

# 玉溪市红塔区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

红塔区人民政府

2021年3月



## 目录

前 言	1
第一章 “十四五”发展基础和面临形势	2
第一节 “十三五”取得的主要成效和存在的主要问题	2
一、主要成效	2
二、主要问题	19
第二节 “十四五”面临的形势	22
一、发展环境	22
二、重要机遇	24
三、面临挑战	26
第二章 总体思路	28
第一节 指导思想	28
第二节 发展思路	29
第三节 发展原则	29
第四节 发展定位	30
第五节 发展目标	32
第六节 空间布局	35
第三章 强化科技创新引领，建设“科创红塔”	39
第一节 打造科创新引擎	39
一、推动全产业链优化升级	39
二、提升企业技术创新能力	39
第二节 增强科创新动能	40
一、推动产学研深度融合	40
二、加快科技成果转化	40
第三节 构筑科创新高地	41
一、推进创新园区平台建设	41
二、提升科技创新服务能力	41
第四节 激发科创新活力	42
一、完善科技创新体制机制	42
二、加强科技创新和人才培引	42
第四章 构建现代产业体系，建设“富裕红塔”	44
第一节 加快产业转型升级	44
一、坚持“两型三化”发展方向	44
二、构建多层次企业梯队	45
三、促进一二三产融合发展	45
第二节 打造“1+5+5”产业体系	46
一、做大 1 个千亿级现代产业	46
二、做强 5 个百亿级现代产业	50
三、做优 5 个五十亿级现代产业	55
第五章 深化重点领域改革，建设“活力红塔”	60
第一节 深化行政管理体制改革	60
一、深入推进简政放权改革	60
二、创新开展政务服务监管	60
第二节 拓展供给侧结构性改革	61

一、突出供给侧结构性改革.....	61
二、加快财税体制改革.....	61
三、激发市场主体活力.....	62
四、深化投融资体制改革.....	63
第三节 推进农村综合改革.....	63
一、深化农村土地制度改革.....	63
二、深化农村其他领域改革.....	64
第四节 深化社会事业改革.....	64
一、加快教育体育事业改革.....	64
二、深化医疗卫生事业改革.....	64
三、完善社会保障制度改革.....	65
<b>第六章 促进城乡融合发展，建设“宜居红塔”</b> .....	<b>66</b>
第一节 做精城区.....	66
一、推进城市更新改造.....	66
二、促进城市产城融合.....	66
三、实现城市智慧管理.....	67
第二节 做特城镇.....	68
一、推进特色小镇建设.....	68
二、加快特色集镇建设.....	69
三、优化公共资源配置.....	69
第三节 做美乡村.....	69
一、拓展脱贫攻坚成果.....	69
二、加快美丽乡村建设.....	70
三、实施乡村振兴战略.....	70
第四节 做优城乡一体化.....	72
一、增强城镇发展能力.....	72
二、促进城乡要素流动.....	72
三、加快户籍制度改革.....	73
<b>第七章 构筑现代基建体系，建设“枢纽红塔”</b> .....	<b>74</b>
第一节 构建现代综合交通体系.....	74
一、加快公路建设.....	74
二、推进铁路建设.....	74
第二节 强化水资源体系保障网.....	75
一、优化水资源开发利用.....	75
二、提升防洪抗旱减灾保障水平.....	76
三、提高水利信息化水平.....	77
第三节 完善能源安全保障网络.....	77
一、优化电网建设和电力供给.....	77
二、加强油气基础设施建设.....	78
三、加快充电基础设施建设.....	78
第四节 加强新型基础设施建设.....	78
一、建设现代通信网络“新速度”.....	78
二、打造数字创新应用“新平台”.....	79
三、发展行业融合赋能“新载体”.....	79

第五节 提升物流基础设施水平.....	80
一、大力发展仓储冷链物流.....	80
二、建设智慧物流信息平台.....	81
<b>第八章 着力加强民生保障，建设“幸福红塔”</b> .....	<b>82</b>
第一节 优先发展教育体育.....	82
一、巩固提升基础教育.....	82
二、大力发展职业教育.....	83
三、规划发展老年教育.....	83
四、持续加强教育保障.....	83
五、完善体育服务体系.....	84
第二节 全面扩大就业创业.....	85
一、实施积极就业创业政策.....	85
二、大力开展职业技能培训.....	85
三、完善公共就业服务体系.....	86
第三节 大力发展文化事业.....	86
一、不断完善文化服务体系.....	86
二、广泛开展群众文化活动.....	87
三、加快繁荣文学艺术创作.....	87
第四节 不断提升健康服务.....	88
一、提升卫生健康服务质量.....	88
二、健全重大疫情防控体系.....	88
三、提高公共卫生服务水平.....	89
第五节 持续强化社会保障.....	89
一、健全社会保险体系.....	89
二、健全社会救助体系.....	90
三、健全社会福利体系.....	90
四、健全住房保障体系.....	91
第六节 有效保障食药安全.....	91
一、确保食品安全.....	91
二、确保药品安全.....	91
<b>第九章 加强生态环境保护，建设“美丽红塔”</b> .....	<b>94</b>
第一节 加强生态系统建设.....	94
一、实施生态空间管控.....	94
二、筑牢城市生态屏障.....	94
第二节 突出环境保护治理.....	95
一、打好污染防治攻坚战.....	95
二、完善环境保护机制.....	96
第三节 提高资源利用效率.....	97
一、推进资源全面节约.....	97
二、推广资源循环利用.....	97
<b>第十章 拓展区域发展空间，建设“开放红塔”</b> .....	<b>99</b>
第一节 持续深化区域合作.....	99
一、融入区域发展战略.....	99
二、加强周边区域合作.....	99

第二节 扩大对外交流合作.....	100
一、有序扩大对外开放.....	100
二、拓宽对外合作领域.....	100
第三节 加大招商引资力度.....	101
一、创新招商引资机制.....	101
二、拓展招商引资范围.....	101
<b>第十一章 提升社会治理能力，建设“和谐红塔”</b> .....	<b>103</b>
第一节 加强法治社会建设.....	103
一、加快法治政府建设.....	103
二、促进司法公正公平.....	103
三、推进法治社会建设.....	104
第二节 加强平安红塔建设.....	104
一、强化社会治安综合治理.....	104
二、健全矛盾纠纷排查机制.....	105
三、完善公共应急救援机制.....	106
四、加强国防后备力量建设.....	106
第三节 加强民族团结进步示范建设.....	107
一、推进民族团结进步.....	107
二、繁荣发展民族文化.....	107
三、依法加强宗教管理.....	108
<b>第十二章 规划实施</b> .....	<b>109</b>
第一节 坚持党的领导.....	109
第二节 加强统筹协调.....	109
第三节 完善政策保障.....	110
第四节 强化项目支撑.....	110
第五节 落实部门职责.....	111
第六节 做好监测评估.....	111
附件 1 红塔区“十三五”规划纲要主要指标完成情况表.....	113
附件 2 红塔区“十四五”规划主要指标表.....	117
附件 3 红塔区“155”产业体系主要发展目标.....	119
附件 4 玉溪市红塔区“十四五”重大项目储备表汇总表.....	121

## 前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察云南讲话精神和党中央国务院、省委省政府、市委市政府决策部署，科学编制和实施好红塔区“十四五”规划纲要，对红塔区高质量跨越式发展、全面建设社会主义现代化具有重大意义。

根据《中共玉溪市红塔区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制的《玉溪市红塔区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，是未来五年红塔区建设成全省高质量跨越式发展引领区的宏伟蓝图，是全区各族人民齐心协力建设科教创新城、健康宜居城、生态园林城的行动纲领。

# 第一章 “十四五”发展基础和面临形势

“十三五”规划实施以来，在党中央国务院、省委省政府和市委市政府坚强领导下，区委区政府团结带领全区各族人民开拓创新、砥砺奋进，坚持稳中求进工作总基调，积极应对国内外经济社会环境重大变化，深入贯彻新发展理念，聚焦“三城”定位，加快构建“两型三化”现代产业体系，聚力打好世界一流“三张牌”，认真落实“三抓三保”工作部署，稳步推进科教创新城、健康宜居城、生态园林城建设，全力做好“稳增长、调结构、促转型、惠民生”各项工作，全区经济实力再上新台阶、创新驱动取得新实效、改革开放呈现新亮点、产业转型迈出新步伐、基础设施实现新突破、城乡建设展现新品质、生态保护取得新成效、民生保障有了新进步、社会治理开启新面貌，基本完成了“十三五”规划纲要确定的主要目标和任务，脱贫攻坚战全面打赢，全面建成小康社会如期实现。

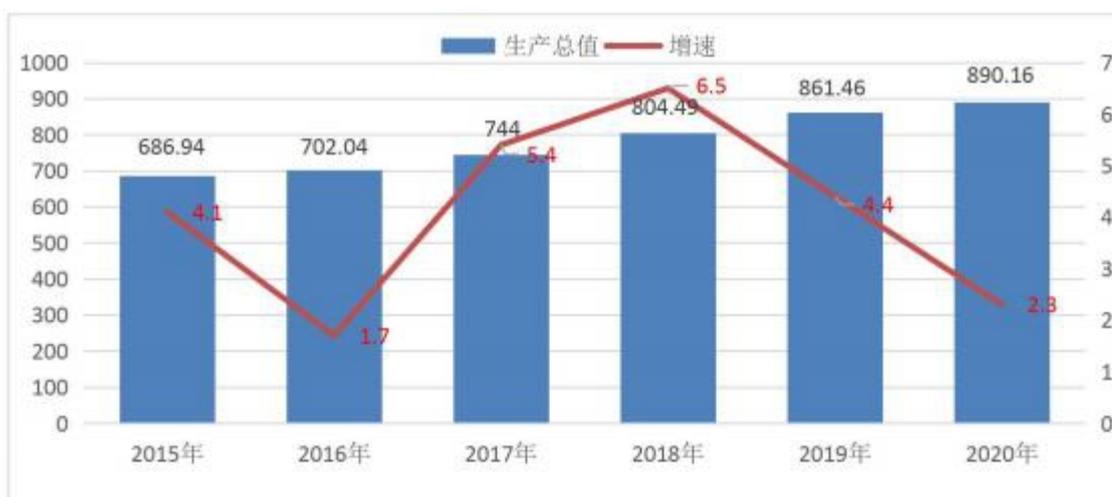
## 第一节 “十三五”取得的主要成效和存在的主要问题

### 一、主要成效

#### （一）经济实力再上新台阶

全区经济保持了平稳增长，综合经济实力明显增强。2015-2020年，全区地区生产总值由686.94亿元增长至890.16亿元，年均增长4.0%，低于中期评估调整目标0.8个百分点；人均生产总值由135651元增长至172411元，年均增长4.9%，高于中期评估调整目标1.1个百分点；区属生产总值由309.73

亿元增长至 480.7 亿元，年均增长 10.3%，同步完成规划目标；  
区属工业总产值由 297.25 亿元增长至 570.66 亿元，年均增长  
13.9%，高于规划目标 6 个百分点； 全区规模以上固定资产投资  
累计 1107.63 亿元，完成规划目标的 62.9%； 全区社会消费品零  
售总额由 138.87 亿元增长至 274.42 亿元，年均增长 14.6%，高  
于规划目标 4.6 个百分点； 一般公共预算收入由 20.01 亿元下降  
为 18.69 亿元，完成规划目标的 93.4%。



## (二) 创新驱动取得新实效

“十三五”期间，红塔区深入实施创新驱动发展战略，实施研发经费投入带动、高新技术产业引领等 8 大工程，加快推进“科教创新城”建设，区域创新能力得到大幅提升。2020 年 R&D 投入强度达 1.5%。创新主体不断壮大，全区（含高新区）拥有高新技术企业 73 户，国家级、省级科技型中小企业 183 户。创新平台不断涌现，云南省院士专家工作站 8 个，市级企业技术中心 55 个，省级企业技术中心 30 个，国家级企业技术中心 1 个，市级以上工程技术研究中心和重点实验室 29 个，省级以上众创空

间 6 个，省级科技企业孵化器 2 个。创新人才队伍不断加强，培养省级中青年学科带头人、技术创新人才 4 人，认定市级学科技术带头人 20 人。红塔区荣获省级可持续发展实验区、云南省科技成果转化示范区等称号。红塔工业园区被国家工信部授予国家新型工业化产业示范基地（生物医药），被省工信厅授予云南省新型工业化产业示范基地（烟草加工）。

### （三） 改革开放呈现新亮点

**深化改革成效明显。**行政机构改革任务全面完成，新组建和重新组建区级行政机构 23 个，机构设置和职能配置更加优化。持续深化“放管服”改革，建立了深化“放管服”改革优化营商环境联席会议制度。政务服务资源全面整合，“一网、一门、一次”改革加快推进，“互联网+政务服务”一站式惠民平台不断完善，行政审批事项目录规范，行政审批流程和环节不断简化。供给侧结构性改革深入推进，“三去一降一补”成效明显，钢铁等行业产能过剩得到有效化解。市场准入负面清单制度有序落实。财税金融体制改革不断深化，建立了跨年度预算平衡机制、预算执行动态监控机制，开展财政总决算、部门决算公开及“三公经费”公开，“营改增”、不动产统一登记全面推开。投融资体制改革成绩斐然，完成了区属投融资公司“3+5”模式改革，“投、融、建、管、营”一体化更加坚实。农村综合改革取得突破性进展，农村基本经营制度不断巩固，全面完成村规民约（居民公约）修订完善工作，在全市率先启动农村集体产权制度改革

工作，农村土地承包经营权确权登记颁证试点工作和农村集体资产股份权能改革试点工作深入推进，土地经营效率和效益得到提高。“三变改革五大合作”试点有序推进。教育改革创新发展，推进普惠性民办幼儿园建设，被列为“云南省学前教育办园体制改革试点县”，农村发展学前教育“洛河模式”在全省得到推广。医药卫生改革持续深入，积极推进玉溪市第三人民医院按疾病诊断相关分组（DRGs）付费制度改革、城乡居民医保资金按人头打包付费等多项改革。分级诊疗工作机制和家庭医生签约服务得到有效落实。推进区级公立医院医药价格改革，在保障药品安全有效、价格合理、供应充分情况下取消了药品加成（中药饮片除外），实现药品零差率销售。玉溪市第三人民医院和区属 11 个乡镇卫生院（社区卫生服务中心）组建成紧密型医共体。殡葬改革全面推进。生态文明体制改革扎实有效，环境保护、污染治理和生态资源保护体系建设显著加强。

**开放水平不断提升。**出台了《红塔区关于加快招商引资工作发展的实施意见》、《红塔区重点产业招商引资若干优惠政策》等一系列文件，投资环境不断优化，招商服务质量和办事效率进一步提高，营造了亲商、安商、助商的招商引资发展环境。招商渠道进一步拓宽，创新投资促进方式方法，积极开展以商招商、商会招商、驻点招商，招商引资工作精准性与有效性不断增强，围绕 7 大产业（卷烟及配套、现代服务业、钢铁及压延、旅游文化、现代食品加工制造、装备制造、战略性新兴产业）招商引资

力度加大，招商引资总量在全市排名第一。“引进来”和“走出去”深化互动，主动服务和融入“一带一路”建设，积极参与“中老泰经济走廊”建设，组织辖区内企业参加东南亚投资贸易洽谈博览会和推介会，“走出去”步伐加快，克雷斯恒古骨伤愈合剂销往美国、俄罗斯等 8 个国家和地区，百信商贸进出口公司到泰国设立办事处，借助“南博会”、“相约春天”、“收获金秋”等平台，加强与珠三角、长三角、京津冀、粤港澳大湾区等地区和城市合作。外贸企业培育力度加大，全区现有外贸备案企业 300 多户，进出口额 5000 万美元企业 1 户、1000 万美元企业 2 户、500 万美元企业 3 户。为老挝政府分两期培养职业高中留学生 79 人，在全国开创了职业高中留学的先河。“十三五”期间，协议投资总额 1474.62 亿元，市外国内资金实际到位 1365.92 亿元； 国外招商引资项目 6 项，实际到位外资 794.3 万美元。2020 年，全区进出口总额预计实现 4.53 亿美元。

#### **（四） 产业转型迈出新步伐**

**产业结构逐步优化。**支柱产业内部结构不断优化，“非烟”产业不断壮大，卷烟及配套产业产值占全区工业总产值的比重由 67.9%下降为 50.8%，文化旅游和现代服务业产值占七大产业集群产值比重分别上升 4.2 个百分点和 3.2 个百分点。全区三次产业比重由 2015 年的 2.1：70.8：27.1 调整为 2020 年 2.2：59.1：38.7，区属三次产业结构由 2015 年的 4.6:38.2:57.2 调整为 2020 年的 5.2：28.3：66.5。

**高原特色农业成效显著。**围绕打造世界一流“绿色食品品牌”，烟、菜、花、果、畜、药、油等优特产业快速发展，19家企业、50个产品获得“三品一标”认证，花卉产业获评省级“一县一业”示范县，爱必达盆栽迷你玫瑰、明珠花卉百合鲜切花荣获全省“十大名花”称号；云南达利食品入围全省绿色食品十强企业、云南猫哆哩食品获评云南省绿色食品“20佳创新企业”，云南维和药业“三七”获全省“十大名药”称号，滇雪、猫哆哩被认定为中国驰名商标。市级以上农业龙头企业达38家，滇雪粮油、猫哆哩被评为国家级农业产业化龙头企业。农产品产业加工集群初步形成。2020年，全区78户农产品加工企业预计实现总产值107.6亿元，同比增长1.4%，全区农产品加工产值与农业总产值比为3.29:1。

**新型工业化加快推进。**钢铁及压延加工产业集聚化、规模化快速发展，玉昆研发中心启动建设，玉昆钢铁、汇溪钢铁和福玉钢铁企业整合成效凸显，形成北城梅园、大营街黑龙潭、研和片区三大生产基地。水泥熟料产业小散乱布局彻底改变，活发水泥日产5000吨新型干法水泥熟料生产线竣工投产，形成春和街道刘总旗片区、小石桥片区两大水泥生产基地。卷烟配套产业启动“退二进三”转型升级工作，大营街片区工业布局更加科学合理。战略性新兴产业发展势头强劲，生物医药产业形成高新区南片区、大营街片区和北城片区集聚发展布局，沃森疫苗、克雷斯恒古骨伤愈合剂、维和三七制品优势凸显，克雷斯制药与引入湖南

赛灵集团合作发展，上市工作稳步推进。蓝晶科技完成与上市公司华灿光电并购重组，实施新增年产 3500 万片 LED 衬底片改扩建项目，成为省内第一家全国制造业单项冠军示范企业。宇城钢构引入上市公司杭萧钢构联合建设年产 30 万吨钢结构绿色工业装配化建筑产业基地项目，率先在云南打造首个钢结构绿色工业装配化建筑产业基地。先进装备制造业数字化转型、智能化发展初见成效，已成长为红塔、研和两个工业园区的主导产业。冶金固体废弃物综合利用项目、年处理 120 万吨废钢加工利用项目、废塑料综合利用 10 万吨/年生产线建设项目、年产 270 万平方米节能特色玻璃加工等项目建设完成，鲁玉绿色新型建材项目、年产 5 万吨智能设备基础件生产项目、合和集团铬锆铜项目、年产 100 吨烟碱及烟用香精香料生产线等项目开工建设。

**数字经济蓬勃发展。**数字经济创新创业平台建设取得成效，集聚了云南吉星德亿、昊协科技、合创科技等大量软件和信息服 务微小企业，为创业数字化融合提供有力技术服务支持。工业数字化融合取得成效，工业互联网域名解析二级节点获得工信部批准开展应用示范，前列电缆、猫哆哩、滇雪粮油等企业建成智能车间和生产线，克雷斯制药、活发水泥等企业完成两化融合贯标工作，小马国炬推进供应链管理优化，通力物流加速实施智慧云仓等生产性服务平台建设。电子信息制造、大数据、软件和信息服 务等数字经济主体产业快速发展，2020 年底，培育发展了规模以上电子信息制造企业 10 户，产值规模预计实现 14 亿元，互

联网、软件和信息服务业 2 户，营业收入预计实现 6726.1 万元；3 户通信运营企业年营业收入预计实现 17 亿元，电信业务总量年均增长 58.3%。华为云计算玉溪数据中心、云南联通玉溪数据中心相继投入运营，玉溪京东云“互联网+”新经济项目落地。玉溪融建信息技术、玉溪奇安信、玉溪永兴元等一批发展潜力大的软件和信息技术服务企业成长迅速，中科曙光工业互联网、中电科智慧城市等一系列项目有序推进。电子商务、移动支付、协同办公、远程教学在生产生活中大范围普及，企业“上云、上平台”意识和需求不断提高，共享汽车（单车）、外卖配送、网上超市、无人售卖、自助收银等新模式新业态有序发展。

**现代服务业发展壮大。**全域旅游格局初步建成，“旅游+”发展模式不断拓展。米线文化节等节假日品牌，聂耳故乡、花灯之乡、云烟之乡形象影响力日益提升，大营街社区荣获全国乡村旅游重点村称号，成功创建大营街幸福小镇省级旅游度假区。深入实施“一部手机游云南”，汇龙生态园、映月潭休闲文化中心、九龙池等景区开展智慧化建设，文化旅游资源要素数字化进程加快。龙马山生态旅游度假区、洛河常乐温泉度假区、玉溪青花艺术小镇、大营街幸福小镇等项目加快推进。全区拥有 1 家全国工业旅游接待中心、1 家全国乡村旅游重点村、4 家省级民族特色旅游村寨、1 家省级旅游扶贫示范村、6 家国家 A 级旅游景区、7 家星级旅游饭店、24 家旅行社、16 家市级星级乡村旅游接待点。旅游业对消费拉动不断增强，2020 年旅游收入预计实现 45

亿元，年均增长 1.6%。商贸业发展稳步推进，市场体系建设初见成效。2020 年，规模以上各类市场 116 家，年交易额预计实现 128.27 亿元。规模以上超市商场 8 家，“农家店” 153 个。商贸服务型物流枢纽初步形成，智慧物流供应链产业联盟及智慧云仓等生产性服务平台建设加快实施，以通力物流园为代表的现代物流业蓬勃发展，玉溪传化通力公路港（一期）建成，通力物流园、小马国炬智慧物流平台、活发现代物流产业园共入驻企业 77 家，平台营业额预计实现 12.8 亿元、税收 2323 万元，成为玉溪现代物流产业发展新亮点。电子商务产业发展迅猛，电商企业线上销售额五年预计实现 17.95 亿元。金融服务和楼宇经济等现代服务业健康发展，总部企业 52 户和重点商务楼宇 16 幢，形成地方财政收入预计实现 1.8 亿元。

