺利进行。争取国家对骨干企业债转股政策和银行核销呆坏帐政策。市、县区财政周转金转股优先解决有市场、有效益的重点企业,同时加大清收力度。改善银企关系,积极发挥金融部门的作用,运用新的结算工具,推广银行承兑商业票据、信用证结算,减少企业三角债务。对有市场、有效益的产品实施封闭贷款和贷款置换。帮助企业盘活存量资产,对闲置资产可进行租赁、拍卖,减少资金占压。落实国家关于土地使用权出让、国有土地租赁、国家以土地使用权作价入股和保留划拨用地等多种方式增加企业资本金的政策,继续落实企业兼并、破产等措施。全市行政机关同所办经济实体和直接管理的企业,在人、财、物上彻底脱钩,解决一些单位政企不分的问题。下决心解决企业办社会的问题,纠正向企业乱摊派、乱收费、要赞助,强迫企业担保、兼并等错误行

为,充分尊重企业的自主权,不用行政手段勉强撮合组建企业集团。鼓励发展中介机构,在竞争中规范运作,搞好服务。

5、进一步加强技术改造,认真解决国有企业产品技术含量低、新产品开发滞后的问题。通过企业体制创新,使企业真正成为技术改造的主体。集中抓好重点行业、重点企业、重点产品的技术改造,按照市场、质量、效益的原则,选准选好项目。研究相关政策,调动企业技术改造的积极性,增加企业新产品开发费用。支持推动企业利用现代技术改造传统产业,实施名牌战略,建立技改项目责任制,发展产品有市场、技术含量高的项目。

6、建立完善社会保障体系,切实抓好减员增效工作。坚持先清岗、后分流、再下岗的原则,按照职工下岗分流程序,做好下岗职工的思想工作,确保下岗职工的基本生活。扩大失业、养老、医疗保险覆盖面,提高基金征缴率,确保国有企业和城镇集体企业下岗职工基本生活费、企业离退休人员基本养老金按时足额发放。转变劳动者的择业观念,广开就业门路,办好劳动力市场,为求职者和用人单位提供供需见面条件,切实解决劳动就业难的问题。认真做好医疗改革工作,为干部职工提供基本医疗保障。

(三)继续贯彻中央扩大内需政策,加强基础设施和城市建设

加强基础设施建设对于打牢玉溪长远发展的基础,保持经济较快增长,创造良好的投资环境,迎接西部大开发具有十分重要的意义。既要保持一定的投资力度,又要坚持量力而行的原则,严格

控制新上项目,认真抓好在建项目,资金主要投向省、市确定的重点项目。重点支持玉元、元磨、通建3条省重点公路建设,确保玉元路今年6月份通车,市内7条主要经济干线272公里的路面工程明年上半年全面完成,实现市到各县公路的高等级化。加大对县乡、乡村公路建设的投入,通过5—6年的努力,实现县乡公路油路化,乡村公路等级化。完成平甸河水库枢纽工程和部分渠道工程,开工建设董炳河水库,做好西拉河水库开工准备工作。电网改造重点抓好中心城区第二座220千伏变电站,大营街、北苑、研和、塔甸4座110千伏变电站,八县一区农网改造。邮电通信重点抓好农话、市话和移动电话扩容、便民用邮、综合计算机网、“绿卡”网等工程建设。

基础设施建设和城市建设要十分重视带动社会投资和启动消费,在建成区改造、经济实用住房建设、小城镇建设、小型水利产权制度改革、发展旅游项目、鼓励民办教育等方面积极推动社会力量参与。根据国家对住房实行货币分配的要求,出台我市房改方案和市本级货币分房政策,加快经济实用住房建设,积极推行住房消费信贷。高度重视国际互联网对信息产业的推动作用,加快我市计算机社会公众网建设,促进信息产业发展。

认真履行市政府在城市规划建设与管理方面的重要职责,坚持城市可持续发展战略,抓住省政府把玉溪列为大城市来发展的有利时机,调整城乡结构,加快城市建设,进一步发挥城市经济的火车头作用。一是年内完成《玉溪市城市总体规划》报批,并制定实

