

101

市一届人大一次
会议文件(十七)

存查

政府工作报告

——1998年6月24日在玉溪市第一届人民
代表大会第一次会议上

各位代表：

现在，我代表第一届玉溪市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议。

一、经济社会发展的回顾

建国后，玉溪地区的行政管理体制作过多次变更，曾先后设立滇中区人民行政专员公署、玉溪专员公署、玉溪专区革命委员会、玉溪地区革命委员会，1980年9月设立玉溪地区行政公署，1997年12月国务院批准撤地设市。

近半个世纪以来，专署和行署在省委、省政府和地委的领导下，认真履行职责，带领全区各族人民自力更生，艰苦奋斗，克服

了前进中的各种困难,胜利完成了八个五年计划,全区经济建设和社会发展取得了巨大的成就,城乡面貌发生了翻天覆地的变化。特别是党的十一届三中全会以来的20年,在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党在社会主义初级阶段基本路线的指引下,解放思想,实事求是,把工作重点转移到以经济建设为中心的轨道上来,以家庭联产承包责任制改革为先导,进行了一系列改革,加快了经济和社会的发展步伐。今天的玉溪,经济发展,社会稳定,民族团结,各项事业欣欣向荣,人民安居乐业。

(一)国民经济高速增长,综合实力显著增强

1997年与1978年相比,现价国内生产总值达301.86亿元,增长28.3倍(可比价),年均递增19.4%;不变价工业总产值148.18亿元,增长20.2倍,年均递增17.6%;不变价农业总产值19.41亿元,增长1.78倍,年均递增5.5%;地方财政收入25.67亿元,增长16.1倍,年均递增16.1%;各项存款余额199.7亿元,增长151倍;贷款余额131.3亿元,增长91倍;乡镇企业营业收入205.35亿元,增长614.9倍,年均递增42.2%。

(二)各项改革不断深入,市场经济日益发展

农村改革、工商企业改革和金融、财税、社保等各个方面的改革都取得成效。以产权制度改革为核心的国有工商企业改制面达54.9%。随着各项改革的深入发展,市场配置资源的基础

性作用日益增强。

(三)对外开放步伐加快,开放水平逐步提高

到 1997 年底,实有外商投资企业 46 户,实际利用外资 5390 万美元,1997 年外贸自营进出口总额 4765 万美元(不含红塔集团)。建立了省级玉溪经济技术开发区。国内经济技术协作进一步加强,累计实施经协项目 2200 项,与上海长宁区、广东潮州市、广西北海市结成友好城市,在国内外设立窗口 20 多个,基本形成区外窗口网络。

(四)经济结构得到调整,优势产业初具规模

1997 年与 1978 年相比,一产业在国民经济中的比重由 41.9%下降为 7.9%,二产业由 43.5%上升为 71%,三产业由 14.6%上升为 21.1%。产业结构从“二一三”变为“二三一”,标志着进入工业化的初始阶段。在所有制结构上,非公有制经济占国民生产总值(不含两烟)的比重达到 18.2%。经过多年政策倾斜和精心培育,“两烟”及其配套产业、矿冶、磷化工、蔗糖、建筑建材等优势产业已形成规模,机电、食品、旅游、“18 生物工程”等一系列新产业也正在兴起。

(五)基础设施明显改善,城市建设有新发展

全区已建成稳产高产农田 96.7 万亩,水利化程度从 1978 年的 55.3%提高到 1997 年的 72.7%。公路通车里程达 12000 公里,全部行政村和 91.2%的合作社通公路,昆玉铁路开通运

行。昆玉、玉元等七条高等级公路全面开工。电源电网建设成效显著,所有行政村、99%的合作社、99%的农户都通电。建成程控自动电话网、移动电话通信网、无线寻呼自动漫游网,每百人拥有电话 6.74 部。1997 年全区城市化水平达到 35.1%,比 1990 年提高 15.3 个百分点。全区城市规划区总面积 226.76 平方公里,建成区面积 37.6 平方公里,城镇环卫设施明显改善,供水能力显著增强。市府所在地的中心城区建设发展较快,面积由 2.5 平方公里扩大到 12 平方公里;新建的 6 条大道全长 4235 米,正相继开通。城区两个自来水厂,日供水量达 5.3 万吨。

(六)科技教育成效显著,社会事业长足发展

教育优先发展的地位进一步加强,办学条件显著改善。基础教育发展较快,全区“普六”任务如期完成,五县市已完成了“普九”任务。职业技术教育、成人教育、高等教育成效显著,为经济建设输送了大批人才。科技推广取得可喜成绩,获得地区以上奖励的科技成果共 462 项,四个县市分别进入全国、全省科技先进县市行列。科技进步对经济增长的贡献率达 37.7%。文学艺术繁荣,群众性的文化体育活动在城乡普遍开展,广播电视覆盖率达 96%以上,初级卫生保健按期实现普及阶段规划目标,人民健康水平普遍提高。