#### **（五）基础设施实现新突破**

**综合交通网络雏形初现。**铁路运输进入高铁时代，公路网得到长足发展，“六纵六横”的高速公路、国省干道为骨架、农村公路网为毛细的公路交通网络初步形成。铁路交通网络进一步优化，昆玉铁路电气化扩能改造工程完成，玉蒙铁路提速改造建设项目启动，玉磨铁路区内段加快推进。高速公路、普通国省道、农村公路建设得到全面推进，晋红高速建成通车，弥勒—玉溪—楚雄高速公路区内段全线开工建设，“四好农村路”、“美丽公路”等建设得到有效推进。2020 年，区内铁路里程预计达 102.1 公里、高速公路里程预计达 100 公里，建制村道路硬化率、通客

车率达到 100%。

**水利设施建设进展顺利。**滇中引水工程红塔区段按计划推进，新建平滩箐小（一）型水库、红塔区中央财政小型农田水利重点县项目、石邑河治理工程竣工并投入使用，大红坡水库、金沙河水库、龙泉坝等 41 余件小型病险水库、病险小坝塘除险加固工程顺利实施，北城街道大营社区农业高效节水减排工程完成，红旗水库片区高效节水灌溉项目有序推进；完成农村人畜饮水安全工程项目 150 件，解决了 10 万余人饮水安全问题，顺利通过省县域节水型社会达标建设评估验收，2020 年，全区水利化程度预计达到 78%以上。

**能源保障能力不断增强。**城乡农网改造取得新进展，建成 110 千伏哨坡、彩虹输变电工程、35 千伏小石桥增容技改工程等输配电工程，农网供电可靠率达到 99.56%。新能源汽车达到 627 辆，建成 10 个充电站点、216 个充电桩。成品油输油管道达到 114.44 公里，成品油储备能力得到提升，建成 54 个燃油加注站。天然气管道华宁支线、昆仑支线、普洱支线红塔段完工，区内铺设天然气管网 80.63 公里，推广居民用户 57397 户。

**信息基础设施全面加强。**全区互联网普及率指数达到 100%，自然村实现光纤宽带全覆盖，宽带用户规模 21.16 万户，光纤化率达 86.7%，平均接入能力超过 200MB。4G 网络实现自然村全覆盖，建成 5G 基站 600 个，城市建成区 5G 网络覆盖率达 45%，移动通信用户规模达 83 万户，5G 用户 7 万户。益农信息社实现

涉农村（居）委会全覆盖，建成乡级农村电子商务服务站。信息化融合程度大幅提升，智慧城市建设稳步推进，通信运营企业物联网服务在城市管理、市政服务、远程监测等领域广泛运用。

## （六） 城乡建设展现新品质

**新型城镇化步伐加快。**“一张蓝图干到底”的规划引领作用不断强化，农业转移人口市民化逐步加快，城市综合承载能力全面提升，城市管理能力有所加强，滇中城市经济圈区域性中心城市建设成效显著。城市路网进一步完善，完成红龙路、红塔山路、西横七路、新黄路等道路改造提升工程。大营街幸福小镇、青花艺术小镇等特色小镇创建工作稳步推进，成功创建“国家园林城市”“国家卫生城市”，荣获“中国十佳优质生活城市”称号。“花城建设”成效显著，完成绿化面积 50 余万平方米，形成“春花、夏荫、秋绚、冬绿”的“四季有花”植物景观，中心城区绿地率 36.3%、绿化覆盖率 41.85%，人均公园绿地面积 14.98 平方米。海绵城市建设扎实推进，建成污水管网 128.8 公里，污水处理厂（站）覆盖率 100%，城镇生活污水集中处理率 100%，黑臭水体基本消除。生活垃圾收集转运系统建设项目、生活垃圾焚烧发电 PPP 项目扎实推进，城镇生活垃圾无害化处理率 98.0%。城镇住房保障得到加强，加快推进 44 个老旧小区改造。统筹推进城市更新，启动高铁新城片区居民公寓、新兴州城风貌保护和城市更新改造等项目。城市“四治三改一拆一增”环境整治深入实施，人民群众居住环境显著改善。2020 年，全区常住人口城

镇化率预计达到 73%。

**美丽乡村建设成效突出。**村庄规划建设进一步增强，覆盖率达 100%。实施农村人居环境整治三年行动计划，积极开展“七改三清”环境整治，农村人居环境面貌明显改善。实施村庄复绿增绿和乡村道路绿化工程，贫困村农村公路建成通车，乡村“断头路”建设进展顺利。农村污水治理工作进一步加强，农村生活污水得到有效治理，村庄生活垃圾清扫保洁率 100%。农村“厕所革命”加快推进。全面完成农村“厕所革命”122 座公厕、9333 座户厕新建、改建任务，梁王坝社区上牟溪冲等一批村庄建成全市宜居宜业示范村。农村危房改造有序推进，四类重点对象农村危房改造完工。

### **（七）生态保护取得新成效**

**水环境综合治理成效明显。**水源地保护持续加强，实施东风水库和飞井水库污染隐患排查整治，大矣资村、小矣资村完成搬迁，实施了餐饮单位“零排放”整治。建立了区、乡（街道）、村（社区）三级河长制体系，打造美丽生态河（湖）美景，完成玉溪大河等河道整治阶段性任务。玉带河、中心沟、金水河、玉溪大河上段四条黑臭水体治理持续推进，城市污水处理率不断提高。治理水土流失面积 56.2 平方公里。

**大气污染防治力度加大。**主要污染物排放总量控制取得成效，钢铁、水泥等重污染企业搬迁改造加快推进，中心城区产业“退二进三”基本完成。推进工业污染源全面达标排放，对钢铁、

水泥、屠宰等行业企业开展全面达标排放评估。深入开展工业污染治理，实施了水泥、钢铁、化工等行业企业脱硫、脱硝及除尘改造，启动了钢铁行业超低排放、工业炉窑综合治理、挥发性有机物综合治理、工业企业及燃煤锅炉无组织排放深度治理等工作。划定高污染燃料禁燃区，完成中心城区 10 蒸吨以下燃煤锅炉淘汰任务。天然气推广使用范围持续扩大，加油站和储油装置油气回收全面完成，淘汰黄标车 6677 辆，建筑施工扬尘整治“六个 100%”全面加强。“十三五”期间，中心城区城市环境空气质量均达省级考核标准。

**土壤污染防治全面加强。**开展农业农村面源污染防治，坝区生活垃圾收集转运 PPP 项目启动实施，病虫害绿色防控等农药减量增效技术持续推广，畜禽粪污综合利用和治理水平明显提高，加快推进农膜减量和回收利用。主动配合建立市级土壤污染防治项目储备库，建立了疑似污染地块信息库，开展重点行业企业用地污染基础信息调查。推进固体废物大排查，对工业固体废物堆存场所进行逐一排查，推进“清废行动”走向深入，固体废物集中处置能力得到提升，医疗危险废物处置能力得到加强。

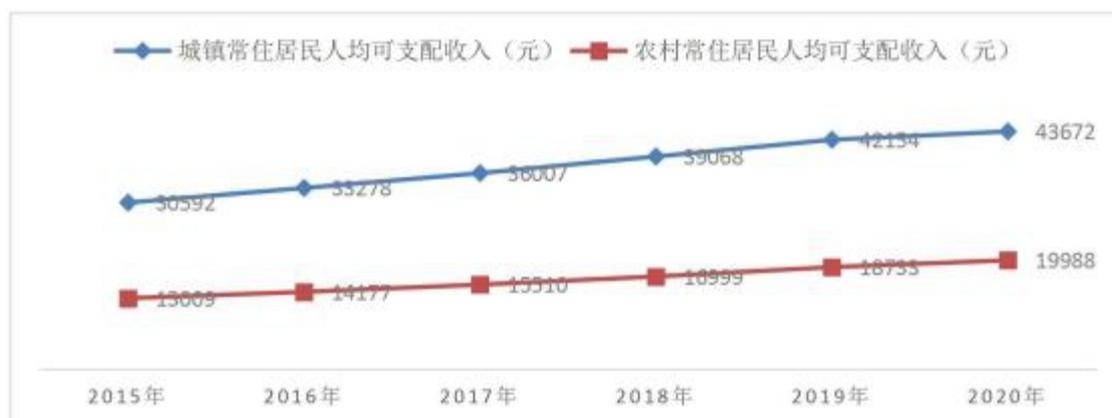
**节能减排持续实施。**继续坚持管理节能、技术节能、结构节能多措并举，单位 GDP 能耗下降。严格落实污染物排放总量控制制度，四项主要污染物指标排放量均未超出上级下达的排放总量。工业固废处置利用率达到 90%以上。

**生态建设扎实开展。**“蓝天、碧水、净土”三大保卫战攻坚

任务全面推进，全区生态环境质量稳中向好，各项目标任务稳定达成，生态文明建设水平全面提高，为全区绿色发展提供了有力支撑。生态文明制度体系不断完善，完成全区生态保护红线划定。完成省级“生态文明区”创建工作，创建省级生态乡（街道）8个、市级生态村62个，绿色社区30家，绿色学校70所。森林资源管护工作进一步加强，完成植树造林25475亩，实施封山育林13950亩，完成义务植树363.19万株，完成乡村道路（房前屋后）绿化长度95.4公里，栽植绿化树木1.9万株，50.31万亩公益林获得生态补偿资金2027.6万元，全区森林面积5839.8公顷，森林覆盖率达到61.52%。

#### （八）民生保障有了新进步

**居民收入稳步提升。**坚持把增进民生福祉作为一切工作的出发点和落脚点，民生领域公共财政投入持续加大，一批便民惠民利民项目和措施有效落实，人民群众获得感幸福感安全感显著增强。城镇常住居民人均可支配收入由2015年30592元增长至2020年43672元，年均增长7.4%；农村常住居民人均可支配收入由2015年13009元增长至2020年19988元，年均增长9.0%。



**脱贫攻坚战全面打赢。**始终把脱贫攻坚作为最大政治任务和第一民生工程，整合专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫资源，层层压实脱贫攻坚主体责任、工作责任和帮扶责任，“五个一批”和“六个精准”脱贫方略全面落实，16个贫困村有序退出，1563户5560人农村贫困人口实现脱贫，绝对贫困全面消除。

**就业政策深入实施。**始终坚持就业优先的发展战略，就业创业政策全面落实，建成国家级科技众创空间，形成创业带动就业良好局面，就业局势保持总体稳定。“十三五”期间，累计实现城镇新增就业3.26万人，城镇登记失业率为4.0%以内。

**教育质量不断提升。**率先成为全省首批义务教育发展初步均衡县（区）和全国义务教育发展基本均衡县（区）。大力发展学前教育，鼓励和支持民办普惠性幼儿园。统筹城乡教育一体化发展，促进义务教育优质均衡发展。普通高中教育质量稳步提升。职业教育加快发展。2019年，学前三年毛入园率达97.29%，九年义务教育巩固率达99.9%，高中阶段毛入学率达97.04%。

**公共文化服务日趋完善。**初步形成了覆盖城乡的现代公共文化服务体系，区、乡（街道）、村（社区）三级公共文化基础及服务网络构建完成。“三馆一站”覆盖率达120%。文物和文化遗产保护工作不断加强，组建了非遗保护传承展演中心，花灯、青花瓷、滇剧等非物质文化保护传承扎实推进，红塔区博物馆群启动建设。基础体育设施建设不断加强，全民健身活动广泛开展，人均体育场地面积1.8平方米，年均举办区级以上全民健身赛事

10.4 次。

**卫生健康水平持续提高。**区、乡（街道）、村（社区）三级医疗服务能力全面提升，基层医疗机构标准化建设水平居全省前列。完成新建改扩建卫生室 29 个，所有卫生院实现 DR、心电、彩超全覆盖，玉溪市第三人民医院通过了云南省县级公立医院提质达标验收。玉溪矿业医院成功并转为玉溪市第三人民医院北院区。红塔区疾病预防控制中心投入使用。启动了玉溪市红塔区中医医院建设和玉溪市第三人民医院迁建工作。全区医疗机构中医科（中药房）设置率达到 100%。联防联控工作机制不断完善，有效应对和防范新型冠状病毒肺炎等突发公共卫生事件。卫生信息化水平显著提高，实现县、乡、村卫生信息化全覆盖，医共体心电中心投入使用，7 个互联网基层医院实现与市级医疗资源对接。

**社会保障体系逐步加强。**社会保障统筹衔接更加顺畅，启动了全民参保登记计划，社会保险覆盖面进一步扩大，待遇水平稳步提高。2020 年，参加城镇职工基本养老保险 90138 人，参加城乡居民基本养老保险 194578 人，医疗保险参保率完成市级下达任务数的 101.14%。

**食药监管机制不断健全。**建立和完善了食药安全风险研判、风险预警、打击危害食药安全违法犯罪行刑衔接、重大案件督办等制度。严格落实食品安全责任制，食品安全各项工作取得了明显成效。“十三五”期间，全区未发生重特大食品药品安全

事故。

### **（九） 社会治理开启新面貌**

**依法治区建设稳步推进。**民主法治建设不断加强，维护政治稳定、守护社会平安、保障公平正义的能力不断提高。严厉打击刑事犯罪，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效。社会治安防控体系日臻完善，深入推进立体化社会治安防控和基层治理体系建设，“十三五”期间，累计建成全区视频监控 5125 路，接入社会资源监控 2290 路，人像动态识别系统 131 路。依法治区工作稳步推进，行政调解、人民调解、社区矫正工作成效显著。全面收戒吸毒人员、病残吸毒人员收戒难问题得到有效解决。率先在全省开展易肇事肇祸严重精神障碍患者救助救治管护试点工作。“七五”普法及依法治理深入推进，法律援助实现全覆盖。

**社会治理体系更加完善。**认真执行新时代党的组织路线，坚持基层党建与基层治理同步推进、同步提升，着力构建党建引领城乡基层治理新格局。综治中心规范化建设全面推进，网格化服务管理扎实开展，贯彻落实民族宗教政策，民族团结示范区创建有序实施，宗教事务管理进一步加强，洛河乡被国务院命名为“无邪教示范乡”。全区安全生产形势持续向好，道路交通、消防、食品药品等安全工作不断加强，“三级五覆盖”安全责任网扎得更紧，“长安杯”创建成果得到巩固。恢复村（社区）治保会。应急体系建设逐步加强，安全生产措施更加完善。军政军民团结得以巩固，军民融合发展深入实施。群众利益诉求表达渠道进一

步畅通，信访事项“及时受理率、按期办结率、群众满意率”稳步提升，群众合法权益得到有力维护，信访秩序更加规范。群众安全感和满意度明显提升，社会治理的良好局面得到巩固和加强，社会大局保持和谐稳定。

## **二、主要问题**

在充分肯定全区“十三五”发展成绩的同时，也要清醒地认识到当前经济社会发展中存在的突出问题。

### **（一）高质量发展基础不牢**

支撑经济增长的传统产业发展动力减弱，新动能新产业培育效果不明显，新旧动能转换缓慢，经济抗风险能力不强。农业产业化程度较低，设施农业发展相对较慢，农产品附加值不高。工业转型升级步伐缓慢，工业产业仍然以钢铁产业为主，钢铁产业产值占区属规模以上工业总产值的一半左右，战略性新兴产业占全区规模以上工业总产值比例不到 10%，新能源新材料、先进装备制造、现代物流等新兴产业培育不足，生活性服务业发展相对滞后。非公有制经济发展有待提升。

### **（二）创新驱动竞争力不强**

推动经济高质量发展的科技供给不足，科技创新支撑产业发展的动力不强，推动全产业链优化升级的核心技术成果少、成果转移转化率不高。创新主体培育不足，高新技术企业占企业总数的比重偏低，战略性新兴产业规模不大。企业自主创新能力和核心竞争力不强，本土化创新引擎企业和突破性高端创新成果较为

缺乏。高层次科技创新创业人才、高技能人才和创新团队不多，招才引智、引人留人难。科技投入总量不足，全社会研发投入强度亟待提高。

### **（三） 基础设施发展不快**

支撑高质量发展的现代化基础设施尚未形成。交通智能化、信息化发展滞后，区内公路网分布不均匀，主城区南北向、东西向道路不畅。对外联通快速通道不足，南北向高速公路通行压力大，东西向道路建设缓慢。铁路、航空运输方式依然是交通发展短板，难以支撑高效客运综合交通系统。区内配电网负荷发展不均衡，中心城区北苑变、紫艺变、泰山变等变电站的负荷较重，周边城镇的变电站有效分散负荷发展缓慢。全区资源性缺水和工程性缺水仍然明显，跨流域调水势在必行。

### **（四） 城乡发展融合度不高**

城乡基础设施建设不平衡、基本公共服务差异较大，农村交通、水利等基础设施建设不足，农村学前教育、义务教育办学条件和水平存在短板，农村公共文化体育设施和就业服务、社会保障等设施有待提升。城乡结合部“脏乱差”问题仍然存在。城乡收入差距仍然较大，2020年城乡居民收入比为2.18:1。

### **（五） 优质服务供给力不足**

民生领域还存在短板和弱项，优质教育、医疗、养老等基本公共服务资源总量不足与配置不均衡并存，与不断满足人民日益增长的美好生活需要矛盾仍然突出，托育服务、普惠性学前教育、

优质义务教育、优质医疗卫生健康服务供给仍然难以满足人民群众需要，社会就业难度加大，人口老龄化程度持续加快，多元化的养老机构和服务供给不够，健康与养老需求压力加大。

总体来看，“十三五”进展比较顺利，《纲要》指标完成情况较好，除个别指标外，大部分指标都能够顺利实现“十三五”规划目标，《纲要》中4大类38项经济社会发展指标中：

超额完成的指标有11项，分别是人均生产总值、区属工业总产值、社会消费品零售总额、外贸进出口总额、每万人有卫生技术人员数、每万人有住院床位数、城镇基本医疗保险参保人数、农村自来水普及率、城镇生活污水集中处理率、城镇生活垃圾无害化处理率、单位GDP能耗。

同步完成的指标有16项，分别是区属生产总值、区属三次产业比重、农业总产值、小学学龄儿童入学率、高中阶段毛入学率、人口总量、人口自然增长率、城镇化率、农村居民人均可支配收入、城镇职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险、耕地保有量、城镇登记失业率、工业用水排放达标率、工业固体废物综合利用率、中心城区空气质量优良率等。

完成困难的指标有11项，分别是生产总值、非公经济增加值、地方财政总收入、工业总产值、七大产业集群产值、规模以上固定资产投资额、旅游总收入、全社会R&D经费占生产总值比重、城镇居民人均可支配收入、森林覆盖率和建成区绿化覆盖率。

基本呈现“11超额、16同步、11滞后”的态势，高质量跨

越式发展基础不牢。（详见附表 1：《红塔区十三五规划纲要主要指标完成情况表》）

## **第二节 “十四五”面临的形势**

“十四五”时期面临较为复杂的发展环境，“我国发展仍然处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要深刻认识社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，把握发展规律、发扬斗争精神，善于在危机中育先机，于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。”认识发展形势变化，辩证看待新机遇新挑战，适应发展趋势，统筹各方关系，深化区情认识，科学精准研判，做到因地制宜，扬长避短，把握新时代、应对新挑战、踏上新征程。

### **一、发展环境**

深刻认识宏微观层面发展形势变化，把握社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求。

#### **（一）从全球看形势变化**

当今世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，同时国际环境日趋复杂，不稳定性和不确定因素明显增加。世界经济增长乏力，新冠肺炎疫情全球蔓延，世界经济增速放缓乃至负增长，外部环境更为复杂多变，但是经济全球化深入发展的趋势未发生根本性改变，以新材料、人工智能、基因工程等为代表的新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，城市化仍将是多数发展中国家未来经济增长的潜力所在，这些又为新兴市场和发展

中国家跨越发展提供了历史机遇。

## **（二） 从全国看形势变化**

我国长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在发展方式转变、要素和结构优化、增长动力转换的攻关期，发展具有多方面优势和条件，同时发展不平衡不充分问题仍然突出。高质量发展已成为国家“十四五”发展的主题，我国将进入新发展阶段。当前，建立疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制，坚持结构调整的战略方向，实现稳增长和防风险长期均衡，新时代发展的重要任务是通过高质量发展，有效破解人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

## **（三） 从全省看形势变化**

习近平总书记考察云南提出“主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子来，努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，谱写好中国梦的云南篇章”战略要求。云南省在全国发展大局中具有“边疆、民族、山区、美丽”突出特点，新型工业化和城镇化进入加速期，新旧动能转换进入交汇期，改革开放进入深化期。当前全省深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，加快构建现代基础设施体系和现代产业体系，谋划“做强滇中、搞活沿边、多点支撑、联动廊带”发展布局，努力补齐“基础设施、产业发展、城镇化、社会事业”短板，不断缩小与全国的差距。

#### **（四） 从全市看形势变化**

玉溪市坚定不移贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，加快推动“两区一高地”战略定位，加速构建现代化经济体系，积极服务和融入“昆玉同城化”，加快建设“三湖生态城市群”，推进红塔区—江川区—澄江市一体化发展，促进以人为核心的新型城镇化，实施全国“城市双修”试点和国家创新型城市建设，坚持防范化解风险底线，打造宜居宜业宜游新玉溪，闯出一条高质量跨越式发展新路子。

## **二、重要机遇**

增强机遇意识，提升抢抓机遇能力，在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇、乘势而为，促进高质量跨越式发展。

### **（一） 国家发展战略带来的重大机遇**

随着“一带一路”、长江经济带、新时代西部大开发等国家发展战略深入推进，国家“两新一重”建设全面实施，昆曼高速公路、泛亚铁路东线和中线等大通道相继在区域内贯通，作为云南省区域交通的枢纽、通往南亚东南亚国家的重要通道，红塔区主动服务和融入国家发展战略迎来了重要历史机遇。

### **（二） 云南省发展举措带来的重大机遇**

“三大定位”全面建设，世界一流“三张牌”全力打造，滇中城市群建设加快推进，昆玉同城化加速发展，“一主四副”的空间格局向“一主三副”的空间结构演变，“五个万亿八个千亿”级产业、数字经济培育壮大，大滇西旅游环线、昆玉同城化全方

位推进，作为滇中城市经济圈和昆玉红旅游文化产业经济带的重要组成部分，红塔区地处滇中腹地的重要发展地位和作用将进一步凸显，为引领全省高质量跨越式发展带来了重大机遇。

### **（三） 玉溪市发展新要求带来的重大机遇**

按照玉溪市在全省率先形成以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局，瞄准“两区一高地”发展战略，围绕“一核三带”生产力空间格局，推动红塔区—江川区—澄江市一体化发展，持续推进六城同创，尽完善规划布局，加快建设以红塔区和江川区为主的中心城区，作为玉溪市“首善之区”，红塔区在产业发展、城乡融合等方面迎来了重大发展机遇。