实施方案。依照总规和城镇体系规划,搞好中心城区给排水、园林绿化、道路交通等专业规划及各县县城规划修编。二是按照规划,加快城市建设。多渠道筹集资金重点搞好城市基础设施、公益性文化设施建设。中心城区坚持紧凑型发展的原则,控制外延扩张,盘活存量土地和房屋,研究出台相应的配套政策,贯彻谁投资谁受益的原则,实行规划制约、行政干预、政策疏导,鼓励社会力量参与,启动建成区改造。启动市污水处理厂一期工程,抓紧市二水厂二期工程等建设,抓好绿化、美化、亮化工作。三是强化城市管理,建立高效管理体系。继续抓好加强城市管理三个通告、一个办法的贯彻实施,完善管理规章,建立健全管理有序的运行机制,树立城市文明管理形象。

把发展小城镇作为今年的一个重点,按照总体规划、科学布局、分期实施、量力而行的原则,加强对小城镇建设和旧村改造工作的指导。以市确定的22个试点集镇为重点,在搞好规划的前提下,充分发挥民间投资的作用,调动全社会的积极性,加大投入,在政府引导下,运用市场机制以农民为主体建设小城镇。坚持以地生财、以财建镇、以镇招商、以商富民的建设思路,挖掘潜力,盘活国有、集体土地存量,发挥已建基础设施的效益,新建与改建结合,把发展小城镇同发展乡镇企业、个体私营经济、农业产业化经营结合起来,同行政区划的调整结合起来。落实我市户籍改革方案,逐步淡化和取消农业人口与非农业人口身份界限。只要有固定住所、有

稳定的职业或收入都可以迁入城镇居住。允许在小城镇落户人员保留农村承包地和自留地。加快土地使用等配套改革步伐,采取更加优惠的政策措施,搞好服务,加快小城镇的建设和发展。

(四)抓住发展机遇,扩大对内对外开放

全面推进对内开放。一是认真贯彻全省对内开放工作会议精神,解放思想,树立对内对外全方位开放和走出去的新观念,树立企业是开放主体的新观念。组织力量进行调研,制定出台对内开放政策,3月份召开全市对内开放工作会议。二是加强对我市投资环境的宣传,鼓励市外企业以参股、控股、联营、兼并、收购等方式到我市投资。引进吸收先进技术和管理经验,提高我市企业创新能力和产品科技含量。三是大力发扬80年代玉溪人外出闯市场的精神,鼓励企业走出去求发展。充分发挥我市企业135个驻外机构的窗口作用,加大产品宣传广告力度,强化市场开拓,使玉溪每年都有一批产品打入国内外市场。四是加强与中央各部委、省属各厅局的沟通和联系,巩固发展滇沪、滇粤合作,全面发展与沿海地区、省内州市的交流合作,搞好与怒江州的结对协作。

加大对外开放力度。一是加强招商项目研究,运用现代信息技术,利用国际中介组织等新方式进行招商。力争引进一批科技含量高、有一定规模的项目在我市落户。二是研究修订对外开放的政策措施,在用足用好国家、省优惠政策的同时,在项目导向、土地使用、跟踪协调等方面搞好服务,调动县区引进外资的积极性。三是

加大外经贸企业和驻外窗口公司的改革力度,建立现代企业制度,转换经营机制,放开搞活。四是有效利用外资和扩大外贸进出口。力争新批准成立外商投资企业10家,利用外资3000万美元以上。调整出口产品结构,培育1—2个年出口创汇上1000万美元的骨干商品。五是积极开展对外经济技术合作,扩大技术和劳务输出。六是按省政府要求,安排好中国昆明国际旅游节玉溪分会场活动,高水平搞好抚仙湖休闲度假旅游区规划设计。

切实改善对内对外开放投资环境。进一步树立服务意识,简化办事程序,提高办事效率。认真解决我市土地价格较高和部分乡镇、村社因投资者使用土地而强行承包工程以及少数人煽动群众阻挠项目建设等突出问题,为外来投资者创造良好的投资环境,切实保护投资者的合法权益不受侵犯。

(五)调整所有制结构,大力发展非公有制经济

1、认真贯彻落实玉溪市《大力发展个体私营经济的实施意见》,调整所有制结构,完善政策和操作程序,使非公有制企业与国有企业享有同等待遇。县区财政每年从个体户、私营企业缴纳的地方税额中,提取20%作为个体私营经济发展基金;市财政今年拿出1000万元,对从事农业产业化、高新科技、出口创汇和名特优产品开发的个体工商户和私营企业,优先提供信贷担保;继续组织个体户、私营企业完善贷款担保基金,允许个体户、私营企业用房屋、机器、设备、土地使用权、有价证券以及自筹资金达到50%的在建工