(七)城乡人民收入逐年增加,物质文化生活显著改善

1997 年,城镇居民人均实际收入 6862 元。农民人均纯收入

2099 元，比 1978 年增加 1976 元。城乡居民储蓄存款余额 61.21 亿元，比 1978 年增长 223 倍；人均储蓄 3145 元，比 1978 年增加 3128 元。市场价格平稳，涨幅为十年最低水平。人们的吃、穿、住、行、用等消费水平都有了较大提高，农村小康进程达到 87.19%。全区 219 个困难村办 1997 年人均纯收入 1103 元，人均产粮 411 公斤，比 1995 年分别增加 167 元和 14 公斤。累计有 127 个村办、20.7 万人达到地区脱贫标准。

(八)环境资源得到保护，计划生育成效明显

造林绿化、护林防火、水土保持取得可喜成绩，森林覆盖率达到 42.7%，连续十年有效地控制了较大森林火灾，治理水土流失面积 252 平方公里。取缔、关停了一批污染严重的企业，工业“三废”初步得到治理。“三湖”及阳宗海管理条例已经省人大颁布实施，进入依法管理轨道。依法保护和合理利用土地、矿产、水能、森林、生物等自然资源取得较大进展，尤其是节约和开发并重，20 年中净增耕地 5.79 万亩。计划生育工作成绩显著，人口自然增长率多年控制在 10‰以下。

(九)民主法制建设日益加强，社会保持稳定

民主法制建设不断加强，工作不断改进，民主科学决策水平进一步提高。“二五”普法圆满完成，“三五”普法顺利实施，依法治理初见成效。各级政府高度重视民族地区工作，促进了各民族共同繁荣进步，保持和发展了民族团结、经济繁荣、社会进步的

好局面。加强了社会治安综合治理,安全文明社区建设成效显著,热点问题得到妥善解决,为经济发展创造了稳定的社会环境。

(十)廉政制度逐步健全,自身建设不断加强

各级政府认真贯彻执行中央和国务院颁布的有关廉政建设法规制度,制定、完善了一系列制度措施,广大公务员的公仆意识不断增强。同时,充分发挥监察、审计等监督部门的职能作用,严格执行各项财务规章制度。认真落实了减轻农民负担和减轻企业负担工作,及时处理了社会反应强烈,涉及人民群众切身利益的社会问题,有效地遏制了行业不正之风蔓延的势头,维护了正常的社会经济秩序。

各位代表,我们所取得的成就,是党中央正确路线指引和省、省政府及地委正确领导的结果,是全区各族人民团结奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向全市广大干部、知识分子和各族人民,向驻玉溪解放军、武警官兵,向中央省属驻玉溪各单位,向历任地委、行署领导以及所有关心、支持玉溪发展的同志们、朋友们,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

回顾过去,我们取得了显著成就,也积累了一些宝贵经验。主要体会:一是不断解放思想,更新观念,清除“左”的思想束缚,坚持“三个有利于”的标准,勇于探索,敢担风险,大胆实践,创造性地开展工作。二是坚持以经济建设为中心,正确处理改革、

发展、稳定的关系,做到互相促进。三是以市场为导向,以资源为基础,不断调整经济结构、产业结构和产品结构,发挥优势,培育支柱产业和名牌产品,促进经济持续、快速、健康发展。四是增加投入,加强基础设施建设,逐步改善投资环境和生产生活条件,缓解“瓶颈”制约,增强发展后劲。五是实施科教兴玉战略,不断提高科技进步对国民经济增长的贡献率。六是物质文明建设和精神文明建设一起抓,做到相互促进,协调发展。

在充分肯定成绩的同时,必须清醒地认识到,我们工作中还存在着一些问题和不足。一是过去长期受计划经济体制的束缚和一些“左”的思想影响,对市场经济不熟悉,在产业结构和所有制结构上矛盾较为突出,调整的任务艰巨而繁重。二是一些行业和企业效益下滑,亏损面、亏损额不断增大,走势艰难。三是低水平重复建设屡禁不止,产业趋同化和小而全的问题比较突出。四是环保形势严峻,城市化进程滞后,全方位对外开放的格局尚未形成。五是人才严重不足,特别是高科技和外经贸人才缺乏,与即将到来的知识经济时代很不适应。六是官僚主义、形式主义还不同程度存在,部分干部作风不踏实,工作落不到实处,廉政建设、社会风气与人民群众的期望和要求还有很大差距。我们将高度重视这些问题,并在今后的工作中认真加以解决。