### **（四） 红塔区发展转型带来的重大机遇**

红塔区区位条件得天独厚，自然人文资源优势突出，产业发展体系相对完备，传统产业和新兴产业发展条件优越，城市化进程处于成熟发展阶段，社会发展进入了城市社会，经济发展基础厚实，地区生产总值和人均 GDP 排名云南前列，是全省最具经济活力和竞争力的县区之一。在国家、省、市机遇叠加的时代背景下，红塔区立足发展实际，积极融入国家、省、市发展布局，全面推进科教创新城、健康宜居城、生态园林城建设，发挥城市化对经济发展、社会进步、文化繁荣的强大推动作用，主动适应成熟型的新型城市化建设，遵循发展规律，创新发展理念，明确发展定位，推动经济社会发展迈向更高水平。

### **三、面临挑战**

强化风险意识，提高应对挑战能力水平，趋利避害、化危为机，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。

#### **（一）经济下行压力加大**

世界经济发展环境复杂多变，新冠肺炎疫情全球蔓延，贸易保护主义抬头，全球贸易受到重创，世界经济增长持续低迷，国内经济运行风险因素增加，红塔区保持经济较快增长的压力不断加大。“十三五”期间，全区地区生产总值年均增长仅为4.0%。“十四五”期间，加快发展仍然是红塔区解决发展不平衡不充分问题的关键，红塔区经济下行压力与保持经济持续较快增长矛盾越发突出。

#### **（二）新旧动能转换缓慢**

红塔区区属三次产业结构比例为5.2：28.3：66.5，从产业结构比例来看，红塔区发展进入服务业主导阶段，但第二产业发展对于红塔区仍然重要。发达国家的产业结构早已是服务业主导，但仍被称为工业化国家。当前，红塔区仍处于增速换挡、结构调整、动能转换、方式转变期，产业发展对自然资源、土地、劳动力依赖仍然较强，传统产业去产能、去库存、去杠杆等诸多任务依然艰巨，“新产业、新业态、新模式”为代表的“三新经济”发展不足，三次产业间融合协同发展程度不高，产业间融合创新能力不足，产业转型升级难度大，新兴产业培育缓慢，经济增长新动能的培育仍需时日。

### （三） 区域竞争越发激烈

全省各州市、县区竞相发展，区域竞争十分激烈，红塔区面对市场需求低迷、经济下行压力不断增大等严峻形势，地区生产总值在全省县域经济排名从 2015 年的第 3 位下降到 2019 年的第 5 位。周边州市对红塔区的“虹吸效应”明显，市内县区对红塔区的竞争压力不断增大，红塔区正面临着“前面标兵越来越远、后面追兵越来越近”的竞争态势。“十四五”时期，就红塔区而言，发展仍然是第一要务，发展必须讲速度，必须处理好经济发展速度与发展质量的关系，全区经济增长速度保持在一个合理的区间，实现全区经济平稳健康发展。

综合判断，“十四五”时期，红塔区机遇与挑战并存。准确把握发展形势的深刻变化，进一步增强机遇意识、风险意识、责任意识，不断提高抢抓机遇和应对挑战的能力水平，积极主动采取必要的策略调整，开拓进取、奋发有为，将机遇和潜力化为现实，将风险和挑战化为动力，保持良好的精神状态，趋利避害、化危为机，集中力量把自己的事情办好，不断开拓高质量跨越式发展新境界，推动全区经济持续健康发展和社会大局稳定。

## 第二章 总体思路

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，主动融入和服务以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，着力建设科教创新城、健康宜居城、生态园林城，全面提升城市经济水平，奋力推进红塔区高质量跨越式发展。

## **第二节 发展思路**

坚决落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府决策部署，主动服务和融入国家、省和市发展战略，加快构建“两型三化”现代产业体系，聚力打好“三张牌”，持续落实“三抓三保”，牢固树立“以城聚产、以产兴城、产城融合、城乡一体”的发展理念；聚力贯彻“生态立区、创新强区、科教兴区、产业富区、开放活区”发展战略，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，采取新举措、培育新动能、攀登新高峰、实现新目标，以城市更新改造提升城市品质，以丰富城市业态壮大城市经济，加快推进“一核两带四组团”产业布局，重点抓好强化科技创新引领、构建现代产业体系、深化重点领域改革、促进城乡融合发展、构筑现代基建体系、着力加强民生保障、加强生态环境保护、拓展区域发展空间、提升社会治理能力九大任务，努力在建设科教创新城、健康宜居城、生态园林城上不断取得新进展，将红塔区建设成为全省高质量跨越式发展引领区。

## **第三节 发展原则**

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，发挥党“总揽全局、把握方向、凝聚力量”的作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**立足全面建成小康社会基础，围绕社会主义现代化建设的更高要求，坚持发展为了人民，发展依靠人民，

发展成果由人民共享，巩固脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴，加快新型城镇化建设，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，不断满足各族人民群众对美好生活的需要。

**坚持新发展理念。**坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，把新发展理念贯彻到高质量跨越式发展的全过程，努力实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**以供给侧结构性改革为主线，以更大的决心和勇气深入重点领域改革，处理好政府与市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，坚持实施大范围、宽领域、深层次对外开放，实行更加积极的对外开放政策，全方位拓展合作发展潜力和对外开放空间。

**坚持系统观念。**科学判断时代特征，准确把握社会发展矛盾，注重发展质量、效益、结构、规模、速度相统一，突出固根基、补短板、扬优势、强弱项，着眼长远、统筹谋划、协调推进，注重防范化解重大风险挑战，统筹谋划“十四五”规划，有机衔接2035年远景目标。

#### **第四节 发展定位**

**全省高质量跨越式发展引领区。**立足红塔区独特的区位条件、优越的资源禀赋和良好的发展态势，围绕科教创新城、健康宜居城、生态园林城发展定位，把红塔区建设成为全省高质量跨

越式发展引领区，面向南亚东南亚的国际物流港，在全省高质量跨越式发展中发挥红塔区应有作用，作出新的更大贡献。

——**科教创新城。**以科教创新推动发展方式转变、产业转型升级、新旧动能转换，融入昆明科技创新中心建设，积极开展面向南亚东南亚科教创新合作，全面推动教育发展理念和方式创新，构筑滇中人才集聚和创新辐射中心。深化重点产业科技创新，建设高层次创新平台和产业支撑平台，建设成为国家级科技成果转化示范区和重要的创新创业基地，打造产城融合、产学研一体的科教创新城。到 2025 年，力争区属高新技术企业达 40 户以上，省级以上科技型中小企业达 150 户以上，建成市级以上工程技术研究中心、重点实验室 20 个以上，云南省院士专家工作站 6 个以上，高水平研发机构和技术创新平台 10 个以上，研发经费投入占 GDP 比例 1.8%。

——**健康宜居城。**深入实施“健康中国”战略，以宜居为理念，以健康为特色，不断完善城市基础设施建设，提升城市管理水平，优化城市功能，营造宜居宜业的发展环境，围绕“医药养食游”等重点领域，联动昆明中国健康之城建设，推动大健康产业与养生养老、体育健身、文化旅游等融合发展，构建医养结合的健康服务体系，打造国内知名、令人向往的健康宜居城。到 2025 年，全区生物医药产值年均增长 25.6%、大健康产值年均增长 5.0%，生物医药和大健康产业产值突破 170 亿元。

——**生态园林城**。推进绿色发展、循环发展、低碳发展，不断完善城市生态功能，加强城市绿地建设，推动节能、节水技术在城市建设中的运用，改善大气环境、水系环境，促进城市人文景观和自然景观和谐融通，保护历史文化和自然风貌，构建功能协调、生态和谐、布局合理的城市发展形态，打造人、城、山、水和谐共处的生态园林城市。到 2025 年，全区森林覆盖率 62.0% 以上，建城区绿地率达到 38.0%，建城区绿化覆盖率达到 44.0%，纳入水功能区划要求地表水达到或好于Ⅲ类水体比例>70%。

### **第五节 发展目标**

**到 2025 年**，科技创新引领继续强化，现代产业体系基本构建，重点领域改革持续深化，城乡融合发展有序促进，现代基建体系有效构筑，社会民生保障不断加强，生态环境保护明显增强，区域发展空间不断拓展，社会治理能力稳步提升，高质量发展格局基本形成，综合经济实力步入云南省领先行列，科教创新城、健康宜居城、生态园林城基本建成。

**经济发展：综合经济实力显著增强。**经济转型成效显著，现代化经济体系初步形成。消费基础性作用明显增强，传统消费快速提升，新型消费积极培育。投资关键作用充分发挥，投资效率持续提高。高原特色农业现代化水平大幅提升，战略性新兴产业形成规模，优势产业集群不断壮大，城市经济特色鲜明，综合实力和科技创新能力显著增强。初步形成 1+5+5 现代产业集群。到 2025 年，地区生产总值达到 1308 亿元左右，年均增长 8.0%，人

均生产总值超过 21.1 万元，年均增长 4.1%； 社会消费品零售总额年均增长 7.1%； 全区规模以上固定资产投资年均增长 12.0%； 常住人口城镇化率达到 74.4%。

**民生改善： 人民幸福感持续向好。**人民生活水平和质量普遍提高，乡村振兴取得重要进展，城乡居民收入差距逐步缩小。全面提升基本公共服务供给能力和供给质量，城乡融合发展的体制机制和政策体系基本形成，率先实现基本公共服务均等化。到 2025 年，城镇登记失业率控制在 4.0%以内，5 年累计城镇新增就业人数 3.5 万人； 每千人拥有 3 岁以下婴儿托数 1.65 个； 人均预期寿命达 81.8 岁以上； 每千人拥有执业（助理） 医师 2.96 人； 学前三年教育毛入园率达 98.0%，高中阶段教育毛入学率达 98.0%； 基本养老参保人数 192000 人。

**创新驱动： 创新发展能力大幅提升。**建成一批开放式创新平台，基本形成创新型经济体系，成为我省重要的研发创新中心和科技成果转化基地，在我国西南地区和南亚东南亚国家具有一定影响、科技支撑引领经济社会发展作用突出的创新型城市。到 2025 年，全社会研究与试验发展经费投入强度达 1.8%以上； 科技进步贡献率达 62.0%； 每万人口发明专利拥有量 15 件； 研发取得重点领域、重点产业具有支撑作用的关键核心技术 20 项； 区域创新能力、科技进步和水平保持全省县区前列； 数字经济规模占地区生产总值比例达 40.0%，发展 5G 用户 30 万户。

**绿色转型： 人与自然和谐共生。**坚持保护与发展相融合，生态空间得到优先保护，生态环境质量持续改善。城市开发规模实现有效管控，城乡建设品质得到明显提升，初步建成基础设施完善、公共服务高效、宜居怡人乐业的生态园林城。到 2025 年，单位地区生产总值能源消耗降幅完成上级下达任务目标，单位地区生产总值二氧化碳排放降幅 8.0%，森林覆盖率达 62.0%以上，耕地保有量达 21.58 万亩。

**开放发展： 开放带动作用增强。**市场化、法治化、国际化营商环境基本形成，招商引资成效显著提升，对外贸易加快发展。到 2025 年，完成引进市外资金累计 1292 亿元、引进外资累计达到 1500 万美元，进出口贸易总额达 72956.10 万美元，年均增长 10.0%； 全域旅游发展取得新突破，旅游总收入达 156 亿元，年均增长 15.0%。

**社会治理： 治理效能持续提升。**法治社会建设不断加强，平安红塔建设持续深入，应急保障能力明显提高，公共卫生应急处置水平走在全省前列，军民融合发展取得实质性进展，民族团结进步更加牢固。社会治理体系和治理能力现代化水平大幅提升。社会文明程度得到显著提高，社会主义核心价值观深入人心。

**远景目标： 到 2035 年，**我区高质量跨越式发展取得显著成效，综合实力进一步增强，全区生产总值达到 2259 亿元，是 2020 年的 2.5 倍，年均增长 6.9%，经济总量在全省县域经济排位中明显提升，科技创新能力大幅提高，重点产业核心技术取得重大

突破； 新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化建设走在全省前列，建成现代化经济体系； 基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治政府、法治社会基本建成，文化软实力明显增强； 城市生态安全屏障更加巩固，绿色低碳生活方式广泛形成，美丽红塔区建设目标基本实现； 人均生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小； 平安红塔建设达到更高水平； 城市化发展进入成熟阶段，乡村振兴取得决定性进展，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更加明显的实质性进展，在全省率先基本实现社会主义现代化。

## **第六节 空间布局**

**融入和服务区域发展战略布局。**主动服务并融入国家一带一路、长江经济带、粤港澳大湾区建设，依托中国-中南半岛经济走廊和中老泰经济走廊，放大区位新优势，形成开放新格局。积极融入滇中城市群发展，加快推进昆玉同城化、红塔区、江川区、澄江市一体化发展，促进商贸流通、合作交流，实现区域协调发展。

**统筹国土空间格局。**实施主体功能区战略，建立“多规合一”的国土空间规划体系，按照城市化地区、农产品主产区、生态功能区的主体功能区定位，统筹区域协调。立足资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，优化城镇、农业、生态三类空间，强化

生态保护红线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界“三线”管控作用，着力构建全域覆盖、边界清晰、功能明确的“三区三线”空间格局。

**优化生产力空间布局。**以“两地三乡”文化为底蕴，以“聂耳”“红塔”为品牌，以科教创新城、健康宜居城、生态园林城建设为载体，以“东融西拓、南联北进、中优化”为城市空间发展战略，从东西南北中五个方位布局，提质扩容、产城融合，构建“一核两带四组团”产业布局，开创发展新格局，拓展发展新空间，以城聚产、以产兴城、产城融合、城乡一体，把红塔区建成生态宜居的滇中城市经济圈区域性中心城市。

**一核：现代城市经济集聚核心区。**北至玉溪大河，西至昆磨高速，南至高仓，东至东近面山。依托玉兴、凤凰、玉带、高仓街道人口集聚、技术支撑和产业基础等优势，发展健康服务、休闲度假、特色餐饮、文体娱乐、总部经济等产业，积极推进“城市双修”，建设玉溪米线文化、聂耳文化、花灯文化、玉溪窑青花瓷文化等博物馆群公共文化设施，提升城市综合服务和文化展示业态，以市级公共管理与公共服务、文化体育休憩、商业服务功能为主，形成现代城市经济集聚核心区。

**两带：**依托玉溪大河、泛亚铁路、昆曼公路，加快融入昆玉同城化，打造横贯东西的玉溪大河文化旅游经济带和纵穿南北的昆曼商贸物流经济带。

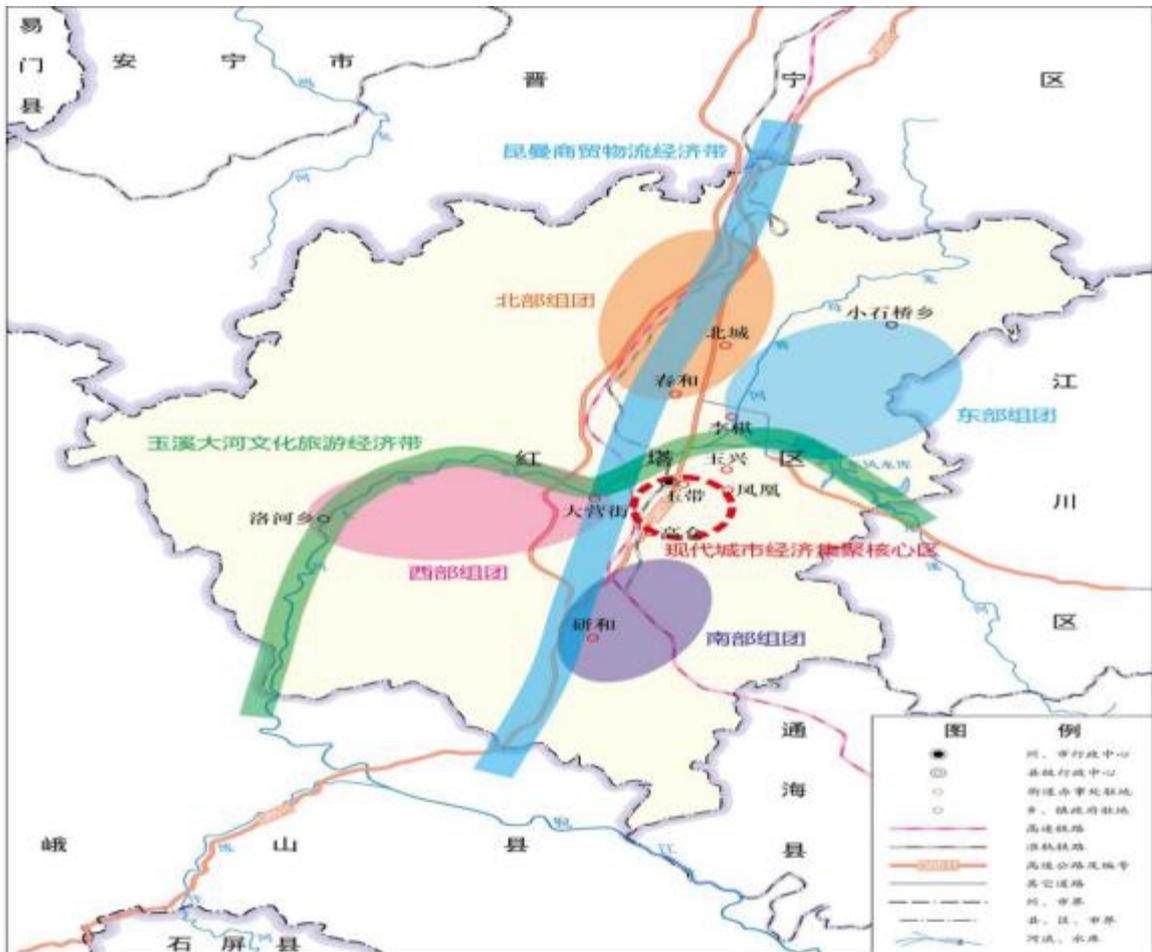
**玉溪大河文化旅游经济带。**以生态文明理念为引领，突出山

水格局，东融三湖生态城市群，西接峨山民族风情区，塑造城市生态水景风光，营造景观、完善功能、提升品质，重点在“吃、住、行、游、购、娱”六要素方面取得突破，围绕玉溪大河滨水沿岸城市生态游憩水景游览线路，打造“春江花乐夜”玉溪大河文化旅游经济带，提升以水为特色的生态、宜居、文明城市形象。

**昆曼商贸物流经济带。**依托昆磨高速、晋红高速、昆磨铁路、昆玉铁路，重点发展高原特色农业、卷烟及配套、生物制药、装备制造、现代物流、新能源新材料等商贸物流业，形成昆曼商贸物流经济带。

**四组团：**根据产业发展基础和资源优势，形成优势互补、错位发展的四大组团，促进组团联动发展。**东部组团。**依托玉溪“三湖”生态城市群中央公园，融合周边区域、产业和设施，分区分步联合打造玉溪中心城市“生态绿心”，依托现状生态文化区，把握科教创新城市建设契机，加快玉昆钢铁科技研发中心等建设，全面提升城市建设品质、优化功能布局，打造科教创新、商贸服务、生态人居新高地，形成以科教创新、文化旅游、生态经济为主要业态的小石桥—李棋组团。**西部组团。**依托高铁新城、玉溪市第三人民医院康养服务中心等载体，加强大营街温泉康养新城、龙潭工业新区城市功能配套，稳步推进高鲁山生态休闲文化旅游开发，打造“东盟商贸明珠”“滇中交通枢纽”“城市门户客厅”及“康养文旅乡村”，形成以商务商贸、休闲康养为主要业态的高铁新城和大营街—玉带—洛河组团。**南部组团。**依托泛

亚铁路中线及铁路站场，加快粮食物流园区建设，打造国际物流集散地，形成以交通枢纽、物流产业为主导的研和组团。**北部组团**。依托北城古镇区、高新区九龙片区、红塔工业园区观音山片区，以制造业发展与高新产业集聚为核心，加快光电子产业园建设，打造高新产业集聚区，形成以教育科研、高新技术产业为主导的昆玉同城化前沿拓展区北城—春和组团。



### **第三章 强化科技创新引领，建设“科创红塔”**

着力加快推进“科教创新城”建设，坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势，打造区域创新高地，激发科技创新活力，努力把红塔区建成全省领先的科技创新中心、玉溪市国家创新型城市和科教创新城核心区，建设“科创红塔”。

#### **第一节 打造科创新引擎**

##### **一、推动全产业链优化升级**

聚焦红塔区重点产业发展的科技需求，提升产业链、供应链现代化水平。依靠科技创新加快对卷烟及配套、钢铁及压延加工、装备制造等传统产业的优化升级，发展壮大新材料和新能源、生物医药与大健康、数字经济等新兴产业，推动互联网、大数据、人工智能等产业深度融合。锻造产业链供应链长板，立足红塔区产业优势，推动传统产业高端化、智能化、绿色化。补齐产业链供应链短板，突破一批核心关键技术，加强技术推广应用，推动产业发展迈向中高端。建设智慧农业，提高农业智能化和现代化水平。优化产业链供应链发展环境，强化科技要素支撑，形成具有更强创新力、更高附加值的产业链供应链。

##### **二、提升企业技术创新能力**

加大培育具有较强竞争力的创新型领军企业和一批掌握行业“专精特新”技术的科技型中小企业，发挥大企业引领支撑作用，支持大企业强化集成创新和产业应用。培育创新型中小微企业成长为创新重要发源地，壮大科技型中小企业数量规模，催生

更多高新技术和创新型企业。强化企业创新主体地位，充分发挥企业在技术创新决策、研发投入和成果转化中的主导作用，促进各类创新要素向企业集聚。加大对企业创新基础研究政策支持力度。

## **第二节 增强科技创新动能**

### **一、推动产学研深度融合**

抓住“一带一路”、滇中城市群、昆玉同城化等建设机遇，拓展对外科技合作，积极参与对外合作与交流，重点支持和解决制约红塔区经济、科技发展的关键技术难题。加大科技招商力度，集聚国内外各方资源，引进和嫁接一批技术含量高、市场竞争力强的高端项目，提升引进消化吸收再创新能力。加快建设对外开放高地，促进平台、人才、技术等创新要素区内区外有序流动，提升面向南亚东南亚科技创新辐射能力，拓展创新发展新空间，实现创新资源效应最大化。依托与云南大学、云南科学技术院、云南中医药大学等高等院校的合作基础，加强与国内外一流科研机构、高校、企业在生物医药与大健康、数字经济、装备制造、新材料和新能源等领域开展实质性合作研发，推动各类创新主体跨领域行业协同创新，促进政产学研用深度融合，促进产业链向高精尖延伸，努力实现构建产学研结合的产业技术创新战略联盟新突破。