程项目作抵押贷款,可以互相担保或联合担保。通过各项政策措施的落实,提高个体私营经济比重,形成新的经济增长点。

2、积极引导非公有制企业调整产业和产品结构,逐步上规模、上档次。以市场为导向,实施名牌战略,走集团化、股份化的路子。培育龙头企业,鼓励非公有制企业参与我市支柱产业建设,积极引进国内外资金、技术和项目。支持非公有制企业参与国有经济的战略性调整,鼓励非公有制企业在西部大开发中提高素质和水平。

3、严格执行《云南省个体工商户和私营企业合法权益保护条例》,查处违法违规行为。坚决清理、制止向个体工商户和私营企业乱收费、乱摊派、乱罚款和吃、拿、卡、要等行为,为个私经济的发展创造良好环境,提供优质服务。

(六)积极做好财税金融工作,促进经济发展

充分利用积极的财政政策,促进经济增长和财源增加。继续争取省的支持,千方百计筹措资金,确保基础设施建设顺利进行,增强经济发展后劲。大力支持农业结构调整和产业化经营,发展优质高产高效的创收农业;大力支持高新技术产业、生物资源开发产业、外向型经济和非公有制经济的发展,培植新的经济增长点;积极支持企业进行技术改造,开发新产品,提高经济效益。

深化和完善财政改革,规范财政管理。继续推行和完善“零基预算”,压缩市对县的专项资金,扩大市对县转移支付;总结完善政府采购工作,扩大采购范围;严格预算外资金收支两条线管理,扩

大收缴分离范围,进一步完善统筹制度;抓紧实行会计委派制;在全市各乡镇实行“零户统管”办法,着手建立县级财务中心试点;强化预算管理,优化支出结构,坚持量入为出,有保有压;县区政府要认真解决历年累计欠帐过大,财政隐形赤字突出等问题;加强财政监督,特别是对重点工程资金的管理和审计;严格财经纪律,反对铺张浪费,控制支出总量,保持财政收支平衡。

坚持依法治税,强化税收征管。加大稽查力度,严格执行税收政策,严肃税收法纪,堵塞漏洞,防止税款流失。增强纳税人的纳税意识,建设良好的治税环境,确保完成全年税收任务。用好用足税收政策,支持地方经济发展。

重视金融、保险工作,加强与金融部门的沟通联系,推动构筑新型银企关系。重视乡村不良债务和农村合作基金会的清理整顿工作。金融、保险部门要进一步解放思想,更新观念,把搞活和支持地方经济作为工作的出发点,积极支持企业的改革和结构调整,支持高新技术产业和优势产业的开发。

(七)大力实施科教兴玉和可持续发展战略

认真贯彻全国全省教育工作会议精神,加快教育改革和发展步伐,按期完成普及九年义务教育任务,努力提高办学水平,巩固“两基”成果。重视抓好教育结构的调整,提高教育资源的使用效益。认真抓好中专的改革,扩大高中招生,加快与省内高校联合办学的步伐,积极发展高等教育。研究出台我市鼓励社会力量办学的

政策,按照国家法律法规,在发展民办教育上大胆实践,引导民办教育健康发展。全面实施素质教育,大力提高学生思想品德素养,树立正确的世界观和人生观,加强现代技术教育,努力培养学生的创新精神和实践能力,使学生德、智、体、美、劳全面发展。加强对校长和教师的培训,不断提高管理能力和教学水平。

下大力加快高新技术产业发展步伐。高新技术开发区要尽快制定政策,切实改善投资环境,通过几年努力,真正把高开区建成我市发展高新技术产业的基地、全方位开放的窗口、吸引人才的载体。市、县区政府各部门要关心、支持高开区的发展。以加快高新技术产业发展为重点,加强科技工作,研究政策,继续推进市院市校合作,推动企业成为市院市校合作的主体,引进消化国内外先进技术,改造传统产业,实现技术跨越。继续抓好科技目标管理责任制,加强科技服务体系建设,提倡科技创新精神。加大各类科技成果的推广力度,提高科技进步对经济增长的贡献率。高度重视引进技术、智力工作,树立知识产权的观念,让科技在生产经营中占有股份。积极进行科技体制改革试点,推动科技与经济紧密结合。对民营科技企业给予更多的关心和支持。