二、今后五年经济社会发展的指导思想和奋斗目标

今后五年政府工作的指导思想是:在邓小平理论和党的基

本路线指引下,全面贯彻党的十五大、省委六届六次全会和市第一次党代会精神,团结和依靠全市人民,解放思想,实事求是,抓住机遇,深化改革,扩大开放,依法治市,实现经济持续快速健康发展和社会全面进步。经济和社会发展的基本思路是:以市场为导向,以改革为动力,以科技为依托,以经济效益为中心,以培植新的经济增长点为重点,继续打牢农业基础,加大经济结构调整力度,加快非公有制经济发展步伐,大力发展外向型经济,加快城市化进程和基础设施建设,实施科教兴玉和可持续发展战略,坚持两个文明一起抓,发展社会各项事业,提高人民生活质量,确保社会稳定。

今后五年的奋斗目标是:到 2002 年,国内生产总值 500 亿元,年均递增 8%;地方财政收入 32.3 亿元,年均递增 5%;粮食总产 7.3 亿公斤,基本自求平衡;乡镇企业营业收入 557 亿元,年均递增 22%;科技进步对经济增长的贡献率达到 45%;第三产业占国内生产总值的 33%;非公有制经济占国内生产总值的 30%以上(不含烟厂);城市化水平达到 40%;农民人均纯收入 2800 元,城镇居民人均可支配收入 8800 元;物价涨幅控制在省下达的指标以内;人口自然增长率控制在 12‰以下。

实现以上奋斗目标,玉溪市的综合实力将进一步增强,经济结构进一步优化,对外开放水平进一步提高。各项社会事业全面发展,人民生活实现小康,现代化城市的雏型基本形成。

今后五年是世纪之交的关键时期,是全国贯彻十五大精神,思想大解放,经济大发展的重要时期,玉溪要跟上全国改革开放的步伐,机遇与挑战并存。只要我们勇于正视困难而不是回避困难,善于抓住机遇而不是丧失机遇,只要我们有一种坚韧不拔、奋发向上的良好精神状态,时不我待的紧迫感,真抓实干的工作态度,主动迎接挑战,就能把全市经济建设和社会各项事业全面推向 21 世纪。

三、本届政府的主要工作

今后五年,本届政府的主要任务是:围绕市第一次党代会提出的奋斗目标,努力实现七个大的突破,认真做好八项重要工作。

努力实现七个大的突破:

(一)农业产业化要有大的突破

实施农业产业化是农业和农村经济进一步发展的重要举措。农业产业化要以市场为导向,以效益为中心,以开发主导产业和拳头产品为重点,实行区域化布局,专业化生产,种养加一体化、产供销一条龙,优化资源配置,提高农业整体效益,增加农民收入。主要措施:

一是以市场为导向,调整农业产业、产品结构。在保持粮食稳定增长的同时,加大农业内部结构调整。放手发展高效经济作物、经济林果、畜牧业和水产业,每个县区都要抓好几个市场需

求大、效益好、规模大的名特优新产品。

二是因地制宜，搞好农业产业规划。各县区要根据自己的资源优势，区位优势，现有产业基础，选准适合自己发展的主导产业，按照种植区域化、生产专业化、经营一体化的要求，制定规划，提出实施方案，务必抓出成效。

三是大力培植龙头企业，带动农业产业化发展。按照带动性强、效益好、规模大的要求，培植龙头企业。不论国有、集体、个体、独资、合资，谁有能力谁做龙头。对龙头企业，要用好用活现有政策，尽快研究制定新的扶持政策。

四是培育农产品专业市场和组建运销中介组织。搞活流通，接通产业链，促进农产品生产向专业村、专业乡发展。

五是依靠科技进步，提高农业产业的科技含量。按照产品标准化、技术规范化的要求，扩大农业的科技运用。

六是加大农业产业化投入。各级政府要不断增大农业产业化投资力度；加强对外联系，吸引外资；引导农民加大对农业产业化投入，金融部门对农业产业化专项贷款要给予积极支持。

通过以上措施，使农业产业化有突破性进展，形成除烟草以外的一批 5 亿元、10 亿元产值的产业。

(二) 企业改革要有大的突破

必须跟上全国对国有企业进行战略性调整的步伐，立足于

搞活全市国有工商企业和城乡集体企业。改革的目标是：到2002年，国有大中型企业基本建立现代企业制度，大多数亏损企业基本摆脱困境；国有小企业全面放开搞活；城乡集体企业改革有大的进展。

1、以产权制度改革为核心，加快企业改革步伐。大中型企业，都要改制为有限责任公司或股份有限公司。鼓励职工、法人、个体私营企业参股，鼓励职工控股。鼓励有条件的企业实行低成本扩张，组建集团。积极创造条件，做好工作，争取有1—2个公司上市。国有小型企业、城乡集体企业，实行一厂一策，采取拍卖、兼并、联合、租赁、托管、股份合作制等多种形式，彻底放开搞活。企业改革中，坚持因企制宜、企业自愿、突出制度创新、依靠广大职工四项原则。认真贯彻省委、省政府和原行署关于企业改革的政策规定，落实企业改革的政策措施。对企业改革中发生的一些税费，按规定给予减免。党政领导和主管部门要深入企业，进行宣传发动，提供政策咨询，帮助研究改革方案，做好协调工作，扎扎实实推进改革，使企业改革有大的突破。