### **二、加快科技成果转化**

做强红塔区科技成果转化中心，发挥示范带动辐射效应，强

化线上线下融合联动，推进科技成果转移转化和产业化发展。加快区域技术转移体系建设，深化科技成果激励机制改革，畅通科技成果研发转化的机制和通道。广泛集聚高校、科研院所、技术成果、科技人才、服务机构、科技金融机构等创新资源，促进科技成果与产业资源精准对接，大幅提升科技成果转化率，让更多科技成果转化为现实生产力。到 2025 年，围绕传统产业、战略性新兴产业及重点支柱产业发展科技需求，推动一批短中期有成效、有带动产业结构优化升级的重大科技成果转化应用。

### **第三节 构筑科创新高地**

#### **一、推进创新园区平台建设**

加快建设一批高水平科技创新园、创新平台和研发机构，加速创新要素集聚和优化配置，提升服务能力和拓展功能，规划建设红塔区科学技术馆。加快建设共性技术平台，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。梯次开展企业研发机构提档升级。加快培育重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、院士专家工作站等高层次创新平台和研发机构，努力推动企业技术研究院、产业技术研究院等高水平研发机构建设取得新突破。到 2025 年，建成市级以上工程技术研究中心、重点实验室 20 个以上，高水平研发机构和技术创新平台 10 个以上。

#### **二、提升科技创新服务能力**

优化升级红塔区众创空间、创新创业孵化基地，加强科技服务公共平台、专业服务机构建设，形成高效便捷的创新创业服务

体系，增强服务实体经济能力。建立科技金融服务平台，创新金融服务模式，完善金融支持创新服务体系。到 2025 年，建设省级和国家级各类众创空间、“双创”基地、创业园 5 个以上，力争新增认定 1—2 个国家级众创空间或科技企业孵化器。

#### **第四节 激发科创新活力**

##### **一、完善科技创新体制机制**

深入推进科技体制改革，提升创新体系整体效能，构建良好创新创业生态。改进科技项目组织管理方式，落实“揭榜挂帅”等制度。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。加强知识产权保护，引导企业加大研发投入，健全政府投入为主，社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持。完善和落实鼓励创新创业的政策措施，健全创新激励和保障机制，激发全社会创新创造活力，加强科技创新文化建设，弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

##### **二、加强科技创新和人才培引**

持续实施云南省红塔区人才引进服务管理办法等高层次人才选拔培育工程，全方位培养、引进、用好人才，造就更多的科技领军人才和创新团队，培养具有竞争力的青年科技人才后备军。坚持引进与培养相结合，建立健全柔性引才机制。发挥企业家在技术创新中的重要作用，大力引进和培养一批能够推动红塔区产业转型升级和战略性新兴产业发展壮大各类高层次创新人才和高技能人才，有针对性

支持培养一批重点领域、重点产业方面的领军人才、拔尖人才。抓好科技创新创业团队建设，鼓励支持国内外院士、专家到红塔区建立院士专家工作站。

### 专栏 科技创新重点项目

**创新园区和创新平台建设工程。**加快推进红塔工业园区科技孵化中心（含卷烟及配套创新平台）、玉溪教育体育健康科技创新产业园、玉溪文化创意园、玉溪互联网新经济产业园、科技总部孵化公园等创新园区建设。全力推进玉昆科技大厦、云南油脂科技创新研发中心、生物医药研究中心和蓝晶科技研发中心等研发平台建设。推进科教创新城核心区总部经济大厦、孵化中心、创新创业中心等项目建设，实现产城融合，建设滇中创新型人才集聚高地。

**创新主体培育工程。**大力培育和发展科技型中小企业和高新技术企业。到 2025 年，全区拥有区属高新技术企业达 40 户以上，省级以上科技型中小企业达 150 户以上。

**高层次人才、团队培引工程。**到 2025 年，引进一批院士专家等领军型科技创新人才和创新创业团队，力争建成云南省院士专家工作站 6 个以上。

## **第四章 构建现代产业体系，建设“富裕红塔”**

立足现有产业基础和项目支撑，围绕全省八大重点产业、世界一流“三张牌”和“数字云南”建设，对标全省“5+8”产业体系和全市“5+8”产业体系，加快形成具有红塔区特色的“1+5+5”现代产业体系，建设“富裕红塔”。

### **第一节 加快产业转型升级**

#### **一、坚持“两型三化”发展方向**

顺应国际产业结构调整、国内消费升级新变化和科技进步新趋势，坚持把“稳存量、调结构、促转型、扩增量”作为产业发展的重要抓手，围绕重点产业、特色产业，以开放型、创新型和绿色化、信息化、高端化的“两型三化”为发展方向，依托玉溪高新技术产业园区，优化提升红塔区产业空间布局，引进先进技术和自主创新，承接东部和滇中地区产业转移，推动传统产业绿色循环升级改造，推行产业与数字化、信息化融合，推进工业互联网在重点行业、重点领域布署和应用，实施质量和品牌提升行动，改造提升卷烟及配套、钢铁及压延加工、装备制造、高原特色现代农业等传统产业，做大做强现代服务业，发展壮大新材料和新能源、生物医药和健康服务、文化旅游、数字经济、现代物流、现代建材等新兴产业，不断提高产业发展质量和效益，着力构建具有“创新能力强、结构布局优、质量效益好、绿色可持续、动态可迭代”的红塔区特色现代产业体系。

## 二、构建多层次企业梯队

依托玉溪国家高新技术产业开发区，构建大企业（集团）、中小企业协同发展的企业梯队体系。聚焦主导产业，从每个主导产业中分别优选一批龙头企业重点培育扶持，采取“一企一策”方式，在政策资源、要素保障、奖励力度等方面加大倾斜，集中资源打造一批大企业（集团），提升企业发展效益和产业竞争力。完善中小企业服务中心、服务示范平台、创业创新示范基地以及金融机构、技能培训等机构，开展专业性、综合性和针对性的公共服务。聚焦先进装备制造、高原特色农业等重点产业，筛选25户以上成长性好、产值在1000—2000万元之间的企业作为“小升规”重点培育对象，鼓励中小企业与大企业（集团）开展关联配套合作，加快推进成为规模以上企业。

## 三、促进一二三产融合发展

推动农业“接二连三”融合发展，建设农业生产示范基地、高端农产品重要集散中心、农产品精深加工中心，大力发展特色农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推广“生产基地+加工企业+线上线下销售”等产销模式。推进“旅游+”融合发展，拓展文化旅游产业发展空间，加快旅游产品和业态创新，积极发展医疗、养老、康体、工业、体育等新兴旅游，推动以观光型旅游为主向以观光、休闲度假、专项旅游等复合型旅游转变。加快大数据在高原特色农业、新型工业、文化旅游、现代物流等领域的创新应用，开发面向一二三产业的大数据服务和成套解决方

案，推动互联网、大数据、云计算、区块链、人工智能和物联网等信息技术与传统产业融合发展。

## 第二节 打造“1+5+5”产业体系

做大“现代城市服务业”1个千亿级产业，做强“卷烟及配套、高原特色现代农业、生物医药大健康、文化旅游、数字经济”5个百亿级产业，做优“装备制造、新材料新能源、钢铁及压延加工、现代物流、现代建材”5个五十亿级产业，构建“1+5+5”产业体系。

### 一、做大1个千亿级现代城市服务产业

做大现代城市服务业。**加快升级传统消费。**紧抓昆玉同城化发展机遇，以消费升级引领供给创新，以供给创新推动消费增长，增加高品质产品和服务供给；鼓励传统商贸企业充分运用现代信息技术，发展消费新业态，实现线上线下深度融合，提升传统商务企业数字化应用水平。**集聚打造地域品牌。**加大对本土自主品牌、原创品牌、地理品牌发展的支持力度，运用信息技术，实现产品溯源监控，加强市场监管，打造优质、知名的本土品牌；开展老字号保护传承试点，巩固提升老字号品牌，新增一批“老字号”服务业。**有序推动零售转型。**引导商圈、旅游景点、文化体育场馆等消费场所拓展智能化、网络化全渠道布局，增加5G+VR/AR虚拟购物、5G+直播、5G+智慧商场等系列应用场景应用，打造一批智慧商圈、智慧景区等示范试点。**积极探索在线消费。**发展社区养老、学前教育、医疗健康、特色文体、物业居

家等在线服务，推广“线上下单+线下交易”模式。开展线上平台线下节会活动。支持探索“互联网+会展”线上线下结合的会展新模式，以信息化平台为基础，以需求为导向，优化会展流程、强化会展体验。**有效拓展农村消费。**鼓励各行业加大农村市场供给和优惠力度，提升农村消费品质升级。创新消费新模式，推动高品质消费下乡进村。完善农村电商网络服务体系，开展家电下乡、汽摩下乡、建材下乡，开拓农村市场，扩大农村大宗商品消费。**繁荣发展夜间经济。**打造5个以上夜间经济聚集街区，巩固、提升、改造传统商业街区，做强青花艺术小镇、幸福小镇、水映溪里爱琴小镇、花涧里等夜间经济特色品牌。依托智能“黑科技”，结合创意、艺术等元素，围绕“夜游”、“夜食”、“夜赏”、“夜购”，塑造特色商业街消费场景，充分激活夜经济潜力。**加快发展楼宇经济。**建设中央商务核心区，发展高端业态，提升改造一批商务楼宇，保持红塔区楼宇最集中、总部机构最聚集的优势，重点培育和引进开放型经济跨境总部、战略性新兴产业区域总部和现代服务业高端总部，推动楼宇经济向精品化、标准化、规范化发展。**培育发展中介服务。**促进社区生活服务业发展，打造“互联网+社区”公共服务平台，统筹社区教育、文化、医疗、养老、家政、体育等生活服务设施建设。着力发展研发设计、信息服务、金融服务、租赁服务、商务服务、人力资源管理 etc 生产性服务业。**加快建设示范园区。**提升红塔区电子商务示范园区建设，鼓励传统企业、电子商务型企业及团队，特别是名特优农产

品销售企业入驻，做大“淘宝·中国特色玉溪馆”，借助电商微商等新型营销方式，培育一批有规模、有品牌、带动能力强的电商企业。**持续培育新增长极。**做特小庙街、万达商业广场、新天地商业广场、红星国际广场等精品街区。加快推进汽车服务产业园规划建设，巩固提升汽车供给能力。积极融入昆玉同城化，打造特色消费热点和网红打卡地，吸引昆明市民在消费上实现同城化。**完善燃油零售体系。**规范成品油经营和市场管理工作，维护消费者合法权益。构建数量适宜、布局合理、竞争有序、功能完善的成品油零售服务网络体系，促进城乡之间、成品油零售网络协调发展。**健康发展房地产业。**落实“房子是用来住的，不是用来炒的”房地产市场导向，依托高铁新城、低效土地利用效率提升、棚户区改造及开发、城中村改造和产业“退二进三”调整，有效增加保障性住房供给，促进房地产业平稳健康发展。到2025年，现代城市服务业实现营业收入1763.76亿元以上，年均增长13.2%。

### 专栏 千亿级产业重点任务

**培育“红塔区”品牌。**加大对红塔食品等老字号企业宣传力度。重点抓好红塔花卉、小香葱等一批区域性公共品牌产品，打造成为具有红塔区特色、高品质、有口碑的云南高原农特色产品“金字招牌”。

**提供中高端商品供给。**支持国内外知名品牌在玉溪设立全球性、全国性和区域性的品牌首店、旗舰店，引导商圈加大首店经济、高端业态、国际品牌的引进力度，加快建设百年奥莱，万达广场等项目，打造国内外品牌“世界橱窗”。

**提升大宗商品供给。**提升汽车、家电大宗商品消费，加快新能源汽车推广，落实全面取消二手车限迁政策，加快汽车服务产业园建设。开展新能源汽车下乡专场车展，鼓励家电下乡等措施扩大消费规模。

**智慧商圈。**以高铁新城、玉带湾商业文化广场、万达广场、新天地商业中心、百信商业广场，聂耳文化美食城，高古楼特色商业区更新，科教创新城中央广场、龙马商业广场为试点，构建凸显商圈独有特色的互动体验系统和区域，形成新时代玉溪商业新地标。吸引和培育网红品牌等措施，打造玉溪夜经济新地标和年轻人集聚打卡地。

**促进在线消费。**鼓励传统零售企业利用互联网、物联网搭建线上网络关系，利用小程序、微信群实现线上营业，将商家与消费者联合在一起，实现平台资源共享。

**构建农村消费市场网络。**建设一批连锁经营便利店、超市、体验店等，构建以大型超市为龙头、乡镇连锁超市为骨干、村级连锁便利店为基础的农村消费市场网络。

**繁荣发展夜间经济。**积极培育一站式大型商业综合体，引入主力店品牌，玉溪首发品牌，餐饮品牌，包含国内知名连锁品牌和本地代表性餐饮。加快发展青花街、花涧里、星光夜市、淘宝街、小庙街等夜间街区，打造包含特色餐饮、酒吧、休闲娱乐、创意产业等业态在内的夜间经济。

**合理布局加油站点。**规划建设加油站 13 座(对)。

**房地产业重点项目。**加快推进金科集美玉溪天宸、金科博翠拾光等项目建设；规划建设玉交集团环山路以东片区等 10 个棚户区项目；推进云溪巷等 99 个城中村改造；完成 129.7 万平方米低效土地开发利用；持续推进高新区南片区“金筑时代”、“焯烽雅苑”等 17 个“退二进三”项目建设。

## 二、做强 5 个百亿级现代产业

**卷烟及配套产业。**按照“卷烟上水平”要求，把“细中短爆”新品类作为品牌发展动能转换、结构优化提升的突破口和着力点，实施卷烟品牌战略结构调整，拓展延伸非烟领域新产品，保持年均 2-3% 的速度继续稳定发展。以大营街卷烟配套企业“退二进三”异地搬迁为契机，拓展大营街片区卷烟配套企业的产业布局；加快推进红树林生物科技有限公司开发烟碱等新型烟草辅料项目，实现卷烟配套企业提档升级、集聚发展，引导卷烟配套企业开展“二次创业”发展。积极争取设立玉溪市烟草配套研发中心，集聚配套企业、科研院所、高校等研发主体，加强烟草新技术、新工艺、新材料研发力度。鼓励卷烟配套企业以优势产品为龙头、以资本和品牌为核心、以技术升级为主线进行行业重组，高起点发展卷烟配套产业，整合做强铝箔纸、BOPP 薄膜、金拉线和高中档箱、彩印箱为重点的烟用纸箱等卷烟配套企业，打造具有影响力的卷烟配套产业集群。到 2025 年，卷烟及配套产业实现工业总产值 600 亿元以上，年均增长 2.1%。

**高原特色现代农业。**聚焦特色产业、重点企业，推进品牌化、资本化、绿色化、国际化，加快培育农业发展新动能。坚持“稳粮、保烟、调油、优菜、扩果、增花、精畜”发展导向，引导优势主导产业向最适宜区聚集。在“两区”（粮食生产功能区和重要农产品生产保护区）划定的基础上，稳定粮食生产，藏粮于田。进一步巩固核心烟区，推进烟叶提质增效，确保每年烤烟种植面

积不少于 3.65 万亩，收购量不低于 500 万公斤。推进坝区养殖向山区、半山区转移，适度发展草食畜牧业和其他特色养殖业。依托“一县一业”示范创建，创优创响“红塔花卉”品牌，初步形成“一园三核六片区”发展格局，着重打造大营街、春和花卉园区，大力发展花卉种业，把红塔区打造成云南省花卉种业发展核心区、中国温带花卉种业扩繁中心。以发展无公害、绿色、有机蔬菜为重点，打造蔬菜新品牌。在山区、半山区大力发展生物药原料种植，推进生物药业发展。抓好以鲜食草莓、葡萄、蓝莓为主的特色水果产业发展。依托滇雪粮油、国家粮食储备库，做强粮油储备和精深加工，做大猫哆哩、酱丰园、达利园等食品加工企业。全力推动数字农业发展，全面提升农业生产、加工、销售各环节数字化水平。构建新型农业经营体系，打造农业小巨人，培育壮大龙头企业队伍，精准开展新型职业农民培训。深入挖掘农业生态、休闲、文化和非农价值，推动重点产业与第三产业融合发展，推进田园综合体、现代农业示范园、农业体验馆建设。加大农业开放发展力度，创新农业产业投融资机制。到 2025 年，粮食播种面积稳定在 4 万亩左右，确保粮食生产能力达 2 万吨，高原特色现代农业实现产值 199.81 亿元以上，年均增长 7.3%。

**生物医药大健康产业。**做大做强生物医药产业，大力发展生物药业精深加工，重点加快玉溪沃森生物、赛灵药业、云南维和制药、云南玉药等企业发展，强化玉溪沃森生物龙头带动作用，促进疫苗升级换代，推动新型疫苗研发和产业化，全力支持赛灵

药业等企业加快上市步伐，加快赛灵药业筹建膏剂和化药原料药、制剂生产基地建设。鼓励维和制药围绕三七等云南省道地药材，培育和打造三七产业链，依托红塔区中医药资源普查成果优先发展具有特色治疗优势的中药、民族药，开展生物制品及天然保健品创新发展。鼓励医学与信息、材料等领域新技术交叉融合发展，引进发展医疗器械产业。加快发展大健康产业，推动大营街温泉度假休闲养生建设，统筹利用生物医药、医疗、生态旅游等优势资源，推动传统医疗与健康服务跨界融合，构建集医疗康养、养老养生、健康管理服务等为一体的大健康体系。到 2025 年，生物医药与大健康产业实现产值 176.58 亿元以上，年均增长 19.0%。

**文化旅游产业。**围绕“中国三大青花瓷产地、米线发祥地和聂耳故乡、花灯之乡、云烟之乡”的文化旅游发展定位，以“聂耳故乡，幸福红塔”形象定位为核心，以建设大滇西旅游环线为契机，优化“两廊一带一核七组团”全域旅游空间布局，着力实施“一部手机游云南、旅游革命”工作部署，推动文旅产业高质量发展。加快实施玉洛路、北前路、大营街旅游基础设施建设、旅游智慧化等文旅设施项目，加大对旅游厕所、游客服务中心建设力度，建立健全布局合理、功能完备、服务高效的文化旅游基础设施和公共服务体系。加快旅游产品全域化，打造康养度假、乡村休闲、文化创意、体育竞赛、户外运动、商旅、研学等旅游产品。打造 1—2 个国家 5A 级旅游景区，完善要素配置，提升

吃、住、行、游、购、娱品质，建设一批购物街区，开发系列旅游商品，培育一批星级酒店。加快龙马山、高鲁山旅游综合开发，实施玉溪大河三期项目，促进玉溪大河文化旅游经济带建设。加快推进半山酒店建设，积极引进国际品牌酒店，推进高星级酒店建设。到 2025 年，文化旅游产业实现总收入 180.93 亿元，年均增长 10.5%。

**数字经济。**围绕“产业数字化、数字产业化”两条主线，推动互联网、大数据、云计算、区块链、人工智能和物联网等新一代信息技术与传统产业融合创新，推进经济社会全领域“上云、用数、赋智”。培育壮大数字经济新产业、新业态、新模式，积极培育引进智能终端、安可产品、物联网设备等高端电子信息制造产业，规划建设互联网新经济产业园，积极服务和扶持软件开发、系统集成、运维服务等互联网、软件和信息技术服务小微企业，引入和培育专业性强、行业特色明显的系统解决方案供应商，促进软件和信息技术服务业聚集。发展大数据产业，积极服务和支持华为云计算玉溪数据中心、云南联通玉溪数据中心业务拓展，加快引入中国移动、阿里、京东、腾讯等数据中心、超算中心，支持鼓励有需求的企业建设数据中心或企业云平台。支持互联网平台企业做大做强。支持和服务玉溪融建信息技术、京东（云南）数字经济、玉溪永兴元、玉溪奇安信等企业立足玉溪，面向全省、全国输出技术和服 务，成长为国内知名龙头骨干企业。鼓励和吸引各类线上交易平台、线上游戏、线上教育、线上信息

中介在我区设立总部和结算中心，包容审慎支持共享经济、平台经济有序健康发展。到 2025 年，全区数字经济龙头骨干企业达 20 户，主体产业年均增长 25%以上，数字经济主体产业产值规模达 100 亿元以上，年均增长 45.0%，其中电子信息制造产业产值规模达 70 亿元，年均增长 38.0%，互联网、软件和信息技术服务产业主营业务收入规模达 30 亿元，年均增长 79.7%，一半以上规上企业在生产制造、经营管理、产品销售、物流仓储等领域推广应用工业 APP 和实现业务上云。

### 专栏 百亿级产业重点项目

**卷烟及配套。**大营街卷烟配套“退二进三”整体提升，100 吨烟碱及烟用香精香料生产线，烟机机用商标的包装及检测服务，红塔烟草（集团）有限责任公司玉溪卷烟厂就地技术改造。

**高原特色现代农业。**黄草坝村土地整治（提质改造），新建 22.5 万亩高标准农田；建设蔬菜高标准生产种植示范基地 3 个，标准化育苗生产基地 2 个；1000 亩花卉绿色高效示范基地建设，飞井社区壮大集体经济花卉种植，九龙花卉园区（田园综合体）；存栏原种基础母猪 750 头猪场。玉溪大千高原特色现代农业示范园区，龙马山田园综合体，“春和景明·九龙呈祥”田园综合体，七号田庄农旅观光综合体，研和街道清水河-关箐-大刺棚高原特色农业观光，木樨榄农庄种植观光园、北城民族特色食品产业园。鲜花果糕新产品开发及生产线建设，高原特色浓香菜籽油适度加工，年产 3 万吨日韩泡菜精深加工，华庄冷冻食品公司年产 5000 吨冷冻饮品及食用冰生产线建设，云南凯景天食品有限公司速冻米、面（生、熟）制品，玉源本水业有限公司研和秀溪基地全自动罐装生产线，玉溪高古楼特色绿色食品产

业园，500吨植物香精香料提取。

**生物医药和大健康。**云南克雷斯制药股份公司生产基地扩建（膏剂和化药原料药、制剂生产基地建设），玉溪永荣医疗器械有限公司医用耗材生产。建设国家（玉溪）疫苗产业园和云南省高端医疗健康产业园。推进红塔区第三人民医院、红塔区中医医院配套医养康养建设项目。

**文化旅游产业。**建设聂耳音乐小镇、洛河常乐温泉休闲度假项目、龙马山观光休闲度假区、滇派园林项目、滇中植物园生态旅游康养度假区、新兴州城风貌保护和城市更新改造、东山土司府（滇中第一府）文旅产业开发、研和古镇（璞玉研磨·龙乞和美）文旅产业开发、七号田庄农旅观光综合体、红塔区非物质文化遗产展示中心、红塔区博物馆群、高鲁山生态休闲文化旅游园、红塔区大型游乐园，洛河金信温泉、曲江玉溪城区段一曲江漂流、云南国际赛车场、白龙潭景区转型改造提升，推进研和街道可官小密罗民族特色村建设，洛河乡法冲村委会干沟村、老矣黑村乡村旅游。加快推进半山酒店建设，重点实施常乐温泉度假酒店、龙马山天空之城半山酒店群、滇派园林小镇主题酒店、新兴蓝莓庄园木屋酒店等项目，重点实施玉溪高铁新城高星级酒店、玉水金岸高星级酒店、高新区铂尔曼酒店。