实施整体性人才开发战略,提高劳动者素质。重视学科技术带头人和年轻科技人才的培养,选派优秀中青年人才出国深造,为他们掌握先进科技创造良好条件,使他们成为我市科技进步的中坚力量。加强对各类专业技术人员、工商企业管理人员的培训,加大

继续教育和知识更新的力度。充分调动现有科技人员的积极性,重视发挥老科技人员的作用。制定更加优惠的政策,引进我市急需的高层次人才。通过培养、引进、储备,适应西部大开发和经济社会发展对人才的需要。

进一步实施可持续发展战略。以对人民、对子孙高度负责的精神,加强对资源的规划管理,合理利用和保护资源,强化全市人民的生态意识,加强生态环境保护。深入贯彻土地管理法和森林法,依法保护耕地、林地,合理利用土地。运用法律、经济、行政手段,清理整顿中心城区和各县城征而未用的土地,认真处理部分乡村乱占、乱用耕地的问题。市县土地部门的工作要从审批土地转到依法保护耕地,强化管理上来。抓好植树造林,完成我市灭荒造林15万亩,封山育林178万亩,加大退耕还林力度,认真防治森林火灾和病虫害。按照有关法规,做好自然保护区的工作。环保工作要加大执法力度,强化监督管理。坚决贯彻国务院关于全面完成污染物总量控制和工业企业达标排放规定,保证省考核的81家企业达标。坚决制止产生新的污染源。继续抓好“三湖一库”及其径流区的保护、治理、绿化工作。争取省尽快批准“三湖”综合治理方案并争取国外贷款。完成澄江、江川垃圾处理场建设,搞好江川、通海、澄江的污水处理厂管网配套。“三湖一库”径流区禁止生产、销售、使用含磷洗涤剂。启动创建环境模范城工程,使工程目标具体、任务明确、措施落实。实施对钙镁磷肥厂污染的治理,抓好中心城区大气污染防

治,建设大气环境自动监测系统,定期公布环境质量。

继续控制人口增长,提高人口质量。完善人口与计划生育目标管理责任制,重视做好农村和流动人口的计划生育工作,切实解决基层计划生育工作的困难和问题,真正做到责任到位、措施到位、投入到位。

(八)以建设民族文化大省为契机,促进精神文明建设和社会事业发展

坚持两手抓两手都要硬的方针,大力加强精神文明建设。加强思想政治工作,不断增强干部群众学习邓小平理论和坚持党的基本路线的自觉性。发挥聂耳故居、玉溪烟厂、大营街等省级爱国主义教育基地的作用,继续开展爱国主义、集体主义、社会主义教育,切实加强社会公德、职业道德和家庭美德建设,不断提高全市人民的思想素质和文明水平。发挥群团组织的作用,继续开展文明集镇竞赛活动,在城乡广泛开展创建文明城市、文明单位、文明家庭等活动,评选人民满意的公务员。

努力推进文化、卫生、体育、新闻出版、广播电视、档案等各项社会事业健康发展。以建设民族文化大省为契机,深化文化体制改革,调动文艺工作者的积极性,繁荣文化艺术事业。继承和发扬民族优秀文化,抓紧抢救、发掘和整理民族文化遗产,充分利用聂耳的名人效应,努力提高城市的音乐、文化内涵,加大以江川李家山青铜器等为代表的古滇文化的发掘和宣传力度,大力开发具有文

化内涵的旅游业、工艺品和民族服饰,以市图书馆、广播电视大楼等项目为重点,切实加强民族文化基础设施建设。积极开展高水平、高层次的大型文体活动,发展广播电视和文化体育产业,不断提高经济效益和社会效益。加强文化市场管理,继续抓好“扫黄打非”,净化文化市场。加强城市、农村的文化基础设施和阵地建设,满足人民群众日益增长的文化精神需要。广泛开展健康教育和全民健身活动,提高群众健康水平。重视社会科学研究、文物保护和档案工作。抓好地震部门的基础设施建设,做好地震预防预报工作。搞好文化、科技、卫生三下乡,加强科普知识宣传教育,消除愚昧现象,反对封建迷信活动。