2、站在战略高度，大力发展乡镇企业。认真贯彻江总书记在苏南的重要讲话精神，充分认识乡镇企业的地位和作用，改变低水平重复建设、靠外延扩展和国家给优惠发展的路子，搞好改革调整，体制创新，盘活存量，优化增量，充分发挥乡镇企业机制灵活的优势，大力发展贸工农一体化的龙头企业，把乡镇企业发展

与农业产业化结合起来。配合省搞好红塔区乡镇企业改革试点,及时总结经验向全市推广,使乡镇企业通过改革实现新的发展。

3、切实加强管理,抓好扭亏增盈。要扎扎实实地开展“远学邯钢,近学玉烟”的活动,学习国内外先进管理经验,以资本运营为灵魂,以提高效益为中心,严格进行现场、成本、质量、资金、营销管理,搞好安全生产。所有厂长经理,都要进行工商管理培训,提高科学管理水平。采取措施,积极培养和造就善经营、会管理的企业家队伍。通过加强管理,使企业扭亏增盈,提高经济效益。

4、鼓励企业运用高新技术,推进技术进步。引导企业寻求技术支持,主动与科研院所、大专院校和大型企业合作,引进先进技术、高新技术和科研成果,联合进行高新技术的运用、技术改造和新产品开发。落实有关鼓励企业推进技术进步的政策,制定政策鼓励引进高新技术产品和项目。

5、鼓励企业实施名牌战略。企业要建立严密的质量保障体系,争取获得质量保障体系认证,严格执行行业标准、国家标准,有条件的要执行国际标准,逐步消除无标生产。要以良好的信誉、优良的质量、低廉的价格、较大的批量,扩大市场占有率。要树立商标意识,广告意识,舍得花本钱宣传自己的产品。在产品有一定知名度的基础上,要继续努力,争创省级、国家级乃至世界名牌,实现名牌效益。

6、培植一批重点企业,使它们在我市企业中发挥骨干带动作用。从我市国有工商企业、城乡集体企业、个体私营企业、“三资”企业中,选择一批产品市场前景好、工艺技术和管理水平较高、效益好的企业,在政策上给予倾斜,帮助其上等级、上规模、上水平,迅速壮大实力,扩大市场占有率,带动我市企业向前发展。

7、抓紧社会保障体系建设,实施再就业工程。国有企业要认真贯彻“减员增效,下岗分流,实施再就业工程”的方针,认真做好下岗职工的分流和再就业工作。实行党政一把手负总责的领导责任制,由各级政府负责本行政区域下岗职工的安置工作,五年内城镇登记失业率控制在3%以下。市行业主管部门、各县区、有下岗职工的企业,都要建立再就业服务中心,负责做好下岗职工的工作。政府要尽快建立下岗职工基本生活保障制度和城市居民最低生活保障制度。

(三)城市化进程要有大的突破

加快城市化进程是加快全市经济社会发展、实现现代化的必由之路。要按照国家园林城市、卫生城市、环保模范城市要求,高标准高水平地建设和管理城市,早日把玉溪建成山川秀丽、环境优美的花园式城市。主要目标是:到2002年,全市城市化水平达到40%,非农产业人口由现在的63万人增加到83万人。中心城区人口30万以上,建成区面积达到30平方公里左右。主

要措施：

1、抓紧编制全市城镇体系规划和中心城区建设总体规划。

以中心城区为重点，充分发挥其辐射带动功能，合理引导县城发展，加快乡镇建设，逐步按规划完善城镇体系结构，形成中心城区——中心城镇——建制镇三层结构合理，功能明确，设施配套，各具特色，协调相容，可持续发展的现代城镇体系。

中心城区结构以州城镇为核心，包括李棋、北城、春和、大营街、高仓、研和六个镇，中心市区与各镇以城市干道紧密相连，市场各具特色，产业布局集中合理，形成组团式格局。城区产业与昆明呼应互补，产业构成以第三产业为主，结构向高级化、轻型化、服务化方向发展，新兴产业以高新技术、资本密集型为重点，积极发展信息产业。聘请国内外优秀专家和高水平的规划设计单位，在明年上半年完成中心城区总体建设规划，提交市人代会审议。规划、设计、建筑要有自己的特色，体现城市的独特形象。