**数字经济。**推进信息技术与实体经济深度融合，推动互联网、大数据、云计算、区块链、人工智能和物联网等信息技术与传统产业整合创新。建设红塔区互联网经济产业园、云南（玉溪）大数据及智能制造产业园。

### 三、做优5个五十亿级现代产业

**装备制造。**以打造集设计、研发、制造、服务于一体的先进装备制造业产业链为目标，加快发展高端装备制造，延伸先进装

备制造业产业链，积极发展智能制造业，促进传统装备制造企业向数字化、智能化、绿色化、服务化发展，重点发展高端数控机床、电气装备、装配式钢结构建筑等产业。加快推进玉溪小马国炬智慧供应链产业园项目，加快实施年产五万吨智能装备基础件生产等装备制造项目，实施智能化改造。建设玉溪高新区国家级（玉溪）数控机床工业互联网数字化基地。到 2025 年，装备制造产业实现产值 90 亿元以上，年均增长 18.2%。

**新材料新能源。**统筹打造光电子产业园区和建设科教创新城，以云南蓝晶科技年产4800 万片 LED 衬底片扩建项目为依托，支持蓝晶科技拓展蓝宝石晶片产业链，引进光电子上中下游全产业链项目，加快高亮度、大功率 LED 芯片材料，高端发光二极管（LED）封装材料，催化材料等光电子新材料研发和产业化步伐，加快北片区光电子产业园建设，打造观音山新材料产业聚集区。积极推进锂资源开发，加快培育锂材料、锂电池等锂产业链，促进锂资源产业化开发项目，规划打造锂产业聚集区。推进铬锆铜带和钛青铜带生产项目建设。到 2025 年，新材料新能源产业实现产值 50 亿元以上，年均增长 52.8%。

**钢铁及压延加工。**推动钢铁及压延加工转型升级发展，促进钢铁及压延加工产业链延伸，推动玉溪市钢铁行业转型升级，推进玉昆钢铁集团有限公司生产经营与产能置换升级改造，2023 年完成整体搬迁。2022 年建设完成依托集“产、学、研、商、住、体”一体的玉昆科技大厦，建设特殊钢、高强度钢、高韧性

抗震钢研究中心、钢铁材料检测中心、节能减排智能化标准研究中心、人才培训基地。培育玉溪新兴钢铁，推进产城融合发展，打造与城市和谐共生的大型钢铁制造基地，建设玉溪高新区研和园区绿色新型钢材智能制造。到 2025 年，实现总产值 90 亿元以上（扣除玉昆钢铁），2021—2023 年年均增长 5.0%，2024—2025 年年均增长 4.0%。

**现代物流。**加快发展现代物流，抓住昆玉同城化发展、泛亚铁路东线和中线建设契机，推进昆玉物流资源整合，合理布局物流产业，提升物流服务水平，构建高效便捷的现代物流体系。整合泛亚铁路东线玉溪南站、昆玉铁路梅园站，打造面向南亚东南亚的国际物流集散地，加快发展现代物流。立足滇中城市群、面向中老缅泰、辐射东盟，配套设置多式联运区、加工贸易区、商贸物流区和仓储交易区等功能区，加快滇中（玉溪）粮食物流产业园建设，积极发展后续包装、加工、货物配送物流增值服务业，促进加工业与物流业联动发展。培育壮大现代物流企业，打造一批规模化、专业化、集约化现代物流企业，发展第三方物流企业，建设面向南亚东南亚国际物流港。启动“钢铁商贸物流产业园”策划工作，充分发挥玉昆钢铁搬迁后的工业用地、交通条件，打造玉昆钢铁贸易物流产业园，弥补产业缺口，实现转型升级。到 2025 年，现代物流产业实现产值 50 亿元以上，年均增长 33.0%。

**现代建材。**以新型建筑工业化带动建材业全面转型升级。瞄准全省大交通、大基建、滇中城市群建设及玉溪中心城区

和高铁新城建设需求，持续促进建材业发展，打造建材业总部经济，积极扶持鼓励水泥、商品混凝土、钢结构等传统建材骨干企业做大做强，推进红塔工业园区绿色建筑工业化产业基地建设。围绕刘总旗水泥、桥龙水泥，优化区域布局，推广新型干法水泥生产工艺，引导开发高性能专用混凝土、高性能外加剂等水泥制品材料。以鲁玉绿色建材产业园项目为龙头，大力发展节能环保新型建筑材料，加快发展装配式建筑，有序发展新型墙体材料，开发高档化、系列化、多功能和无公害的新型绿色建材。以宇城金属为龙头，重点推进钢结构、商品钢筋、新型墙面材料、新型集热板太阳能、高档木地板、高档铝型材等新型建材发展。到 2025 年，现代建材产业实现产值 60 亿元以上，年均增长 20.0%。

### 专栏 五十亿级产业重点项目

**装备制造。**玉溪锦福智能装备有限公司年产 5 万吨智能装备基础件生产，玉溪小马国炬智慧供应链产业园。新建 1 座 67 吨合金钢电炉，产能 42 万吨的电炉-精炼-连铸-连轧“四位一体”的现代化优特钢线材短流程生产线。数控机床用基础铸件全供应链能力提升项目建设，年产 16 万吨数控机床铸件及配套小件的铸造和机加工能力。建设年产 40 万吨球墨铸管项目。国家级（玉溪）数控机床产业基地。

**新材料和新能源。**大规模集成电路铬锆铜引线框架铜带及钛青铜高弹性铜带。

**钢铁及压延加工。**整合玉溪玉昆钢铁集团有限公司产能置换升级改造，2023 年完成整体搬迁。2022 年完成玉昆科技大厦，打造特殊

钢、高强度钢、高韧性抗震钢研究中心、钢铁材料检测中心、节能减排智能化标准研究中心、人才培训基地。玉溪新兴钢铁提钒炼钢产能提升，建设玉溪高新区研和园区绿色新型钢材智能制造产业园。

**现代物流。**建设玉昆钢铁贸易物流产业园、小马国炬智慧供应链产业园、滇中（玉溪）粮食物流产业园，研和国际物流港。建设通力集团益配物流供应链数字化管理平台、玉溪市中心城区冷链物流和快递分拣中心、农产品交易集散中心、玉溪农产品国际交易中心、亚联农副产品集散中心、高仓仓储物流城。

**现代建材。**年产 240 万吨石灰石破碎生产线，年产 1000 吨金属钢结构制作产品生产线，鲁玉绿色建材产业园，响水癞石山水泥用石灰岩矿（四期）扩建，玉溪东亿建材有限公司年产 15000 吨砼预制件，悦云新型建筑材料制品厂年产 100 万平方米新型建筑材料，红塔工业园区建筑工业化集成制造基地项目，小石桥乡桥龙水泥厂扩建工程。

## **第五章 深化重点领域改革，建设“活力红塔”**

坚持社会主义市场经济改革方向，以深化改革激发新发展活力，把全面深化改革贯穿于全区经济社会发展的全过程和各领域，以供给侧结构性改革为主线，持续推进行政管理体制、供给侧结构性改革、农村综合改革、社会事业体制改革，建设“活力红塔”。

### **第一节 深化行政管理体制改革**

#### **一、深入推进简政放权改革**

深入推进简政放权改革，放管结合、优化服务，深化行政审批制度改革、投资审批制度改革、工程建设项目审批制度改革，提高审批服务效率，更大限度激发市场活力和社会创造力。进一步创新管理、强化服务，把更多行政资源从事前审批转到加强事中事后监管和提供公共服务上来，为优化营商环境创造条件、为人民群众办事提供便利、为规范市场竞争实施保障。进一步精简行政许可和审批程序，对确需保留的许可、证明等事项实行清单管理，推行告知承诺制。对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，通过“照后减证”，实现“减证便民”。

#### **二、创新开展政务服务监管**

运用“互联网+监管”，完善“双随机、一公开”监管，加强市场监管、促进信用监管，切实管出公平、管出效率、管出活力。优化政务服务平台，加大“互联网+政务服务”建设力度，持续完善“一部手机办事通”、“一颗印章管审批”，升级网上

政务服务大厅功能，打造智慧政务一体化服务体系。优化再造政务服务流程，完善首问负责、“好差评”、政务公开和政策解读制度。

## **第二节 拓展供给侧结构性改革**

### **一、突出供给侧结构性改革**

精准有效改善供给质量，增强发展动力，巩固“三去一降一补”成果，降低全社会各类营商成本，打好企业降本增效组合拳，降低企业用电、用地、融资、物流成本，全力破解企业融资难、融资贵、用地难和项目落地慢等难题。全面落实负面清单制度。增强实体经济活力，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，引进更多高新技术企业。提升产业链水平，利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，改造提升传统产业升级和新兴产业发展。畅通经济循环，抓住主要矛盾，打通关键堵点，贯通生产、分配、流通、消费各环节，实现供求动态平衡，加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系。

### **二、加快财税体制改革**

推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理，加快支出标准体系建设，强化预算约束，全面实施预算绩效管理，加大预算公开力度。完善现代税收制度，深入开展税收征管制度改革，严格落实减费降税政策，畅通减税降费政策传导机制，切实减轻企业负担，健全政府债务管理制度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。

### 三、激发市场主体活力

坚持“两个毫不动摇”，推动各种所有制经济健康发展，最大限度激发各类市场主体活力。深入推进国有企业改革，积极稳妥推进国有企业混合所有制改革，加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，完善国资国企监管体制。完善现代企业制度，大力提升企业管理水平。推动民营经济加快发展，全面落实促进民营经济高质量发展的实施意见，完善支持民营经济发展的财政、信贷等政策措施，充分激发民营经济市场主体活力和创造力。支持个体工商户健康发展，积极帮助个体工商户解决租金、税费、社保等方面难题。加快中小微企业发展，实施中小企业成长和“行业小巨人”培育工程，组合利用好“贷免扶补”微型企业培育工程等扶持政策。推动传统产业民营企业提升数字化、网络化、智能化水平，引导民营制造企业向智能、绿色、低碳发展。利用“互联网+”发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，支持第三方服务机构提供小微企业“互联网+”评估、诊断等服务，推动云服务平台提供面向小微企业的在线研发设计、优化控制、设备管理、质量监控与分析等软件应用服务。完善民营经济服务体系，引导高校、科研院所和专业服务机构等社会服务资源为民营经济服务。推动中小企业信用体系建设，切实开展企业信用信息征集和信用等级评价工作，建立互联互通、信息共享的信用信息资源及各方认可的信用评价体系。到2025年，非公有制经济增加值占全区生产总值35%以上。

## **四、深化投融资体制改革**

提高投资有效性和精准性，发挥好政府投资的引导和带动作用。畅通融资渠道，创新融资模式，激发民间投资活力，支持企业上市直接融资。坚持公有制主体地位，多种所有制共同发展，鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发经济活力和创造力。加强民营经济融资服务，落实支持中小微企业发展的各项政策要求，创新中小微企业贷款管理模式和贷款方式，拓宽中小微企业融资渠道。坚决打好防范化解重大风险攻坚战，促进实体经济和金融发展良性互动。加强金融为实体经济服务，精准锁定重点产业、工业园区、重点企业和龙头企业，合理对接中小企业，千方百计破解融资难、融资贵问题，推动实体经济发展，特别是工业提质增效、优化升级，持续释放内需潜力。

### **第三节 推进农村综合改革**

#### **一、深化农村土地制度改革**

激发农业农村的发展活力，推进农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”，支持土地经营权入股从事农业产业化经营。规范有序推动土地流转，推动发展多种形式的适度规模基地建设。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，结合发展乡村旅游业的有利契机，稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用。严格宅基地管理，加强对乡（街道）审批宅基地的监管。

## **二、深化农村其他领域改革**

推进农村集体产权制度改革和农村集体经营性资产股份合作制改革，强化集体资产管理，探索拓宽农村集体经济发展路径，实现所有行政村集体经济收入达到 10 万元以上。巩固“三变改革、五大合作”试点成果，有序推广经验做法。继续推进供销合作社综合改革，提高为农服务能力。加快推进农业水价综合改革，建立健全与市场经济相适应的水利管理体制，逐步建立农业灌溉用水控制和定额管理制度。深化农业综合行政执法改革。

### **第四节 深化社会事业改革**

#### **一、加快教育体育事业改革**

深入推进教育改革，完善校级领导干部选拔任用办法，推进校长职级制改革。推进教师职称制度改革，强化岗位聘任，探索灵活多样的弹性用人机制。推进义务教育阶段“县管校聘”管理制度改革。因校制宜稳步推进教学改革，加大城乡教师交流、校长轮岗力度，切实提高教育教学质量，促进教育可持续发展。拓展投资渠道，完善体育竞赛、场馆运营、职业体育等领域体育事业改革。

#### **二、深化医疗卫生事业改革**

深化医疗保障制度改革，增强医疗保障的公平性、协调性，加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。推进医药服务供给侧改革，统筹医保、医疗、医药“三医联动”，保障群众获得高质量、高效率、能负担

的医药服务。推进公立医院综合改革和医疗服务价格改革，推动建立现代医院管理体制。积极推进疾控体系改革。推动医疗卫生事业与大健康产业协同发展。鼓励社会资本通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等途径，采取政府与社会资本合作（PPP）等方式，参与医疗、养老、体育健身设施建设。

### **三、完善社会保障制度改革**

深入推进基本养老保险制度改革，优化简化城乡低保、临时困难救助审核审批程序，统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。推进退役士兵安置改革。完善和落实孤儿保障制度。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，改进住房公积金提取、使用、监管机制。全面深化殡葬管理服务改革，全面加强基础设施建设，继续实施农村公益性公墓建设，新建或扩建 10-13 个农村公益性公墓。

## **第六章 促进城乡融合发展，建设“宜居红塔”**

着力推进“健康宜居城”建设，以内涵提升为发展方向，做足“花城”文章，挖掘文化内涵，做精城区，做特城镇，做美乡村，稳步推进新型城镇化，加快推进乡村振兴，全面提高城市舒适度、美誉度、知名度，建设“四季常春、四季有花、随处看花”的“宜居红塔”。

### **第一节 做精城区**

#### **一、推进城市更新改造**

以国土空间规划编制为契机，融合主体功能区规划、土地利用规划、城乡总体规划等，形成全城“一张图”管理。按照“生态、干净、宜居、特色、智慧”标准，加快红塔区建设。围绕玉溪 2035 年双百中心城市建设目标，力争到 2025 年把红塔区建成“70 万城市人口+70 平方公里”的双 7 中心城市，实施“东融西拓、南联北进、中优化”城市空间发展战略。精心做好建筑形态、街区景观、特色风貌等城市设计，提升低效土地利用效率，加大成片开发整合力度，积极推进海绵城市、综合管廊建设、城中村改造、老旧小区改造、城市道路建设，提升城市品位。

#### **二、促进城市产城融合**

结合城市更新改造工作，发挥中心城区要素集聚的优势，依托商贸物流、文化旅游、房地产、楼宇和总部经济等产业，打造出具有持续竞争力和可持续发展特征的城市产业生态链，构建完善的城市基础设施、文化建设、生态文明等多方面城市综合功能

体系，提高对产业发展的支撑能力，实现以城聚产、以产兴城、产城融合、城乡一体。

### 三、实现城市智慧管理

运用互联网新技术、新理念、新思维，推动城市与智慧的融合。推进城市信息基础设施更新换代和超前布局，促进信息技术与城区发展全面深度融合，推动电力、燃气、交通、水务、地下管线、物流等公用设施和建筑物、构筑物智能化改造，有效整合城市管理领域信息系统和数据资源，加大城市数据共享开发力度，深化政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”。推进“市民一卡通”建设应用，整合城市公共交通、医院、景区、社区等各领域的一卡通服务。加强公共服务与“一部手机”系列应用、各行业重点服务应用的数据、业务对接。推进数字化平台建设，接入“一部手机办事通”政务服务平台，推进城市精细化管理。健全城区综合管理系统，完善公共安全和应急联动平台，拓展系统分析和预警预判功能。到 2025 年，打造 5 个以上智慧型特色小镇或街区、10 个以上智慧型酒店。

#### 专栏 美丽城区建设重点项目

**市政道路建设。**加快中心城区道路建设，打通西河路、兰溪路，等城区交通节点，建设莲池—观音山（创业路）—大营街绕城快速路，畅通城区南北交通线；打通聂耳路、冯井中心路、南祥路、红塔大道等，建设城区东西主干道。配套完善停车场和公厕。

**城中村改造。**全面开展城中村改造，基本实现城中村与城市建成区的一体化，“十四五”期间改造 99 个城中村。

**老旧小区改造。**“十四五”期间改造 335 个老旧小区。

**棚户区改造及开发。**完成玉交集团环山路以东片区、玉交集团环山路以西片区、老五街片区、高快客运站片区、中心客运站片区、园丁小区、北城街道片区等 10 个棚户区项目，完善道路、广场、教育、商业等基础配套设施，提升居住环境，促进城市整体环境改善。

**特色街区建设。**推进“点亮红塔”及花城建设项目，实施智慧路灯建设。加快玉兴街道老五街开发利用。做实新兴州城风貌保护，打造玉溪新城·服务产业功能区。开展高古楼特色商业区更新建造。建设科教创新城中央广场、综合商业中心、龙马商业广场。

**城市公园建设。**新建城市公园 3 座、社区公园 15 座、郊野公园 2 座。推进九龙池公园改造提升。

**智慧城市建设。**开发红塔区“数字政府”、智慧水利平台、河长制管理信息系统。推进城市展厅建设，在高铁新城中心打造有玉溪特色的、人性化的、绿色节能的现代办公建筑。

## **第二节 做特城镇**

### **一、推进特色小镇建设**

打造特色鲜明的产业形态、便捷完善的设施服务、和谐宜居的美丽环境、底蕴深厚的传统文化、精简高效的体制机制、乡村振兴能力带动较强的特色小镇。突出山清水秀、空气清新、环境优美，留住山、水、田、林、湖等自然田园风光，建成生态环境优美宜居、望得见山水、记得住乡愁的特色小镇。按照特色、产业、生态、易达、宜居、智慧、成网的标准加快特色小镇建设，促进新一代信息技术与特色小镇的深度融合。

## 二、加快特色集镇建设

高起点定位、高标准规划、高质量建设特色集镇，发挥中心集镇在联接城乡发展中的桥梁和纽带作用。加快推进集镇规划改造、景观改造，完善集镇景观公园建设，配套公共健身器材、公共卫生间、活动房等。以特色小镇为引领，带动做优做精集镇，打造一批“生态集镇、特色集镇、旅游集镇、宜居集镇、产业集镇、魅力古镇”。

## 三、优化公共资源配置

发挥区级投资平台的投资主体作用，积极引进社会资本参与特色城镇建设与运营管理。用好土地增减挂钩政策，提高财政投入。用活土地流转政策，推进特色城镇融资和建设。合理配套公用设施，切实完善小镇功能、降低交易成本。

### 专栏 美丽城镇建设重大项目

**特色小镇建设。**建设青花艺术小镇、幸福小镇、聂耳音乐艺术小镇、新兴州城小镇、高古楼商旅小镇、水映溪里爱琴小镇。

**中心集镇建设。**推进北城集镇规划改造、研和中心集镇景观改造、洛河彝族特色小集镇建设。加快研和中心集镇景观公园建设，实施公共健身器材、公共卫生间、活动房等项目。

## 第三节 做美乡村

### 一、拓展脱贫攻坚成果

有效衔接乡村振兴战略，巩固拓展脱贫攻坚成果，多措并举缩小城乡居民收入差距，逐步解决相对贫困问题。坚持“脱贫不脱政策、脱贫不脱责任、脱贫不脱帮扶、脱贫不脱监管”，保持

人力、财力持续投入，加强基础设施建设、人居环境整治、产业培育发展、社会保障兜底，巩固提升脱贫质量。建立解决相对贫困长效机制，健全完善防止返贫监测和帮扶机制，对因病、因疫、因灾人口实施动态监测，开展有效帮扶，扎实推动共同富裕。

## **二、加快美丽乡村建设**

推进各具特色的村庄建设。打造田园风光秀美、红塔特色鲜明、人文内涵丰富的中心村、精品村、示范村，建设一批宜居宜业宜游的美丽村寨。抓好移民集中安置村组“美丽家园移民新村建设”，不断提升移民人居环境。加大村庄绿化美化力度，增加绿地面积，做好河道、乡村道路绿色廊道建设，积极创建园林乡镇和绿色村庄，打造 10 个以上国家级森林乡村。努力构建村在林中、林在村中、四旁植树和村庄绿化，确保主城边沿区村庄绿化率 30%以上。深入实施农村人居环境专项整治、加快推进山区自然村整村整体改造、积极实施农村“七改三清”行动计划，建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的村庄人居环境长效管护机制。抓好民居、历史文化村落保护利用和村庄修复工程，拓展农村公共活动空间，整治庭院环境，提升建筑风貌。到 2025 年，农村无害化户厕达到 90%以上，省级美丽乡村达到 10 个以上。

## **三、实施乡村振兴战略**

围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的建设目标，依托“一县一业”、“一村一品”的产业目标，

做足乡村优、奇、特、闲等地方特色产业，实现美丽乡村建设由“风景好”向“底蕴深”提档升级、由“美丽成果”向“美丽经济”转化。深入挖掘农村传统文化、乡土文化、人文典故和历史传说元素，加强对承载本土记忆的老街、老宅、老厂房的保护性开发利用。加大水库移民后期扶持力度，积极推进移民所在村组产业发展，增强移民发展内生动力，促进移民持续增收。对传统古村落进行抢救、保护和开发利用，创建一批民族特色旅游村寨，加强春和黄草坝村少数民族特色村寨、春和黄草坝村委会玉碗水村、高仓上牟溪冲古村等一批特色村庄保护，在大营街、春和、研和、北城打造一批全区乡村振兴试验田和样板区。