加强预防保健工作,巩固农村初级卫生保健成果,积极推行乡村一体化管理,稳步发展合作医疗,重视中医药事业发展。积极创建卫生城市,倡导健康文明的生活方式,重视人口老龄化趋势,认真贯彻《老年人权益保障法》,做好老年人工作,为老年人提供健康有益的活动场所。关心和重视残疾人事业。

(九)加强民主法制建设,切实维护社会稳定

认真实施依法治市五年规划,加强民主法制建设,搞好社会治安综合治理,维护社会稳定。

1、依法行政,推进民主法制建设。加强政府法制建设,重视依法制定规范性文件工作,切实从以行政手段为主转变到依法行政上来。全面完成“三五”普法教育工作,组织政府工作人员特别是领

导干部,学习法律知识,增强法律意识和法制观念,坚决纠正有法不依、执法不严、以言代法的行为,保证政令畅通。按照窗口建设的标准和要求,加强执法队伍的教育和管理,严格执法、公正执法,依法行使职权。切实加强各级政府及各部门行政执法的检查和监督,及时发现和纠正行政执法机关违法或不正当行为。坚决贯彻落实《行政复议法》,完善行政复议制度,切实做到有错必纠。积极推行行政执法责任制和评议考核制。通过强化依法行政,确保行政执法的公平、公正和规范化。

2、充分发扬民主,健全完善议事决策制度。进一步完善向市人大及其常委会报告工作和向市政协及其常委会通报工作的制度,自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督,主动接受市政协的民主监督。在重大决策出台前,充分听取人大、政协和民主党派的意见和建议。坚持和不断完善重大决策之前调查研究,分析论证,广泛征求意见,多目标选择,多方案比较的决策程序和工作制度,努力提高科学化、民主化决策水平。实行行政首长负责制与民主集中制相结合的议事规则,充分发挥集体领导优势。尊重专家学者、专业技术人员、老干部和部门的意见,接受新闻舆论和人民群众的监督,对涉及群众的重要事项,采取多种方式和途径,广泛听取群众意见,避免决策失误。进一步贯彻好《中华人民共和国村民委员会组织法》和《中华人民共和国城市居民委员会组织法》,建立健全村级民主制度,并对新当选的村委干部进行培训和教育,把村民

自治落到实处。做好群众来信来访工作,坚持和完善市长接待日和市民意见箱制度,密切政府与群众的联系。

3、搞好社会治安综合治理,维护社会稳定。继续严厉打击危害社会公共安全的暴力、团伙、毒品、经济犯罪,重点打击杀人、爆炸、抢劫等暴力犯罪和重大盗窃犯罪活动,坚决清除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象。加强巡警和110服务网络的建设。进一步落实社会治安综合治理责任制,开展安全文明社区、村寨的创建活动,扩大覆盖面,充分发挥村委会、居委会、治保会、调解会、治安联防等组织的作用,加强出租房屋、暂住流动人口、“两劳”释放人员的管理和吸毒人员的强制戒吸工作,使社会治安状况进一步好转。

4、处理好改革、发展和稳定的关系,维护安定团结的政治局面。处理好因改革的不断深入和经济结构的调整,带来的就业压力增大、下岗人员和剩余劳动力增多的问题;处理好企业在改组、改造、改制过程中,城市和道路在新建、扩建、改造征地拆迁中涉及的利益分配问题;重视勘界工作,处理好山林、土地、水利、交通等纠纷,保持社会稳定。认真贯彻执行党的宗教政策,制止非法宗教活动,打击邪教组织犯罪活动。做好城镇居民和农村人口最低生活保障工作。

5、充分认识新形势下国防建设对巩固政权、社会稳定、发展经济的重要作用,增强国防观念,加强国防后备力量建设,关心支持部队建设,积极开展创建“双拥”模范城的工作,做好拥军优属、拥