各县要重视城市和小城镇建设，提高城市规划和建设水平。还要抓好基础设施建设和市场建设，使之成为县域经济中心。

2、抓好城市建设，提高人民生活质量。要按照城市规划，建设有特色的商业、文化、教育、行政等功能分区。加快绿地建设和园林、公园建设，使城市绿化美化水平有较大提高。在中心城区120平方公里范围内，严禁新上水泥厂、钢铁厂等污染项目，并下大力治理现有的大气污染、水污染、电磁波污染，推广袋装垃

圾,使城市污染有明显改善。继续改善教育、文化、体育、卫生、环卫、消防等设施,发展公共交通,改善市内交通条件,使我市的道路、公交、治安等状况有较大改观。

3、**加大基础设施建设。**世博会前,按照已审定的市容市貌整治方案,高质量完成北外环至九龙立交、大营街至州城等城市干道兴建和道路翻新硬化以及绿化、亮化等六大工程。全面完成中心城区连接六个镇的城市街道。抓紧新建自来水厂和污水处理厂,提高供水能力和污水处理能力。完成城区电网改造。增设公用电话,提高城区电话普及率。建成交通管制、110 报警服务、减灾防灾指挥中心。

4、**加快市场建设,培育完善市场体系。**市场建设要纳入城市总体规划,突出两个重点。一是大中型专业批发市场,主要抓好建材、金属等重要生产资料市场和粮食、花卉、蔬菜、畜牧等专业市场。二是要素市场,重点抓好资本、劳动力、信息、技术等市场。市场建设坚持“谁投资、谁受益”的原则,原行署对商品市场建设的扶持政策,延长至 2002 年。届时,全区各类商品市场总数发展到 280 个,基本消除以街为市,以路为市,占道经营的状况。会计事务所、审计事务所等市场中介组织基本健全,各类要素市场初步形成,奠定玉溪成为辐射滇中南的主要生产资料 and 消费品交易中心的基础。

5、**加强领导,依法管理城市。**坚决执行国家颁布的一系列

城市管理法律、法规、条例,成立以市长为首的城市管理委员会,健全完善权威高效的城市管理机构。改革户籍管理制度,促进城市人口合理增长。加强城市监督执法队伍,严格城市规划、建设管理,使城市高效运行。

(四)发展个体私营经济要有大的突破

非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。个体、私营经济的发展对于增强综合实力、增加财政收入、安排社会就业、加强政权建设、保持社会稳定起着重要的作用。要把发展个体私营经济作为关乎玉溪改革发展全局的重大战略举措,予以高度重视,进一步加强领导,放宽政策,搞好服务,使之成为玉溪新的经济增长点。

一是坚持解放思想,破除陈旧观念。思想解放的程度决定非公有制经济发展的速度。当前要破除六种制约其发展的陈旧观念。即:看不到其重要地位和作用,认为它无足轻重,不光彩;担心拉大贫富差距,导致两极分化甚至“私有化”;受姓“社”姓“资”困扰怕为非公有制经济服务“说不清楚”,招惹是非;有的看人家发财忌贤妒能,“吃大户”,随意吃拿卡要;有些经营者担心政策变,不敢放开干;自给自足,平均主义。这些问题不解决,个体、私营经济就难以大发展。

二是搞好分类指导和宏观引导。对起步较早、基础较好的地方,特别是城镇附近和交通沿线的企业,重点是提高产业层次和

企业组织化程度,优化产业、产品结构,提高质量;对已具备一定规模、符合国家产业政策的个体、私营企业,注重上规模、上档次、上水平;对山区、民族贫困地区和残疾人,进一步放宽政策。大力发展种养业和为千家万户服务的收购、销售、运输业,做好“五个引导”:引导向上规模、上档次和集约化方向发展,向符合产业政策、环境政策、可持续发展方向发展,向高科技、高附加值、高效益方向发展,向高质量产品、名牌拳头产品方向发展,向提高经营者素质与企业管理水平方向发展。

三是继续放宽政策,创造良好发展环境。省委、省政府已下发了《关于大力发展个体私营经济的决定》,要结合玉溪实际贯彻执行,着力解决政策不完善、不配套、不落实问题。市、县区财政每年从个体工商户、私营企业缴纳的地方税总额中提取 20% 作为扶持发展资金,加大优惠力度,鼓励下岗职工从事个体私营经济。金融部门要进一步解放思想,更新观念,加大对个体、私营企业信贷的支持力度。市、县区财政拿出一定资金,个体私营企业自愿参与,建立个体私营企业贷款担保基金,解决个体私营企业贷款难问题。积极探索个体私营经济发展新途径,在一定区域内,建立个体私营经济“无费私营城、无费市场、无费街”。要完善土地出让办法,划列专项用地,采用地租分期支付等优惠政策,解决个体私营企业经营用地靠租用,用地难的问题。责成工商、物价部门对个体私营经济“费比税重”问题进行一次清理,并尽