### 专栏 乡村振兴重点项目

**农业产业提升工程。**建设一批示范村。加快蔬菜、鲜花等特色农作物标准园建设，新建 1-2 个省级农业标准化示范园区。加强农田机械化作业、农产品加工机械化、农田排灌机械化等农业现代化建设。

**农产品认证工程。**促进农产品质量安全检测检验中心、无公害农产品产地认定体系建设。

**农村饮水安全巩固提升工程。**推进全区农村供水连通、农村饮水安全巩固提升。

**农村污水治理工程。**实施农村污水治理专项规划，分批次开展农村污水治理工作，提升农村污水治理水平，降低农村生活污水对水生态环境的影响。

**农村人居环境提升工程。**开展污水处理，加快玉溪市第三污水处理厂及配套管网工程、玉溪市污水处理厂污泥处理处置工程、大营街街道一水两污改造工程、推进北城集镇污水处理改造工程、铺设中心

集镇污水处理管网工程建设。做好垃圾处理，推进红塔区生活垃圾收集转动系统 PPP 项目建设，新建北城、大营街、高仓、春和街道 4 座生活垃圾转运站，每座转运能力 200 吨/天，建设大件垃圾处理站、可回收物分拣中心及智慧环卫管理平台。实施厕所革命，组织红塔区农村人居环境整治厕所改革整治，在小石桥、北城、春和、李棋、玉兴、玉带、凤凰改建新建公厕 100 座，新建无害化水冲厕所 200 座，配套无害化卫生处理设施 100 套。

**新型农业经营主体培育工程。**实施农民专业合作社规范提升行动和家庭农场培育计划，培育创建农业产业化联合体，培育新型农业经营主体，打造农业小巨人 5 户，农民专业合作社达到 120 个，家庭农场达到 80 个，培育农业科技示范区企业 15 户，农业产业园 3 个，建成一村一品村 10 个。

## **第四节 做优城乡一体化**

### **一、增强城镇发展能力**

实施以促进人的城镇化为核心的新型城镇化战略，推进新型城镇化迈向高质量发展。提升市政基础设施水平和优化城市服务功能，增强城镇可持续发展能力，推动服务设施、市政管网、物流网络向乡村延伸，以乡（街道）带村、以村促乡（街道），推动乡（街道）村联动发展。

### **二、促进城乡要素流动**

促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置，持续提升城乡融合水平。建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，提高社会运行效率、降低社会成本。消除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村流动，在乡村

形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

### **三、加快户籍制度改革**

着力抓好重点人群落户，提高农业转移人口市民化质量。持续深化户籍制度改革，全面放开城市落户限制。建立经常居住地等级户口的政策措施，促进居住证制度和户籍制度有机融合并轨。对进城落户的农业转移人口保留土地承包经营权、宅基地使用权及农房所有权、林地承包经营权、集体经济组织资产收益分配权等农村各项权利，保障转移人口与城镇居民同等享有就业、养老、医疗、教育以及就业帮扶、创业资助等各类待遇，确保有意愿、有能力、有条件的农业转移人口在城市应落尽落、便捷落户。完善各项配套服务，让各类人才更好地工作和生活，促进城市的发展和进步。

## **第七章 构筑现代基建体系，建设“枢纽红塔”**

着力推进国际物流集散地建设，积极融入昆玉同城化，加大基础设施领域补短板力度，加快构建交通、水利、能源、信息、物流等现代基础设施网络，建设“枢纽红塔”。

### **第一节 构建现代综合交通体系**

#### **一、加快公路建设**

以建设现代化的综合交通枢纽为目标，持续打造“四纵四横”高速公路网，建成弥玉、玉楚高速公路，新建玉溪北城至研和高速公路、北绕高速（梅园—江川江城）、机场高速（观音山立交—江川前卫），启动昆磨 G8511 高速复线建设，全区所有乡（街道）通高速公路，力争“十四五”末全区高速公路通车里程达 257 公里。加强农村公路建设，全面推进“四好农村路”工作。完善公交体系，建设城北客运站，与城南客运站形成“一南一北”客运布局，推进城北地区公交整合，加快城乡公交一体化发展。抓好公路管护，落实“路长制”，完成“美丽公路”建设。

#### **二、推进铁路建设**

继续做好玉磨铁路协调服务工作，加快老昆玉铁路红塔段改造，增强昆明—玉溪的铁路货运功能。实施启动玉溪—镇沅—临沧铁路红塔段项目，规划建设滇中铁路环线工程中线的玉溪—弥勒、玉溪—楚雄、呈贡—澄江—江川—红塔铁路，启动红塔区铁路枢纽项目前期工作，增强红塔区综合交通枢纽功能。

## 专栏 综合交通建设重点项目

**高速公路。**新建玉溪北城至研和高速公路、机场高速（观音山立交—江川前卫）、北绕高速（梅园—江川江城），启动昆磨 G8511 高速复线建设。完善和改造干线公路，加快 G357 红塔区段公路升级改造。实施重要县乡道改造工程，完成玉磨铁路研和站进站路（研和贾井路）、溶洞路、北前路、玉洛路、洛上路、小响路等提档升级。打通连接周边县区的“断头路”，完成红北路、加快西河路应急工程建设，贯通清水河至晋红高速，进一步连接晋宁和江川等周边地区。

**美丽公路。**实施易（门）峨（山）高仓公路红塔区段景观改造、玉通路沿线景观改造等项目。

**与周边县连接工程。**打通连接周边县区“断头路”，实现对外互通互联，加快实施红北路（红龙路—江川烂泥箐—北前路）项目。

**重要县乡道改造工程。**改造总里程 193.8 公里，其中改造为省道 124.7 公里，重要县乡道 69.1 公里。实施北城、小石桥片区道路改造。

**交通客运枢纽建设。**升级改造玉溪站（高铁站）、玉溪城南客运站，积极推进城北客运枢纽、城东公交枢纽建设，提升改造洛河乡、小石桥乡客运站，整合城乡公交一体化。

## 第二节 强化水资源体系保障网

### 一、优化水资源开发利用

践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，围绕“水利工程补短板、水利行业强监管”发展要求，全力配合做好《玉溪市全域现代化水网规划》的实施，加强水资源开发利用，科学统筹“三生”用水，促进人水和谐发展。积极配

合推进滇中引水红塔区段工程，建设滇中引水红塔区配网工程，规划新建董炳河水库、望天山水库，启动红塔区“一县一业”应急水源点（斗牛嘴水库）建设，多举措优化城乡水资源配置，补齐工程性缺水短板。优化中心城区水资源配置，科学调度清水河、飞井水库、红旗水库、龙母箐水库等优质水源，确保中心城区生活用水。实施农村饮水安全保障工程，加快大营街集镇片区、高仓排山片区城市管网延伸供水工程项目。加强重点灌区配套建设与节水改造，对 16 个山区村（社区）和部分坝区灌区进行续建配套与节水改造。到 2025 年，全区水利化程度力争达到 80%，农村集中供水率和自来水普及率力争达到 100%，农田灌溉保证率达到 65%以上。

## **二、提升防洪抗旱减灾保障水平**

对洪涝灾害易发、保护区人口密集、保护对象重要的中小河流重点河段进行集中治理，从整体上提升全区防洪保障水平。集中治理以西片区为主的中小河流重点河段，完成曲江玉溪城区段治理工程，适时启动曲江红塔区下段工程。改造提升病险水闸，持续推进病险水库、小坝塘除险加固工程。突出水土保持监管，抓好水土流失治理，完善水土保持体制机制，治理水土流失面积 20 平方公里。建立专业化与社会化相结合的防汛应急抢险救援队伍，着力推进区、乡（街道）两级防汛抗旱服务组织建设，健全防汛应急抢险物资储备体系。

### 三、提高水利信息化水平

开展数字水利设施管理信息系统建设，提升水利信息监测预警、预测预报、综合分析、应急处置等能力。建立河长制信息报送和管理信息系统，为全面推行河长制提供有效的信息技术支撑。推进红塔区智慧水利平台建设，大幅提升水利信息化水平。

#### 专栏 水利基础设施建设重点项目

**重点水源工程。**实施滇中引水红塔区段工程，新建董炳河水库、小（二）型望天山水库、小（二）型斗牛嘴水库。

**防洪抗旱减灾工程。**实施曲江红塔区吴家大湾村—矣读可段堤防加固工程、二龙潭水库等 11 件病险水库除险加固工程、25 座病险小坝塘除险加固工程、红塔区西片区排洪河建设工程，开展白龙河、红旗河等河流清淤疏浚、加固河岸。

**农村饮水安全保障工程。**实施 46 件农村饮水安全保障工程，进一步优化农村供水模式，提升农村供水保障水平。

**水利信息化工程。**建设红塔区河长制管理信息系统、红塔区智慧水利平台、红塔区“美丽水库”数字化管理自动测报系统。

### 第三节 完善能源安全保障网络

#### 一、优化电网建设和电力供给

提升电网网架水平，开展智能电网试点建设。持续推进输变电工程建设，满足李棋片区、科教创新城、高铁新城、中心城区等新增负荷的用电需求。继续推进农村电网改造，提高农村用电质量。对主城区和集镇所在地以“强供电、美环境”为重点，加快推进路面上原有电力设施入廊入地工作。

## 二、加强油气基础设施建设

完善成品油管网布局，综合考虑城乡建设发展、机动车保有量及增量等因素，优化加油站布局。加大城区燃气管网投资力度，争取实现城区、工业园区、科技创新园区全覆盖供气，引导和推广天然气在居民生活、工商业、交通运输等领域的运用。

## 三、加快充电基础设施建设

按照“车桩相适，适度超前”的原则，坚持政府引导、市场化运作，加快电动汽车充电基础设施和独立占地的充换电站项目建设，推广新能源汽车应用。

### 专栏 能源基础设施建设重点项目

**电网基础设施建设。**输配电重点推进 110 千伏李棋输变电工程、110 千伏冯井输变电工程、110 千伏荷花输变电新建工程等项目建设。城农网重点推进新建或改造中压线路 200 千米，新建或改造配变 328 台，配变总容量 133 兆伏安，新建改造低压线路 530 千米。

**加油站、燃气管网建设。**建设新黄路配套加油站、梅园加油站等 13 个加油站，实施刺桐关老服务区提质扩容二期。在红塔工业园区、红塔区光电子产业园区等布局燃气管网。

**新能源汽车充电基础设施建设。**建设公共充电桩、建设改造充换电站。

## 第四节 加强新型基础设施建设

### 一、建设现代通信网络“新速度”

抓住网络强国、宽带中国、数字云南等重大机遇，坚持“政府引导，市场主体”的原则，建成高速、移动、安全、泛在、优

质的新型通信基础设施。深入推进光网城市建设，加快普及光纤宽带千兆接入能力，全区互联网出口总带宽提升至 6TB，建成直连北上广的国际互联网专用通道，宽带平均接入能力达 500MB 以上，城区等重点区域达 1000MB。加快 5G 网络建设，实施 4G 网络补盲覆盖，促进 5G 和 4G 长期协同发展。实现 4G 网络深度全覆盖，建成开通 5G 基站 3000 个，5G 网络建成区连片优质覆盖，高速公路和过境干道沿线重点区域全覆盖，全区电信业务总量年均增长 30%以上。

## **二、打造数字创新应用“新平台”**

推进工业互联网平台建设，围绕卷烟、装备制造、生物制药、食品加工等打造行业平台，研发推广一批低成本、低门槛、快部署的“轻量化”工业 APP。推进企业持续实施“上云、上平台”行动，促进中小微企业生产管理经营等业务上云。完善基于 4G、5G 标准的物联网覆盖，实施传统基础设施改造升级，建设智慧城市。加快绿色、节能、高效的数据、算力基础设施建设，大力支持大型互联网企业、电信企业在本地建设区域型云数据中心，围绕数据中心，构建集知算、超算、边缘计算为一体的算力服务体系，打造全省算力应用和输出新高地。到 2025 年全区建设大型数据中心 8 个，服务器总数 15 万台以上。

## **三、发展行业融合赋能“新载体”**

深入推进数字技术同经济社会深度融合，激发传统产业转型升级活力。开展农产品线上策划包装，形成一批具有影响力的高

原特色农产品互联网品牌，争取农业农村数字化水平走在全省前列，10 户以上重点农业龙头企业运用物联网、大数据等信息技术实现生产管理智能化。推进工业互联网在重点行业、重点领域的布署和应用，力争 20 户以上重点企业部署和使用工业互联网，10 户以上企业实现智能制造。发展智慧旅游、数字文创、“互联网+大健康”、“互联网+新零售”、共享经济等，让市民享受更高质量的智慧城市。

### 专栏 新型基础设施建设重点项目

**传统基础设施智慧化改造工程。**推进高速公路感知系统建设、智慧停车项目、智能电网、智能充电桩、新能源汽车服务中心项目建设，推进仓储、物流智能化升级。建设智慧水利平台，实现水利信息“一张网”。

**大数据中心建设。**加快引进和建设云南移动数据第二中心、中国电信天翼云数据中心、信用体系西南数据中心等大型数据中心项目。

**信息网络工程。**实现 4G 网络深度覆盖，建成 5G 基站 4000 座，城市建成区 5G 网络全覆盖，用户规模达 30 万户以上。

## 第五节 提升物流基础设施水平

### 一、大力发展仓储冷链物流

完善物流设施，建设高效、顺畅的区域性物流枢纽，提升物流信息化水平，实现物流降本增效。发展多式联运物流网，启动红塔区铁路枢纽项目前期工作，推进“公转铁”运输，提升铁路承担大宗货物运输量。规划建设中心城区仓储物流基地，促进中心城区仓储物流外移。推进玉溪中心城区冷链物流和快递分拣中

心建设。加快特色农产品大型批发市场建设，鼓励各类新型经营主体加强冷库建设。

## 二、建设智慧物流信息平台

持续推进大数据、区块链、人工智能、5G 等新技术在物流基础设施中的应用，建设一批新型物流基础设施。加快建设通力集团益配物流供应链数字化管理平台，促进传统物流企业向智慧物流平台运营企业转型，积极推进小马国炬智慧供应链产业园项目建设，建立玉溪智慧物流调度体系。

### 专栏 物流基础设施建设重点项目

**仓储冷链物流项目建设。**推进玉溪市救灾物资储备库、红塔区救灾物资储备库、小石桥物流中心建设。

**智慧物流调度体系建设。**建立玉溪智慧物流调度体系，指挥及调度所在地区 85%以上的货运信息和 80%以上的运力需求资源。建设玉溪市中心城区首家物流信息交易+实体的综合平台。

## **第八章 着力加强民生保障，建设“幸福红塔”**

围绕补齐短板、扩大供给、提升质量，着力推进覆盖全民、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系建设，推动红塔区民生保障和公共服务走在全省前列，建设“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”的“幸福红塔”。

### **第一节 优先发展教育体育**

#### **一、巩固提升基础教育**

加大学前教育普惠力度，加快“一县一示范、一乡一公办、一村一幼”建设。改善农村幼儿园办学条件和提升办园水平，努力实现“一村一幼”全覆盖。全力推进公办幼儿园和普惠性民办幼儿园建设，到2025年，实现每个乡（街道）至少有一所公办中心幼儿园，提高普惠性幼儿园覆盖率（公办园和普惠性民办园在园幼儿占比）达到85%以上。优化义务教育资源布局，不断拓展“互联网+教育”应用，继续开展学区建设，办好乡村学校，有效提升优质教育供给，实现义务教育优质均衡发展。扩大普通高中办学规模，不断改善办学条件，形成公办与民办协调发展，提高全区普通高中学科协作和“名师工作室”建设力度，促进资源共建共享，增加优质教育资源，加大普通高中等级学校创建力度，提高普通高中教育教学质量，实现“全市示范、全省领先、全国同步”的教育目标。

## **二、大力发展职业教育**

创新发展现代职业教育，积极推进产教融合，加快实施教育创新“兴玉英才”计划，大力推进职业教育园区建设，打造一批国家级、省级品牌专业。聚焦产业发展，培育实用型人才，继续推进玉溪二职中成为红塔职教的“主阵地”，树立现代职教新理念，推行改革创新，建立健全政府主导、行业指导、企业参与的办学机制。不断推行现代学徒制，把校企合作区域扩大到“长三角”和“珠三角”地区，积极探索“一带一路”框架下的国际化办学，加强与老挝中资企业合作办学和职业人才培养，引导和监管民办比欧三语职业高中健康快速发展，全面提高职业教育水平。

## **三、规划发展老年教育**

贯彻落实好中央、省市关于加强离退休老干部活动阵地和学习阵地规范化建设的要求，建设交通便利、面积适用、布局合理、功能齐全的老干部活动中心和老年大学。统筹协调、整合资源、就近就便建设“家门口老年大学”，建立区、乡（街道）、村（社区）三级老年教育网络，基本形成覆盖广泛、灵活多样、特色鲜明、规范有序、线上线下相结合的办学格局。

## **四、持续加强教育保障**

在全省率先实现教育现代化，打造“学习在红塔”品牌。加强新时代教师队伍建设，培养一批教育专家、教学名师、名校校长、学科带头人、骨干教师和“双师型”教师，强化师德师风建设，

全面提高教师整体素质。深化义务教育和普通高中课程改革，落实课程标准，规范教学管理，实现优质与特色的协同发展。提升教育信息化水平，统筹推进智慧校园建设，构建新型育人方式，实施青少年身心健康教育和干预计划，加快教育专网向农村覆盖，大力发展“5G+远程互动教学”。鼓励社会力量参与办学，通过源头管理、信息公开、政策引导，引入品牌民办非学历机构。全面提升教育现代化水平，努力办好公平而有质量的教育，增强人民群众对教育改革发展获得感。到 2025 年，基本形成教育普及水平更高、教育公平惠及全民、教育体制充满活力的教育现代化体系。

## **五、完善体育服务体系**

完善公共体育设施，建设一批高质量、多功能的社会、学校体育设施，构建城市社区 15 分钟健身圈，到 2025 年，人均体育面积达到 2 平方米。进一步提高学校体育教学能力，加强对体育教师进行专业培训，提高竞技体育人才培养水平。广泛开展全民健康活动，组织和策划群众性、国际化全民健身品牌赛事活动，提高环城赛跑、登山健步走、山地自行车等赛事活动档次，大力发展具有红塔区特色的大众户外运动与体育健身活动，不断提高竞技体育水平。围绕云南省第 16 届运动会在玉溪举办的契机，依托科教创新城配套体育设施，推动高原体育运动中心建设。聚焦“一带一路”商机，邀请周边乃至欧美国家和地区的体育服务机构，与区内体育主管部门合作，通过体育服务贸易展、研讨推介

会、交易匹配、举办赛事等形式集聚消费人群，促进体育服务业发展。

## **第二节 全面扩大就业创业**

### **一、实施积极就业创业政策**

坚持把就业作为最大的民生，把稳就业摆在更加突出的位置，全面实施就业优先战略和积极就业政策，培育新的就业增长点，增强就业创业公共服务能力，全面提高就业质量。坚持把政策拉动作为促进就业创业的根本，继续实施灵活就业人员社会保险补贴、职业技能培训补贴、企业稳岗补贴等稳就业政策。发挥创业带动就业的倍增效应，大力开展个人创业担保贷款、“贷免扶补”及小微企业创业担保贷款等各项创业优惠政策，减化经办流程，实现创业促就业、就业稳发展的良性互动。加强就业帮扶，保持“城镇零就业家庭”动态清零。积极推进“双创”孵化基地建设，实施高端人才创业、自主择业军官创业、高校毕业生创业、下岗失业人员创业和返乡农民工创业等“创业工程”，推进退役军人创业就业区域化实训基地建设。加强就业失业统计监测，着力防范化解失业风险，全力维护就业局势稳定。到 2025 年，城镇登记失业率控制在 4.0%以内。

### **二、大力开展职业技能培训**

开展职业技能提升行动，面向农村转移就业劳动者特别是新生代农民工、城乡未继续升学初高中毕业生、下岗失业人员，开展返乡创业培训计划以及劳动预备培训、就业技能培训、职业技

能提升培训等专项培训，提升劳动者职业技能水平和就业创业能力。实施培训补贴政策，鼓励劳动力自主学习职业技能，使有就业意愿的劳动者终生享有职业技能培训。开展高技能人才培养计划，进一步健全以企业为主体、职业院校为基础，学校教育与企业培育紧密联系，政府推动与社会支持互相结合的高技能人才培养培训体系。

### **三、完善公共就业服务体系**

健全完善公共就业服务体系，构建政府主导、社会参与的多样化服务供给体系。建立健全公共就业服务平台，加强就业服务制度化、专业化、社会化和信息化体系建设，构建规范灵活、城乡一体的人力资源市场服务体系，实现就业创业社会化服务全覆盖。推进滇中国际人力资源服务产业园建设，强化公共人力资源服务，支持结合产业特色建立专业人力资源市场，鼓励发展有市场、有特色、有潜力的中小型专业人力资源服务机构，积极发展小型微型人力资源服务企业，到 2025 年，全区人力资源服务机构总数达 40 家。建立健全劳动关系调处体系，抓好劳动保障监察，完善劳动合同和集体合同制度建设，加强劳动争议仲裁等工作，构建和谐劳动关系。

## **第三节 大力发展文化事业**

### **一、不断完善文化服务体系**

推动公共文化设施和服务均衡化，拓展公共文化服务范围，实施区图书馆、文化馆、非遗保护传承展演中心改扩建，推进区

博物馆、滇中民俗博物馆、游客文旅体验服务中心建设。建设布局合理、设施完善、特色浓郁的公共文化服务体系。实施乡、街道文化站改造提升项目，加快完善乡村文化基础设施。推动文博工作跃上新台阶。建立健全文物保护、开发和利用机制，强化文物保护、开发和利用。挖掘申报一批省、市、区级文保单位，力争成功申报 2 个以上全国重点文保单位。规划建设主题突出、特色鲜明的红塔区博物馆群，打造滇中民俗博物馆、玉溪窑址博物馆、玉溪米线文化博物馆、聂耳故居纪念馆、红塔区非遗文化主题博物馆等博物馆群。挖掘一批急需保护传承的非物质文化遗产，积极申报国家、省、市非物质文化遗产，打造一批非物质文化遗产展演，力争将玉溪青花烧制技艺、玉溪米线文化节申报为国家级非遗项目，规划建设红塔区非物质文化遗产展示中心。

## **二、广泛开展群众文化活动**

深入实施文化惠民工程，推动文化资源下沉，提升公共文化服务效能，推进“文化惠民示范村（社区）”建设。积极开展送书下乡、免费培训等公益性文化活动，全面推进全民阅读。充分运用文化进万家、送戏下乡、“文化大篷车千乡万里行”等平台，鼓励各类文艺组织开展惠民演出活动，持续开展全民艺术普及、公益性电影放映等活动。组织开展丰富多彩的民俗活动，继续举办“米线文化节”等活动，打造红塔区节庆文化品牌。

## **三、加快繁荣文学艺术创作**

加强文艺创作生产的组织引导和规划，鼓励文艺工作者植根

本土创作一批反映时代发展、讴歌改革开放、人民群众喜爱的文学、戏剧、戏曲、音乐、歌舞。精心组织参加云南省新剧（节）目展演、少数民族歌舞乐展演、群众文化“彩云奖”和全国“群星奖”评比及巡演文化等活动。实施繁荣发展群众文艺三年行动计划，完善群众文艺扶持机制，搭建群众文艺交流展示平台。推动演艺业发展，打造大型史诗歌舞剧《聂耳》，唱响红塔演艺文化品牌。