政爱民和民兵工作。

三、切实加强政府自身建设

今年的工作任务十分繁重,困难不少。加强政府自身建设,转变作风,使各项工作真正落到实处,是完成今年各项任务的关键。

(一)解放思想,更新观念

认真按照省委、市委的部署,广泛深入地开展以“调整结构、开拓市场、搞活流通”为主题的解放思想大讨论。各级政府和部门要紧密联系思想和工作实际,研究新情况,解决新问题,在创新上思考,在务实上着力。破除唯书唯上的思想,牢固树立一切从玉溪实际出发,实事求是,敢想、敢闯、敢试的观念;破除重生产轻营销的思想,树立市场决定生产,营销第一、生产第二的观念;破除封闭意识,树立全方位、多层次、宽领域对内对外开放的观念;破除“等、靠、要”思想,树立改革、创新、自力更生求发展的观念。按照省委和市委的部署,今年上半年在县区政府和市级政府部门领导班子和领导干部中开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育,正确处理好“三讲”教育与当前工作的关系,做到两不误,以“三讲”教育促进思想和工作作风的转变,促进思想解放和观念更新,推动各项工作的开展。

(二)转变职能,提高政府驾驭全局的能力

根据省政府的安排,按照“精简、统一、效能”和政企分开的原则,搞好政府机构改革。按小政府大社会的要求,改变计划经济条件下形成的政府包揽过多、政企不分的状况,把工作重心转移到全市经济社会发展的重大问题上来。政府领导要充分发挥职能部门的作用,从具体事务中解脱出来,把更多精力转到加强理论学习、深入调查研究、善于发现典型、总结推广经验、强化政策研究和宏观指导上来,加大督促检查力度,狠抓工作落实。

(三)从严治政,廉洁勤政

政府工作人员要牢固树立公仆意识,勤奋工作,全心全意为人民服务;求真务实,多办实事,少说空话。注意克服少数干部不顾大局和长远利益的现象,进一步转变机关作风,克服形式主义、官僚主义、本位主义,切实解决贯彻落实不力的问题。进一步加强对公务员的培训和管理,提高政治和业务素质。按照中央和省委省政府关于廉政建设的要求,认真执行好市委、市政府制定的严禁公款吃喝、干部离任审计、切实加强党政机关车辆管理等廉政建设制度。各级政府工作人员要遵章守纪、廉洁奉公,领导干部更要做好表率,廉洁自律,认真落实廉政建设责任制。抓好大要案查处和纠正行业不正之风,切实解决群众反映的突出问题。牢固树立艰苦奋斗和勤俭办一切事业的思想,树立政府良好形象。

(四)认真履行公仆职责,努力办好“民心工程”

把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为政府想问题办事情的出发点。在继续抓好去年10件实事扫尾工作的同时，市县政府共同努力，着重抓好10件“民心工程”。一是增加投入，采取各种措施，用两年时间基本解决260个社、9万人、5万头大牲畜饮水困难的问题。二是总结经验，加大投资，扶持修复、完善、新建2万个厕所、畜厩、燃气三结合的沼气池，改善农村能源、生态、卫生条件。三是建立中小企业贷款担保基金，解决贷款难问题。四是在全市实施中小學生因貧失學資助工程，重點解決1.4萬名初中生因貧失學輟學問題。五是籌集資金，扶持發展生產，改善1萬戶優撫對象的生活條件，逐步解決“三老”（1954年前老復退軍人、老傷殘、老烈屬）的“三難”（住房、生活、醫療）問題。六是抓好農網改造中的9萬戶一戶一表工程，為實行城鄉同網同價創造條件。七是續建新寨水庫，分期新建董炳河、法寨水庫和調節紅旗水庫部分水量，逐步提高中心城區居民飲用水源質量。八是在中心城區的壩區禁燒秸杆，改善中心城區環境質量。九是把聶耳公園建成無圍牆的開放型公園，搬遷軍分區建綠地廣場，增加人民群眾休閒活動空間。十是建設市醫院住院部大樓，解決人民群眾住院難的問題。

各位代表，今年是世紀交替的一年，也是“九五”計劃的最後一年。做好今年的各項工作，對實現跨世紀發展戰略目標具有十分重要的意義。我們要高舉鄧小平理論的偉大旗幟，緊密團結在以江澤民同志為核心的黨中央周圍，堅持黨的基本路線，在中共玉溪市委

的领导下,解放思想,统一认识,坚定信心,深化改革,抓住机遇,乘势而上,团结一致,艰苦奋斗,为全面完成今年的各项任务而努力奋斗!