快提出整治方案,减轻个体私营企业负担。

四是强化组织领导,抓好法规政策落实。把发展个体私营经济摆上政府重要议事日程,纳入总体规划,层层落实领导责任制。调整充实个体私营经济领导小组,定期研究发展规划、政策措施、产业导向等重大问题,协调、解决发展中遇到的困难和矛盾,并负责法律、法规和政策措施的督促落实。

(五)对外开放要有大的突破

根据省委、省政府最近召开的扩大对外开放工作会议精神,联系我市实际,以外资、外贸、外经、外联为重点,形成全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。从现在到 2002 年,累计实际利用外资 1 亿美元,完成市外引资 10 亿元,自营进出口总额达 1.6 亿美元(不含玉溪红塔集团)。

1、加强对开发区的领导,发挥开发区的龙头作用。“省级玉溪经济技术开发区”由市管理,实行政区合一的体制,积极申报“高新技术产业开发区”,进一步强化其在对外开放中的服务、政策、带动功能。制定更加优惠的政策,重点引进高科技项目,把开发区的建设和中心城区建设结合起来,充分发挥其在对外开放和城市建设工作中的龙头作用。

2、大力改善投资软环境,提高办事效率。对外商投资企业新建、改建、扩建工程,要按“一个窗口对外,一条龙服务”的原则,制定和完善简便高效的审批工作流程。为方便外商,提高效率,

把引资办建成联合审批、联合年检、排忧解难的服务中心。要清理税外收费,减轻外商企业负担。坚决取消不符合规定的收费项目,坚决制止对外商投资企业一切形式的乱检查、乱收费、乱摊派、乱罚款。要为外商提供司法保障,依法保障外商投资企业的自主权和正当权益,严肃查处对外商企业的敲诈勒索和以权谋私。要加强涉外部门的法制教育、业务培训和外语训练,建立由外商对涉外部门、涉外岗位的测评制度。

3、加大招商引资力度,开辟招商引资新渠道。要把引资重点放在港澳台地区和欧、美、日、澳等国,主动走出国门,加强与国际大企业、大财团的接触。要改进招商办法,变坐等客商上门为主动出击。积极参加国内招商引资洽谈会,每年都要派人到香港和沿海地区招商引资。采取多种形式招商引资,大胆尝试委托招商和代理招商,通过国际互联网和国外信誉良好的中介机构发布我市招商信息。优化外商投资结构,鼓励和引导外资向基础设施、农业、“18 生物工程”、高新技术产业、国有企业嫁接改造、环保产业、出口创汇型产业等领域投资,要鼓励国内外客商参与我市企业的改制、改造。主动推出一批国有企业、城乡集体企业和公路等基础设施到国内外进行招商,既可整体收购也可合资、参股和嫁接改造。要舍得拿出优势产业和效益好的企业招商引资。加强招商项目的前期工作,建立招商项目储备库和招商引资发展资金。参加昆交会要认真准备,精心组织,力争取得好成绩。

4、**增强出口能力,扩大出口渠道。**实施市场多元化和以质取胜战略,力争与我市有贸易往来的国家和地区突破 50 个。在巩固仰光、万象窗口的同时,力争在港澳地区和东南亚开设新的窗口。优化出口商品结构,加强出口商品基地建设,原定出口商品基地和外经贸企业扶持政策顺延至 2002 年。继续巩固和扩大烟草、磷化工和机电等优势产品出口,发挥我市企业生产技术能力较强和劳动力成本相对较低的优势,发展加工贸易,促进产业和产品结构升级。还要重视农村外向型经济的发展,积极培育市场前景好、有一定科技含量和附加值高的农产品,列入出口商品基地项目予以扶持,逐步形成大宗出口商品。

5、**积极发展外经工作,使外经工作多元化。**一是在巩固发展东南亚周边国家市场的同时,积极拓展南亚和西亚,争取进入发达国家和地区,开拓经济技术合作市场。二是要积极帮助有条件的企业申报外经权,开展与国外尤其是周边国家在交通、水电、城市建设、基础设施、农业和资源开发等方面的合作,开店办厂、承揽工程项目,搞好技术设备和劳务输出。三是积极创造条件,使玉溪与国外部分城市结为友好城市,以加强双边的经济文化交流,拓宽对外经济合作的渠道和领域。

6、**加强横向联合,拓展合作领域。**要把横向经济联合作为扩大开放,发展外向型经济的重要组成部分。在省际间、地区间、企业间三个层次的联合协作上,要扩大与省外特别是东部沿海发