#### **第四节 不断提升健康服务**

##### **一、提升卫生健康服务质量**

坚持关注生命全周期、健康全过程，统筹城乡医疗卫生资源配置，完善分级诊疗、家庭医生签约服务等机制，推动紧密型医共体建设，促进优质医疗资源下沉。优化基本公共卫生服务，大幅提高人民健康水平。进一步完善区、乡（街道）、村三级卫生服务体系，加快红塔区中医医院建设、玉溪市第三人民医院整体迁建、红塔区妇幼保健院老院区提质扩容等项目，推进乡（街道）卫生院、村（社区）卫生服务中心（站）和村卫生室提质增效。依托社区卫生服务站和村卫生室，建设一批集医疗、卫生保健、日间照料等为一体的健康驿站。加强中医药服务，不断提升基层医疗卫生机构综合服务能力。推进多元化养老驻村办医，加快医疗服务创新发展。

##### **二、健全重大疫情防控体系**

健全医学紧急救援体系、重大疫情防控救治体系和突发公共

卫生事件应急体系，健全重大疫情应急响应机制、重大疾病医疗保险以及统一的应急物资保障体系。加快实施重大传染病救治能力、疾控机构核心能力提升工程，加强农村、社区等基层疫情防控体系建设。

### **三、提高公共卫生服务水平**

持续推进覆盖全民的国家基本公共卫生服务，不断提高公共卫生均等化服务水平。加快远程医疗向基层深度覆盖，深入实施“健康红塔”行动，深入开展“健康城市”“健康促进县区”等创建工作。实施“关爱妇女儿童健康行动”计划，提高全区妇女儿童健康水平。统筹推进0-3岁婴幼儿托育服务网络建设。提升地方病、传染病、慢性病等疾病防治水平，继续打好防艾人民战争。强化卫生应急管理、传染病防治，确保公共卫生安全。加强医疗与疗养、养老等融合发展，推进医养结合试点，健全社会养老服务体系，采取医疗卫生机构入驻或举办养老机构的服务模式，推动医疗养老融合发展，探索医养结合发展新模式。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。

## **第五节 持续强化社会保障**

### **一、健全社会保险体系**

坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，健全城乡社会保障制度，不断扩大社会保障覆盖范围，稳步提高各项社会保障待遇水平，切实兜牢民生网底。深入推进全民参保计划，持续抓好社会保险扩面续保，促进和引导各类单位和符合条件的人

员长期持续参保。完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，切实做好被征地农民社会保障工作。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革。统筹推进基本医疗保险、大病保险、医疗救助协调发展。健全失业保险制度，建立失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动制度。建立工伤预防部门联动机制，推进职业伤害保障工程。加强与各方联动，加快建立社保转移接续、异地就医结算机制。

## **二、健全社会救助体系**

建立新型城乡社会救助体系。对城乡困难家庭应保尽保，完善低保标准与物价上涨挂钩联动机制，逐步缩小城乡低保标准差距。建立经济状况测算指标体系，完善信息核对机制，精准认定城乡低保对象，不断提升动态管理水平。进一步健全“救急难”工作机制、急难对象主动发现报告机制和“救急难”快速响应机制，对急难对象做到早发现、早介入、早救助。

## **三、健全社会福利体系**

构建适度普惠型社会福利制度体系，发展儿童和残疾人福利事业，健全农村留守儿童、妇女和老年人关爱服务体系。积极应对人口老龄化。全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。支持养老服务社会化、产业化发展，丰富养老服务供给主体，形成多层次的社会养老服务供给体系。创新养老机构建设运营机制，探索政府与社会合作模式，提高运营效率。鼓励养老服务中

小企业发展，促进产业规模化、品牌化、连锁化运营，推进养老服务科技成果转化和应用。完善退役军人优抚安置制度，加强退役军人服务保障。

#### **四、健全住房保障体系**

强化基本住房保障，贯彻落实好“房子是用来住的、不是用来炒的”，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度，持续实施保障性安居工程建设和管理力度，解决好低收入、中等偏下收入群体住房困难，有效保障城乡居民合理住房需求。

### **第六节 有效保障食药安全**

#### **一、确保食品安全**

坚持“预防为主、风险管理、全程控制、社会共治”基本原则，严把食品安全源头关、生产关、流通关、入口关，实施食品安全全链条监管，提升从田间到餐桌治理能力，守护人民群众饮食安全。加强食用农产品质量安全监管，积极落实农业生产经营记录制度、农业投入品使用记录制度，食用农产品产地准出制度。加强收购、储存环节粮食质量安全监管。对食品生产经营企业实施监督检查全覆盖，深入开展农村假冒伪劣食品、保健食品、网络餐饮服务食品、校园食品安全守护等重点整治。推动食品产业高质量发展，稳步推进食品产业转型升级和提质增效。

#### **二、确保药品安全**

严格实施《药品管理法》，落实“四个最严”要求。深化药品安全“党政同责、一岗双责”机制建设，推动药品安全工作责

任落到实处。强化对疫苗配送、使用等环节的管理； 强化血液制品、植入介入医疗器械等高风险药品医疗器械的经营使用和特殊用途化妆品的监管； 强化市场监管与卫生健康、医保、工业和信息化等部门的工作配合，形成综合监管合力。健全完善药品监管网络，针对农村、城郊结合部、旅游景区等重点区域，强化日常监管。加强举报投诉、监督抽验、日常监管、案件查办、监测评价等综合分析，有针对性的开展重点环节、重点品种、重点区域的专项整治。健全和完善重大药品安全事故应急处理机制，加快应急体系建设，形成分级响应、属地管理的纵向机构体系和信息共享、分工协作的横向协作体系。探索建立“专家+行政”的医疗机构药品使用安全风险评估新模式，创新智慧监管方式。

### 专栏 民生保障重点项目

**教育。**实施学前教育行动计划、义务教育青年教师培训计划、职业教育教师素质提升计划，实施新时代立德树人工程、义务教育薄弱环节改善与能力提升工程。新建高铁新城和泮水塘片区、红塔区第一幼儿园、北城中心幼儿园、大营街街道中心幼儿园、李棋山头社区幼儿园等一批公办幼儿园； 玉溪一中分校、马桥中学、高仓中学、大营街二中改扩建等项目； 建设玉溪师范学院附属高新小学。在高铁新城片区规划新建小学、初中、高中各一所； 建设科教创新城高等高职院校、K12 优质教育基地等。到 2025 年，学前三年教育毛入园率达到 98%以上，九年义务教育巩固率达到 99.99%以上。

**公共文化。**推进滇中民俗博物馆、红塔区非遗文化主题博物馆、玉溪窑址博物馆、玉溪民俗博物馆、玉溪聂耳故居纪念馆等红塔区博物馆群建设； 加快红塔区图书馆、文化馆、非物质文化遗产保护传承

展演中心“两馆一中心”改扩建；建设春和、研和等一批文体服务中心和社区文体活动中心。

**卫生健康。**全面加快全民健身运动、全民健康文明生活方式的有机融合、实施体育公园体育场地建设工程，打造健康环境和培育健康人群。推进玉溪市红塔区中医院建设、提质扩容及其配套医养康养项目建设，玉溪市第三人民医院建设、红塔区妇幼保健院提质扩容、提升改造项目，红塔区区域智慧医疗项目，红塔区医共体基层能力提升改造和提质扩容项目，红塔区公共卫生中心建设项目，提高医疗服务供给水平和特色健康服务多元化发展水平，实施七彩云南全民健身系列工程和行动、体育运动公园等项目。

**社会保障。**实施养老服务质量提升行动计划、社区居家养老建设项目；加快托幼服务机构、社会福利服务中心和儿童之家等项目建设。

## **第九章 加强生态环境保护，建设“美丽红塔”**

着力推进“生态园林城”建设，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，抓住“美丽中国”“中国最美丽省份”建设机遇，持续推进生态环境保护，建设“美丽红塔”。

### **第一节 加强生态系统建设**

#### **一、实施生态空间管控**

坚持以节约优先、保护优先、自然恢复为主，建立全域生态空间规划体系，加强“三线一单”生态空间管控。以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，划定都市发展区和农业生态区范围内的基本生态控制线，构建“区域生态环”，沿城镇主要空间拓展轴预留适度“弹性区”。探索特色城市近郊区生态资源保护与利用模式，统筹村庄建设、农田保护、都市农业发展、生态休闲旅游配套等一揽子保护和建设诉求。全面完成都市发展区基本生态控制线内既有项目清理，制定分类处置意见，从准入要求、合法手续两条线索进行“双符合”判别。搭建全区统一的生态空间信息平台，实现基本生态控制线范围内的地形、卫星影像、现状建设、规划等空间数据共享互通。定期召开成果发布会，在信息平台发布规划成果、实时查询，提升公众知情权，提升规划管控效能和社会公众参与度，强化公众监督。

#### **二、筑牢城市生态屏障**

坚持山水林田湖草生命共同体理念，加强生态环境分区管

制，构建生态廊道和生态网络，推进生态系统保护和修复，大力拓展城市绿色空间，实现城市青山环抱、市区森林环绕、农村绿海田园的全域优美景观。促进经济绿色低碳循环发展，强化绿色发展服务支撑，引导公众绿色生活，推动形成绿色发展方式和生活方式。持续深入开展城市公园与河道生态走廊建设，建成一批精品公园绿地。高标准、高质量建设一批绿化重点工程，大力提升绿化面积。实施环路“增绿添彩”、老旧小区绿化改造、绿荫停车场建设等工程。提升城郊绿化隔离带建设。合理规划提升绿地数量和质量。推进山区生态修复等重点工程，深化生态系统修复示范。巩固退耕还林成果。继续开展水土流失治理工程、巩固石漠化治理工程、石漠化人工造林抚育工程，加强低效林经营管理，做好森林防火工作，全面实施山林长制，提高森林覆盖率。围绕以龙马山、五脑山、柴家大山、郭家山、庙家大山等城区东边山沿线和以高鲁山为主的西边山沿线城区近山面山的植绿、补绿、护绿工作，做好防管结合，纳入公益林管理，积极争取相关项目支持，进一步扩大绿化面积，将红塔区建成“森林里的城市”。到 2025 年，森林覆盖率达到 62.0%以上。

## **第二节 突出环境保护治理**

### **一、打好污染防治攻坚战**

围绕着力解决突出生态环境问题，坚持全民共治，源头防治。持续推进“蓝天、碧水、净土”三大战役，打好污染防治攻坚战。持续开展水环境质量达标，实施“抓两头促中间，带动水环境质

量全面改善”的治水策略，推进玉溪大河流域精准治污，建立水源安全保障、水污染严格控制、治水管理一体化的保护与防控体系。坚持规划引导、生态优先、科学治理、绿色发展，加快推进流域生态保护与修复工程等项目建设。加快推进化肥农药减量、节水节肥等种植业农业面源污染防治工作，积极实施水肥一体和有机肥使用等环境改良污染防治措施。开展农田土壤污染防治和养殖污染综合治理。加强重要河库水质保护，严格落实区域供排水通道保护要求，优化调整饮用水源布局。系统控制全域污染水体，强化城市建成区黑臭水体治理。加强地下水污染防治。完善污水处理系统，继续推进污水处理设施建设与改造。改善环境空气质量。围绕蓝天保卫战，大力推进实施建筑施工和道路扬尘污染综合治理，尽快启动城市油烟综合治理工作。巩固提升工业企业大气污染综合治理成果，强化对工业炉窑、原料堆场等工业无组织排放源的深化治理。坚决抓好大气污染联防联控、“散乱污”企业综合整治等专项工作。全面启动挥发性有机物治理，加强钢铁行业超低排放和减排治理。

## **二、完善环境保护机制**

健全生态文明建设目标评价考核制度，严格落实企业主体责任和政府监管责任。继续开展领导干部自然资源资产离任审计。推动生态环境保护综合行政执法，落实生态环境保护监察制度。健全生态环境监测和评价制度，完善生态环境公益诉讼制度，落实生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。

建设工业固体废物集中处置和综合利用场所，全面提升工业固体废物和污水处理厂污泥处置能力。引导公众绿色生活方式。倡导简约适度、绿色低碳、生态环保的生活方式，推广绿色居住，鼓励绿色出行，促进绿色消费，反对奢侈浪费和不合理消费。

### **第三节 提高资源利用效率**

#### **一、推进资源全面节约**

创新体制推进资源全面节约和循环利用，实现生产和生活系统循环链接。建立资源环境承载能力监测预警长效机制，实施最严格的水资源管理制度，实行能源、水资源消费总量和强度“双控”，开展各类地质资源综合利用示范。深入实施国家节水改造升级，全面推进城乡节水工作，逐步加大非常规水源利用规模，落实最严格的水资源管理制度，不断完善水污染管理、投融资、水价形成、水利工程产权制度、水利工程运行管理等方面的改革。推进土地节约集约利用。强化规划引领，统筹土地利用，加大土地盘活利用力度，提高土地资源市场配置效率。全面推动能源节约，鼓励可再生能源消费，把工业作为提高能源利用效率的重点领域，对钢铁、建材、水泥等高耗能行业实施更加严格的能效标准，加强建筑、交通运输、公共服务等重点领域节能降碳。开展自然资源资产产权制度改革试点工作，建立健全权责明确的自然资源资产产权体系，实施自然资源统一确权登记。

#### **二、推广资源循环利用**

打造绿色产业新功能，构建市场导向的绿色技术创新体系，

带动壮大节能环保、清洁生产、清洁能源、城乡绿色基础设施、生态农业等领域产业发展和升级。积极推动“无废城市”建设，建立生活垃圾强制分类制度。探索和推广先进城市资源循环利用模式，大力发展循环经济，推进园区循环发展，推动城市餐厨废弃物和建筑垃圾资源化利用，壮大资源循环利用产业。

### 专栏 生态环境保护重点项目

**工业固体废物集中处置工程。**建设工业固体废物集中处置和综合利用场所，增强我区工业固体废物和污水处理厂污泥处置能力，降低工业固废监管难度，全面提升工业固体废物和污水处理厂污泥处置水平。

**钢铁行业超低排放改造。**在完成钢铁行业无组织排放整治工作的基础上，完成钢铁企业的超低排放改造，进一步降低重工业污染物贡献水平，提高我区生态环境质量。

**挥发性有机物综合整治工程。**开展挥发性有机物综合整治工作，突出抓好油性漆改水性漆工作，开展印刷、喷涂行业挥发性有机物治理工作，开展汽修行业挥发性有机物综合整治工作。

**森林防火工程。**加强队伍和基础设施建设，实现森林防火治理体系和治理能力现代化。每年增修 10 公里以上森林防火应急道路和林火阻隔系统，新建 2 座瞭望台。

## **第十章 拓展区域发展空间，建设“开放红塔”**

抓住“一带一路”、长江经济带、新时代西部大开发机遇，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，增强“走出去、引进来”双引擎动力，加强与周边县、市、区合作，推动区域协同化发展，扩大对内合作和对外开放，以高水平对外开放打造区域合作和竞争新优势，建设“开放红塔”。

### **第一节 持续深化区域合作**

#### **一、融入区域发展战略**

积极参与长江经济带、珠江—西江经济带建设，深入开展与长三角、泛珠三角、京津冀、粤港澳大湾区、成渝等重点地区的区域性合作交流。以沪滇对口帮扶、泛珠三角合作等机制为平台，加强推动区域合作机制与平台工作对接，争取长三角、泛珠三角、粤港澳大湾区企业加大对红塔区的产业转移和投资合作力度。充分利用国内产业内转机会，发挥区位、交通和产业资源要素禀赋优势，采用“项目招商、产业引资、多项融合、协调并行”思路，加强国内、省内区域协同合作，在更广阔空间优化生产要素配置。

#### **二、加强周边区域合作**

拓展与周边友邻地区的合作交流，积极主动融入滇中城市经济圈建设，推进昆玉同城化、昆玉红旅游文化产业经济带建设，加快三湖生态城市群、红塔区与江川区、澄江市一体化发展，推动红塔区与峨山县、通海县、晋宁区联动发展。积极承接产业、

资金、技术转移和辐射，加大对医药、食品、轻工、新材料、装备等优质产业的转移承接能力。

## **第二节 扩大对外交流合作**

### **一、有序扩大对外开放**

以培育具有国际竞争力的外向型企业为重点，大力拓展越南、缅甸、老挝、泰国、俄罗斯等海外市场，推动对外合作提质增效。加快蔬菜、水果等外向型基地建设，畅通农产品出口渠道，借助南博会、昆明农交会、中国普洱茶国际博览交易会等平台，加快推动农产品“走出去”。积极组织各类出口企业参加国内外各种交易会、经贸洽谈会、展销展览会，为企业开拓国际市场搭建平台，加大中小企业国际市场开拓支持力度。推动跨境电子商务发展，积极对接国内外知名电商平台，加快培育电商平台企业和农村电商服务企业，鼓励企业利用电子商务平台开展跨境批发和零售业务，提升跨境电子商务在对外贸易中的比重。加强内外贸结合的商品市场建设和内外贸一体化新型业态培育。鼓励和支持企业境外资源开发型项目，承揽技术含量高、能够带动我区设备和技术出口的工程项目，开展国际技术和信息交流。

### **二、拓宽对外合作领域**

注重支持数控机床、水力发电、电线电缆、食品加工等优势产业“走出去”发展。引导企业优化出口产品结构，提升进出口产品质量，积极培育高新技术产品、机电产品、绿色环保农副产品、生物医药等产品出口，扩大外贸出口规模，增强出口发展后

劲。加快蔬菜、水果、畜禽等外向型生产基地建设，瞄准南亚东南亚和中东、欧洲等重点国际市场，借力中国—南亚博览会、昆明农交会、中国普洱茶国际博览交易会等平台，加快推动农产品“走出去”。继续加强与老挝政府的文化交流合作，为老挝培养高层次职业技术人才，加快比欧三语学校小语种人才培育，为“一带一路”框架下的国际经贸交流、基建合作、文化交流等多领域培养外语类人才。探索到周边国家开展医疗服务，以服务带动医药、医疗产品出口。

### **第三节 加大招商引资力度**

#### **一、创新招商引资机制**

改变传统招商引资方式，以增强产业优势集聚和龙头企业形成为目标，加大招商引资力度，提高招商引资质量与效益。储备、策划和包装一批基础设施、产业发展、社会民生等项目，实施灵活多样招商机制，大力开展组团招商、定向招商、以商招商、网络招商，提高产业招商和园区招商效果。突出产业园区载体作用，服务优势产业集群发展，辐射带动相关产业共同发展。

#### **二、拓展招商引资范围**

与国内外的相关单位开展经济合作和社会交流，实现全方位、宽领域、多层次协调与招商，形成以省市外来资金为主体、港澳台等外来资金为补充的结构模式，从国内、省内和区外等渠道筹措资金，增强招商引资活力与效果。进一步改善招商引资环境，逐步从“招商引资”进入“招商选资”新阶段，重点引

进高水平企业和高质量产品，吸引国际国内知名外向型企业入驻红塔区，为区内企业在全域范围扩大和深化合作关系中搭建沟通平台，重点围绕世界 500 强、国内 500 强、行业 500 强等大型企业集团以及东部主干企业向本区转移。研究制定相关扶持政策，鼓励大型企业设立总部、研发中心、采购中心等功能性机构。

### **专栏 招商引资重点项目**

玉溪“三湖”生态城市群中央公园、红塔区龙马溶洞景区生态休闲观光、玉溪国际农产品交易中心、玉溪市第三人民医院康养服务中心、密罗温泉康养新城、红塔区锂材综合开发利用、高鲁山生态休闲文化旅游园、红塔区城市更新改造等重点项目。

## **第十一章 提升社会治理能力，建设“和谐红塔”**

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，充分发挥党的领导核心作用，推进与社会主义现代化相适应的社会治理体系建设，推动高水平长治久安社会建设，加快建设民族团结进步示范区，以共建共治共享拓展社会发展新局面，建设“和谐红塔”。

### **第一节 加强法治社会建设**

#### **一、加快法治政府建设**

坚持依法行政，全面推行行政执法“三项制度”。严格遵循政府重大行政决策、听证、论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等制度，完善重大事项、重大决策民主协商和咨询制度，强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开。防止权力滥用。加大重点领域执法力度，强化对行政权力的制约和监督，完善纠错问责机制。深化综合执法体制改革，做好综合行政执法体制改革中相关行政执法权转移的审查工作，加强行政执法综合业务指导和法治监督，协调解决执法争议。全面落实行政执法责任制和执法评议考核制。重点推进行政权力运行、公共资源配置、公共服务信息、监管领域的政府信息公开，提高行政权力运行透明度。

#### **二、促进司法公正公平**

加强法治监督，形成科学有效的权力运行制约和监督体系，完善纠错问责机制。深化司法体制综合配套改革，落实司法责任制、员额制和以审判为中心的刑事诉讼制度改革，提升司法质量、效

率、公信力。支持司法机关依法独立行使职权，健全司法权力分工负责、相互配合、相互制约的制度安排。完善司法机关办案责任制，落实谁办案谁负责。加强强制戒毒、社区矫正、司法鉴定等设施建设。加快建设现代公共法律服务体系，积极融入云南智慧公共法律服务云平台，全面整合公共法律服务资源，积极创新公共法律服务的内容、形式和供给模式，基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

### **三、推进法治社会建设**

加大全民普法力度，深化法治宣传教育，不断提升全民法律素养。推进落实“八五普法”，开展形式多样的法治宣传教育和民法典宣讲活动，切实提升人民群众遵法守法意识。进一步完善以信用监管为基础的新型监管机制。加强法治文化建设，弘扬社会主义法治精神，增强全社会尊法、学法、守法、用法观念，形成良好法治氛围和法治习惯。

#### **第二节 加强平安红塔建设**

##### **一、强化社会治安综合治理**

紧紧围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，牢牢把握坚持和完善共建共治共享的社会治理制度总要求，坚持“政治引领、自治强基、德治教化、智治支撑”共融共进，建立完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，切实提高社会治理系统化、社会化、精细化、法治化、智

能化、专业化水平，努力建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，推动平安宝塔建设迈上新台阶。巩固立体化治安防控体系，落实平安宝塔建设领导责任制，深入开展打击“两抢一盗”电信诈骗等专项行动，打好禁毒防艾人民战争，推进“雪亮工程”建设，严格落实命案防控工作机制，构建全方位的公共安全体系。持续巩固扫黑除恶专项斗争工作成果，推动扫黑除恶专项斗争常态化，持续加强三级综治中心建设，推动实现乡（街道）、村（社区）综治中心规范化全面达标，不断夯实政法工作基础。完善社会治安防控体系建设，以布建公安检查站、治安卡口和电子卡口为支点，构建立体化、智能化的“环中心城区防控圈、环城郊结合部防控圈、环街道边际防控圈、环区域边界防控圈”的治安防控，完善区域单元防控，加强智慧街面巡防、智慧社区警务建设、娱乐场所和特种行业智能建设，积极创建法治建设示范村和示范社区。强化“标准地址和实有人口、实有房屋、实有单位”管理。