达地区企业间、政府间的合作,把企业的主体作用与政府的推动作用结合起来。寻求与科研院所、大专院校在技术引进、人才培养、科研成果应用上的合作。

此外,要采取多种形式,利用十运会、世博会等机遇,加强对外宣传,不断提高玉溪的知名度,增强吸引力。

(六)基础设施建设要有大的突破

在重点基础设施建设上,继续坚持适度超前的原则,本届政府任期内,着重在交通、电力、通信三个方面力争有较大的突破。

交通建设贯彻“统筹规划、分步实施、条块结合、分级负责、联合建设”的方针,加快干线建设。配合省建成昆明至元江高速公路和元江至磨黑一级公路元江段,建成玉溪至江川一级公路和澄江至江川、通海至研和、易门至安丰营、新平至大开门、华宁温泉至江川 5 条二级公路。同时,积极申报通海至江川二级公路立项。各县区范围内的一般经济干线,县乡道路,要在确保重点的前提下,发动群众,分级负责,多方筹资,联合建设。到 2002 年,建成以红塔区为中心,213 国道为骨架,经济干线、旅游干线为纽带连接八个县城与主要旅游景点的高等级公路网。为确保质量和提高投资效益,高等级公路建设要实行项目法人制,对公路建设、沿线开发从项目筹划到建设、管理、经营、还贷全过程负责。要提高对重点公路的补助标准。新修高等级公路要敢于借贷建设,负债经营。同时要拓宽思路,采取转让经营权、合资、合作、

独资、有偿开发等多种形式招商引资,筹措建设资金,确保工程顺利完成。

电力建设坚持“依靠大电网,择优发展电源,重点完善电网”的方针,新建玉溪开发区、通海四街、江川江城、新平戛洒、玉溪大营街、峨山岔河、华宁盘溪 110 千伏输变电工程,使全市 110 千伏以上变电站达到 20 座左右,变压器容量 136 万千伏安以上;进一步完善 35 千伏供电网络,有重点有步骤地改造和新建一批 35 千伏变电站,争取新增发电装机 5 万千瓦。到 2002 年,形成以红塔、江川 220 千伏变电站为中心,110 千伏电网为骨架,35 千伏通达重要乡镇,覆盖全市的输变电网络;发电装机达到 26 万千瓦,年发电量达到 10.4 亿千瓦时。

邮电通信建设立足高起点,新技术,高速度,大规模,围绕提高电话普及率,加快市话农话改造扩容,促进全市电信网路向数字化、宽带化、智能化发展,为国民经济信息化提供网路支持。重点抓好光缆环路系统、宽带综合业务接入网、移动电话系统、本地电话网支撑系统等项目,到 2002 年,交换机容量达到 36 万门,电话普及率达到每百人 12.7 部。

· (七)培植支柱产业要有大的突破

要根据市第一次党代会精神,大力发展和培育四大支柱产业,要加强领导,分工负责,抓好规划,精心组织,同心协力,干出成效。

1、巩固和提高“两烟”及其配套产业。“两烟”及其配套产业是我市最主要的支柱产业,稳定和提高这一产业,对全市的经济增长具有重要的意义。一是烤烟生产坚持择优布局、主攻质量、提高效益。二是积极支持红塔集团实施名牌战略,调整产品结构,提高名优烟产量,巩固和扩大国内外市场占有率。三是卷烟配套产业以市场需求为导向,运用高新技术使产品上档升级,利用红塔山名牌效应提高市场占有率,发挥技术设备优势,把富余生产能力向包装印刷和出版印刷等行业扩展。2002年,使“两烟”工业增加值达到217亿元,年均递增1.9%;配套产业产值31亿元,新增10.7亿元。

2、大力发展以商品住宅为主的建筑建材业。建筑业要以开发经济适用商品住房为重点,稳定基础,以设计为龙头,以施工企业为主体,以走出玉溪、走出国门为方向,切实提高行业整体素质,促进企业上规模、上等级、上水平;组建素质高、装备先进、适应力强的集团,立足区内省内,面向国内,努力开拓国外市场。搞活房地产市场,促进建筑业发展。建材业要调整结构、节能降耗、加强环保,重点发展技术起点高、产品质量好、生产规模化的新型建材。制止低水平重复建设,控制小水泥、红砖、纤维板等的生产总规模,切实提高经济效益。2002年建筑、建材业的产值分别达到68亿元和22亿元。

3、加快发展以特色生物资源开发加工为重点的现代农业。

围绕省“18 生物工程”，充分利用我市水利条件、生物资源和气候优势，积极发展高产高效的农产品，并抓好特色产品的开发加工。以“公司+基地+农户”为主要形式，尽快向产业化、规模化发展，推进传统农业向现代农业转变。2002 年，产值达到 28 亿元。