## **二、健全矛盾纠纷排查机制**

践行和发扬新时代“枫桥经验”，建立健全社会矛盾纠纷隐患预警、利益表达、协商沟通和救济救助机制，探索建立健全依托基层、发动群众和其他社会力量参与的线上线下“分、调、裁”的多元化矛盾化解模式，妥善处理群众上访问题及各种群体性事件，及时预防和化解社会矛盾与风险，切实维护社会稳定。加强公安派出所、公安业务技术用房、警务站、交警大队业务用房、

社区和农村警务室、司法所、人民法庭、综治中心等基层基础设施建设。完善食品药品安全标准体系，健全食品药品质量追溯制度。加强消防安全、道路交通安全体系建设。

### **三、完善公共应急救援机制**

加快建立健全“统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效”的应急工作机制，针对自然灾害、生产安全事故、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件，建立灵敏高效的预防和应急救援机制。加强大数据实战应用和基础设施建设，加快治安防控信息化工程建设，加强大型活动社会面治安管控。加强群防群治力量整合，深化“3+N”新时期群防群治新模式。加强网络空间安全建设。加快警务装备更新换代，保障民警生命安全，推进农村消防基础设施建设，确保社会安定和谐。

### **四、加强国防后备力量建设**

落实国防动员体制改革要求，健全政策法规体系、领导管理体系、组织指挥体系和工作运行机制，推进论证成果纳入经济社会发展规划和计划。巩固强化党管武装工作，深入推进军民融合深度发展，加强现代人民防空建设，抓实全民国防教育。发扬双拥光荣传统，密切军政军民关系，做好国防设施保护、退役军人保障和军供保障工作，建设红塔区退役军人创业就业区域化实训基地、玉溪军供站、红塔区烈士陵园、军人公墓项目建设。创新发展解决军人后路、后院、后代问题的方法路子，研究提高抓好“建用民兵、征好新兵、服务老兵”等各项工作。

### **第三节 加强民族团结进步示范建设**

#### **一、推进民族团结进步**

牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以创建全国民族团结进步示范区为目标，把民族团结与红塔区经济发展、民生保障、社会稳定结合起来，积极搭建城市民族服务平台，完善功能配置，加强城市少数民族流动人口服务和管理，进一步巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系，使各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展。巩固提升民族团结进步示范创建成果，在全区上下广泛深入开展民族团结进步创建“八进”活动，促进创建工作向纵深发展。

#### **二、繁荣发展民族文化**

充分挖掘红塔区民族文化资源，提升民族文化软实力，保护、传承和开发优秀民族文化。推进任井红色革命民族团结教育基地、聂耳故居民族团结教育基地、大营上桃源北山书院民族团结教育基地建设。加强示范区建设宣传，开展民族团结进步宣传文化教育活动月、团结周、团结日和重要纪念日、民族传统节日等群众性文化教育活动。深入开展民族文化交流工作，鼓励各族群众文化互动交流、交流交融、共建共享美好家园。

### 三、依法加强宗教管理

贯彻党的民族宗教工作方针，坚持宗教中国化方向，落实《宗教事务条例》，提高宗教工作法制化水平，深入开展宗教活动场所“五进”活动，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

#### 专栏 “和谐红塔”建设重点项目

**社会治安防控体系工程。**加强警务站、派出所、社区农村警务室和公安检查站等基础建设，实施治安防控信息化工程。

**应急救援体系建设工程。**完善应急指挥平台系统，加强应急救援队伍建设，夯实应急救援保障装备及其储备库，提升灾害防治及救援装备现代化水平。

**城乡便民服务体系建设。**优化城乡便民服务工作，提升便民服务功能，加快农村社区综合服务设施覆盖，推进农村社区公共服务综合信息平台建设。

**民族团结进步示范工程。**全力打造大营上桃源北山书院民族团结教育基地、龙马山彝族民俗文化旅游基地、聂耳故居民族团结教育基地，红塔区彝族刺绣发展与运用基地等民族文化精品项目。

## 第十二章 规划实施

认真贯彻《云南省发展规划条例》，确保红塔区“十四五”国民经济和社会发展规划纲要有效施行，切实发挥规划纲要在经济社会发展中的指导和调控作用，确保各项目标任务的如期实现。

### 第一节 坚持党的领导

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，发挥党“总揽全局、把握方向、凝聚力量”的作用，切实把党领导经济社会发展工作的制度优势转化为治理效能，为规划纲要实施提供政治保障。强化基层党组织战斗堡垒作用，把规划提出的重大任务转化为基层的具体工作，抓牢、抓实、抓出成效，为规划纲要实施提供坚强组织保证。加强干部队伍建设，完善政绩考核评价机制、奖惩机制和容错纠错机制，提高干部的政治素养、理论水平、专业能力和实践本领，调动各级干部干事创业积极性、主动性和创造性，带领广大人民群众实现全区高质量跨越式发展和十四五预期目标。

### 第二节 加强统筹协调

规划纲要是指导全区今后五年经济社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是编制其他发展规划和经济社会发展年度计划以及制定相关政策的重要依据。专项发展规划是以国民经济和社会发展的特定领域为对象制定的规划，加快完善规划纲要和专项规划，共同支撑“十四五”经济社会发展的规划体系，强化规划

纲要作为制定各专项规划依据的重要地位，遵循国土空间规划和专项规划服从规划纲要的原则，确保各级各类专项规划与规划纲要总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

### **第三节 完善政策保障**

围绕确定的发展目标和主要任务，完善相关措施，制定配套政策，培育新兴产业，加快新型基础设施建设，聚力改善民生保障，促进红塔区高质量发展。强化政府投资引导和政策激励，切实降低实体经济成本，加大减费降税力度，提高公共资源配置的科学性和有效性。依法治区、依法行政、依法执政共同推进，法治红塔、法治政府、法治社会共同建设。围绕规划纲要编制当年度国民经济和社会发展执行情况报告及次年度计划、编制次年度财政预决算报告，科学分析支撑各年度目标任务实现所需资金规模，为规划纲要顺利实施提供有力的政策保障。

### **第四节 强化项目支撑**

坚持“以规划谋项目、以项目促规划”的原则，使规划和项目相辅相成，围绕“十四五”时期经济社会发展“两新一重”等重点领域、薄弱环节，深入谋划、培育一批重大项目，加大项目前期工作力度和建设投入，切实提高项目的建设管理水平，增强项目对全区经济社会发展的关键支撑作用。科学谋划“十四五”项目库，按时序制定项目投资年度计划，增强抓好固定资产投资的责任感和紧迫感，落细落实区级领导包保责任制，建立部门联

动工作机制，确保项目投产达效，对预期目标形成支撑。做好专项债发行、发挥好融资平台作用、鼓励社会资本投资，盘活现有土地、利用好土地占补平衡指标和土地增减挂钩政策，为投资项目提供强有力的要素保障。

## **第五节 落实部门职责**

明确规划纲要主要目标和任务分解，区级重点专项规划要与规划纲要相衔接，区属相关责任部门要制定配套政策，确保规划纲要确定的约束性指标、预期性目标如期实现。强化规划纲要主要任务落实，对规划纲要提出的科技创新、现代产业、深化改革、城乡融合、现代基建、民生保障、环境保护、区域发展和社会治理九大主要任务，各部门要结合职责职能，进行细化分解，确保规划纲要横向到边、纵向到底、落地见效。

## **第六节 做好监测评估**

加强对规划相关领域、相关专项规划的实施情况进行评估，接受区人民代表大会及其常务委员会的监督检查。发展改革部门要会同区直有关职能部门对指标完成情况进行评估，并向区人民政府提交规划实施年度进展情况报告，以适当方式向社会公布。在规划实施的中期阶段，由区人民政府组织开展全面评估，并将中期评估报告提交区人民代表大会常务委员会审议。需要对本规划进行调整时，区人民政府要提出调整方案，报区人民代表大会常务委员会批准。面向社会各方，面向人民群众，通过现代媒体，广泛征集意见建议，增强公众对规划的参与、认知和了解，积极

引导公众参与规划的编制、实施和监督，维护规划纲要的引领性、指导性、权威性和严肃性，努力营造规划实施的良好社会氛围。

实现《玉溪市红塔区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，意义重大、使命光荣，全区各族人民要更加紧密的团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，聚全区之力、集各方之智，筑复兴伟业、创美好未来，共同谱写红塔区“经济行稳致远、社会安定和谐”的美好篇章！为全面建设社会主义现代化而努力奋斗！

附件 1 红塔区“十三五”规划纲要主要指标完成情况表

类别	序号	指标名称	单位	2015 年实际数	2020 年预计数	“十三五”期间 年均增长 (%)	“十三五”规划目标		预计完成 情况
							2020 年	年均增长 (%)	
经济发展	1	生产总值 (当年价)	亿元	686.94	890.16	4.0	916	8 中期调整为 4.8	完成困难
	2	人均生产总值	元	135651	172411.00	4.9	184617	7.6 中期调整为 3.8	超额完成
	3	区属生产总值 (当年价)	亿元	309.73	480.7	10.3	401	10.2	同步完成
		其中: 第一产业	亿元	14.17	24.7	4.1	18	3	
		第二产业	亿元	118.24	135.97	13.5	143	10	
		第三产业	亿元	177.32	320	9.0	240	11	
	4	非公经济增加值	亿元	187.97	273	8.0	217	12	完成困难
	5	区属三次产业比重	:	4.6: 38.2: 57.2	5.2: 28.3: 66.5		4.5:35.7:59.8		同步完成
	6	地方财政总收入	亿元	27.14	37.15	6.5	37.55	6.7	财政收入 完成困难
		其中: 地方财政收入	亿元	20.08	36.45	12.7	-	-	
		一般公共预算收入	亿元	20.01	18.69	-1.35	27.25	6.4	
		地方财政支出	亿元	31.56	55.38	11.9	-	-	
		一般公共预算支出	亿元	31.06	40.37	5.4	37.58	3.9	
	7	农业总产值 (现价)	亿元	27.96	31.17	5.1	32.41	3	同步完成
8	工业总产值 (现价)	亿元	806.47	1082	6.1	1152.5	7.4	完成困难	
9	区属工业总产值 (现价)	亿元	297.25	570.66	13.9	439.5	7.9	超额完成	
10	七大产业集群产值: 卷烟及配套产业	亿元	547.8	550	0.1	771.9	7.1	完成困难	
	钢铁及压延加工产业	亿元	99.46	267	21.8	132.47	5.9		

类别	序号	指标名称	单位	2015 年实际数	2020 年预计数	“十三五”期间 年均增长 (%)	“十三五” 规划目标		预计完成 情况	
							2020 年	年均增长 (%)		
		装备制造业	亿元	22.65	39	11.5	88.72	31.4	完成困难	
		战略性新兴产业	亿元	12.29	61	37.8	39.97	26.6		
		现代食品加工制造产业	亿元	39.58	41.8	1.1	77.22	14.3		
		旅游文化产业	亿元	83	109.72	5.7	122	11		
		现代服务业产业	亿元	176	309	11.9	243	9.7		
		<b>11</b>	规模以上固定资产投资额	亿元	[740.15]	[1107.63]	8.4	[1760]	15	完成困难
		<b>12</b>	社会消费品零售总额	亿元	138.87	274.42	14.6	225	10	超额完成
		<b>13</b>	外贸进出口总额	万美元	14486	45300	25.6	24000	11.7	超额完成
			其中： 出口	万美元	13365	19004	7.3			
		<b>14</b>	旅游总收入	亿元	41.65	45	1.6	83.69	15	完成困难
教育科技	<b>1</b>	小学学龄儿童入学率	%	99.99	99.99	-	99.99	-	同步完成	
	<b>2</b>	高中阶段毛入学率	%	96.01	97.04	-	97.04	-	同步完成	
	<b>3</b>	每万人有卫生技术人员数	人	46.82	50.2	1.4	37	-	超额完成	
	<b>4</b>	每万人有住院床位数	张	46.28	48	0.7	20	-	超额完成	
	<b>5</b>	全社会 R&D 经费占生产总值比重	%	0.81	1.5		2.5 以上	-	完成困难	
民生保障	<b>1</b>	人口总量达到	万人	43.82	46.19	1.06	46	1	同步完成	
	<b>2</b>	人口自然增长率	‰	1.76	6	-	7.5 以内	11.1	同步完成	
	<b>3</b>	城镇化率（按常住人口计算）	%	66.54	73	-	70	-	同步完成	
	<b>4</b>	城镇居民人均可支配收入	元	30592	43672	7.4	45150	8.1	完成困难	

类别	序号	指标名称	单位	2015 年实际数	2020 年预计数	“十三五”期间 年均增长 (%)	“十三五” 规划目标		预计完成 情况
							2020 年	年均增长 (%)	
	5	农村居民人均可支配收入	元	13009	19988	9.0	21150	10.2 中期调整为 9	同步完成
	6	城镇职工基本养老保险 参保人数	人	68332	90138	5.7	84020	5.7	同步完成
	7	城乡居民基本养老保险 参保人数	人	193709	194578	0.1	192000	0.1	同步完成
	8	城镇(乡) 基本医疗保险 参保人数	人	436858	468750	1.4	174498	-	超额完成
	9	新型农村合作医疗参合 率	%	98.89				-	取消
	10	农村自来水普及率	%	89	100	-	>90	-	超额完成
	11	城镇登记失业率	%	3.8	4.0	3.5	4.5 以内	-	同步完成
生态环境	1	耕地保有量	万亩	24.57	23.08	-1.2	20.21	-	同步完成
	2	工业用水排放达标率	%	100	100	-	100	-	同步完成
	3	工业固体废弃物综合利 用率	%	99.99	100	-	70	-	同步完成
	4	城镇生活污水集中处理 率	%	95.35	100	-	>96	-	超额完成
	5	城镇生活垃圾无害化处 理率	%	92	98	-	95	-	超额完成
	6	单位 GDP 能耗	吨标准 煤/万元	0.6975	0.65	-	0.8	-	超额完成

类别	序号	指标名称	单位	2015 年实际数	2020 年预计数	“十三五”期间 年均增长 (%)	“十三五” 规划目标		预计完成 情况
							2020 年	年均增长 (%)	
	7	森林覆盖率	%	62.6	61.52	-	>62.6	-	完成困难
	8	建成区绿化覆盖率	%	42.21	41.85	-	44	-	完成困难
	9	中心城区空气质量优良率	%		总体保持优良	-	100	-	同步完成

备注： ①[]表示五年累计数； ②预计完成情况分三类，超额完成表示该项指标超过了规划目标值，同步完成表示指标完成情况与规划目标要求基本一致，完成困难表示指标完成进度与规划目标要求还有一定差距； ③部分指标 2015 年实际数已根据最新数据进行修正。

## 附件 2 红塔区“十四五”规划主要指标表

分类	序号	指标	2020 年	2025 年	年均增速%	属性	
经济发展	1	地区生产总值(GDP) (亿元)	890.16	1308.00	8.0	预期性	
		其中：第一产业增加值 (亿元)	20.00	28.00	6.5	预期性	
		第二产业增加值 (亿元)	525.90	726.00	6.0	预期性	
		第三产业增加值 (亿元)	344.10	554.00	10.5	预期性	
	2	人均地区生产总值 (元)	172411.00	210958.00	4.1	预期性	
	3	一般公共预算收入 (亿元)	18.69	21.67	3.0	预期性	
		一般公共预算支出 (亿元)	40.37	41.38	0.5	预期性	
	4	常住人口城镇化率 (%)	73.0	74.4		预期性	
	5	社会消费品零售总额 (亿元)	284.60	401.20	7.1	预期性	
	6	全区规模以上固定资产投资 (亿元)	155.17	273.47	12.0	预期性	
	7	农产品加工产值与农业总产值比	3.29:1	4.17:1		预期性	
	8	工业增加值占 GDP 比重 (%)	56.6	48.9		预期性	
	9	制造业增加值占 GDP 比重 (%)	55.6	47.5		预期性	
	10	千亿级产业	现代城市服务业营业收入 (亿元)	947.52	1763.76	13.2	预期性
		百亿级产业	卷烟及配套产业工业总产值 (亿元)	540.00	600.00	2.1	预期性
			高原特色现代农业及农产品深加工产值 (亿元)	140.28	199.81	7.3	预期性
			生物医药与大健康产业产值 (亿元)	74.00	176.58	19.0	预期性
			文化旅游产业总收入 (亿元)	109.72	180.93	10.5	预期性
			数字经济产值 (亿元)	15.60	100.00	45.0	预期性
五十亿级产业		装备制造产值 (亿元)	39.00	90.00	18.2	预期性	
		新材料和新能源产值 (亿元)	6.00	50.00	52.8	预期性	
		钢铁及压延加工产值 (亿元)	267.00	90.00	5.0—4.0	预期性	
		现代物流产值 (亿元)	13.00	50.00	33.0	预期性	
	现代建材产值 (亿元)	24.00	60.00	20.0	预期性		

民生改善	11	居民收入	城镇常住居民人均可支配收入(元)	43672.00	58443.00	6.0	预期性
	12		农村常住居民人均可支配收入(元)	19988.00	28034.00	7.0	预期性
	13	劳动就业	城镇登记失业率(%)	4.0	4.0		约束性
	14		城镇新增就业人数(万人)	0.6047	[3.5]		预期性
	15	每千人拥有3岁以下婴儿托位数(个)		1.27	1.65	5.4	预期性
	16	人均预期寿命(岁)		81.75	81.8		预期性
	17	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)		2.46	2.96	3.8	约束性
	18	劳动年龄人口平均受教育年限(年)		13.24	13.29		约束性
	19	学前三年教育毛入园率(%)		97.3	98.0		约束性
	20	高中阶段教育毛入学率(%)		98.0	98.0		约束性
	21	基本养老保险参保人数		194578.00	192000.00		约束性
创新驱动	22	研发经费投入占GDP比例(%)		1.5	1.8		预期性
	23	科技进步贡献率(%)		60.0	62.0		预期性
	24	数字经济规模占地区生产总值比重(%)		数字经济规模测算口径未明确	40.0		预期性
	25	每万人口发明专利拥有量(件)		11	15	6.4	预期性
	26	单位GDP能源消耗降幅(%)		2020年前三季度0.14	完成上级下达指标		约束性
	27	单位GDP二氧化碳排放降幅(%)		较2015年下降7.38	8.0		约束性
	28	城市空气质量优良天数比例(%)		99.2	99.2		约束性
	29	地表水达到或好于III类水体比例(%)		83.33	>70		约束性
	30	森林覆盖率(%)		61.52	62.0		约束性
	开放带动	31	进出口贸易总额(万美元)		45300.00	72956.10	10.0
32		累计利用市外国内到位资金(亿元)		210.00	294.55	7.0	预期性
33		旅游总收入(亿元)		45.00	156.00	15.0	预期性
安全保障	34	耕地保护与粮食安全	耕地保有量(万亩)	23.08(7)	21.58(4)	(待公布)	约束性
			粮食综合生产能力(万吨)		2.00		约束性
			原粮储备(万吨)	1.40	完成上级下达指标		约束性

### 附件3 红塔区“155”产业体系主要发展目标

产业(单位: 亿元)	分类	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年		年均增速%	属性	
现代城市服务业营业收入 (服务含居民服务、仓储、租赁和商务服务、科学研究技术服务等)	批发	388.05	426.85	469.54	516.49	568.14	624.95		1763.76	13.2	预期性
	零售	211.14	232.26	255.48	281.03	309.13	340.05				
	住宿	1.53	1.60	1.68	1.77	1.86	1.95				
	餐饮	25.96	28.56	31.42	34.56	38.01	41.81				
	服务	40.84	44.11	47.64	51.45	55.56	60.00				
	房地产	280.00	336.00	403.20	483.84	580.61	695.00				
卷烟及配套产业工业总产值		540.00	551.34	562.92	574.74	586.81	600.00		2.1	预期性	
高原特色现代农业及农产品加工业产值	高原特色现代农业	32.68	34.31	36.03	37.83	39.72	41.71	199.81	3.0	预期性	
	农产品加工	107.60	116.21	125.50	135.55	146.39	158.10		8.0		
生物医药与大健康产业产值	生物医药	44.40	55.76	70.04	87.97	110.49	138.8	176.58	25.6	预期性	
	大健康	29.60	31.08	32.63	34.26	35.98	37.78		5.0		
文化旅游产业总收入		109.72	121.02	133.63	147.70	163.40	180.93		10.5	预期性	
数字经济产值	电子信息制造	14.00	19.32	26.66	36.79	50.77	70.06	100.00	37.97	预期性	
	互联网、软件和信息技术服务	1.60	2.88	5.17	9.29	16.68	30.00		79.7	预期性	

装备制造产值		39.00	46.10	54.49	64.40	76.12	90.00	18.2	预期性
新材料和新能源产值		6.00	9.17	14.00	21.41	32.71	50.00	52.8	预期性
钢铁及压延加工产值		267.00	280.35	294.37	309.08	86.4	90.00	2021-2023 年均增长 5.0 2024-2025 年均增长 4.0	预期性
现代物流		13.00	15.96	21.23	28.23	37.54	50.00	33.0	预期性
现代建材产值		24.00	28.80	34.56	41.47	49.77	60.00	20.0	预期性

附件4 玉溪市红塔区“十四五”重大项目储备表汇总表

序号	储备项目数(个)	总投资(万元)	“十四五”期间计划完成投资(万元)	2021年计划投资(万元)	2022年计划投资(万元)	2023年计划投资(万元)	2024年计划投资(万元)	2025年计划投资(万元)
红塔区	462	28962992	14367033	2055886	2434066	2844669	3319382	3713030
一、农业	20	1040490	942190	62114	189765	264379	225932	200000
二、工业	95	6174638	1595084	397960	160200	203684	331700	501540
三、房地产业	41	8056035	2538424	506500	408945	458000	482959	682020
四、综合交通	18	2897384	2471384	330024	329920	598830	770310	442300
五、水利业	23	284280	244280	34566	59241	30676	50088	69709
六、教育业	41	902715	755896	66012	175291	130500	161311	222782
七、卫生计生	16	816375	736979	54223	142553	246050	181153	113000
八、公共设施管理业	118	3996071	2347490	410459	459142	362737	426012	689140
九、旅游业	70	3893802	2591422	149338	451261	529813	688471	772539
十、仓储冷链物流	20	901202	143884	44690	57748	20000	1446	20000