4、积极发展以旅游业为突破口的现代服务流通业。重视旅游业在第三产业中的先导带动作用，开发自然、人文旅游资源，形成网络。要进一步完善设施，加强沿线建设开发，形成红塔区、红塔集团、秀山、两湖旅游环路，争取列为世博会参观游览点。以优美环境、优质服务、丰富多彩的旅游项目吸引中外游客，带动房地产业、交通运输业、流通业、信息中介服务业形成一大优势产业，促进经济社会的发展。2002 年，旅游业收入达到 12.6 亿元，年均递增 15%；流通业的社会消费品零售总额达到 55 亿元，年均递增 11%。

在支柱产业建设中，要高度重视运用高新技术。对我市有资源有优势的有色金属和磷化工，要积极探索与省内外大集团联合。积极进行产权改革，鼓励非公有制企业收购、合资和兼并。凡长期亏损，严重污染的要关停并转。有条件的磷化工企业要发展精细化工和高新产品。

要落实《玉溪地区贯彻国家产业政策实施办法》，坚决制止低水平重复建设，保证支柱产业建设资金投入，有效地调整产

业结构。通过本届政府努力,使四大产业产值占整个国内生产总值的 80% 以上。

认真做好八项重要工作:

(一) 强化农业基础,做好农业农村工作

农业是国民经济的基础,任何时候都不能放松,要放在经济工作的首位来抓。具体做好三项工作:

1、稳定党在农村的基本政策,充分调动农民生产的积极性。

一是稳定土地承包政策,年内完成延长土地承包期 30 年的合同签订工作;二是切实减轻农民负担,把农民承担的“两费”、“两工”严格控制在国务院规定的限额以内;三是认真落实好农副产品收购政策;四是落实好化肥、农药等农资的补贴政策。

2、抓好农田水利建设,改善农业生态环境。继续多渠道增加农业基础设施建设的投入,坚持“全面规划,因地制宜,分类指导,突出重点,讲求实效”的原则,重点抓好易门大谷厂水库、新平平甸河水库的续建,元江西拉河水库等中小型水库的新建,通海杞麓湖的综合治理和玉溪东风水库等各型水库的除险加固;加大山区“五小”工程的建设力度,大力发展节水农业;认真贯彻实施《土地利用总体规划》和《基本农田保护区规划》,继续抓好滇中现代化农业和高稳产农田建设;采取生物措施和工程措施,加快小流域综合治理。到 2002 年,全市水利化程度达到 76%,森林覆盖率达到 45.2%,建成高稳产农田 113.7 万亩,治

理水土流失面积 250 平方公里,彻底解决 5.8 万人、4.8 万头大牲畜饮水困难问题。

3、**落实各项扶贫措施,坚决完成扶贫攻坚任务。**扶贫攻坚以省列 5 个攻坚乡和市列 24 个攻坚村为重点,加大扶贫投资力度,继续抓好治水、改土、通电、通路、绿色五大扶贫工程,建成人均一亩基本农田;进一步探索扶贫脱贫的新路子、新项目,找准新的经济增长点,避免烤烟“双控”后出现返贫。认真搞好小额信贷扶贫,鼓励贫困山区发展个体私营经济;加强教育、科技、卫生扶贫工作,不断提高劳动者素质;继续开展部门挂钩扶贫,党员干部结对帮扶,做到脱贫计划和扶贫措施到村到户。到本世纪末,全市贫困人口基本解决温饱问题。

(二)重视财税金融,搞活商业流通

1、**财税工作。**鉴于“两烟”限产,今后五年的财政收入增幅将会减缓,各级政府领导要努力学习财政知识,进一步增强财政意识,以财理政、以财行政,开源节流,控制支出,集中财力保重点。一是继续完善县区财政体制改革,并把完善乡镇财政体制改革作为深化分税制财政体制改革的重点,逐步增强县区调控能力,进一步加强乡镇财政建设。二是坚持“法治、公平、文明、效率”的治税方针,强化税收征管,严格依法治税,防止跑、冒、滴、漏,确保财政收入的完成。三是积极培育新的经济增长点和新的财源。把有限的资金重点投入基础设施、支柱产业和支持农业结构的

调整,抓紧组织实施“九五”县域财源建设工作,增加县级财力。四是树立过紧日子的思想,进一步强化预算管理和预算外资金管理,严格控制非生产性支出,制定有效措施,制止奢侈浪费。严格执行地委行署先后制定的会议审批制度和控制电话费、接待费的措施。除控制人、车、会、话外,各级还要尽力压缩其他非生产性支出。加强审计工作,严肃财经纪律。

2、金融工作。各级领导要提高学习现代金融知识的自觉性和组织协调金融工作的水平。积极支持金融部门深化改革,整顿秩序,加强监管,防范风险,促进金融业持续、稳定、健康发展,让金融部门更好地为地方经济发展服务。积极发展资本市场和资金市场,不断拓宽信托、投资、保险、证券等业务,扩大企业直接融资规模,灵活运用多种手段多方面筹集资金。抓紧组建城市合作银行,积极创造条件组建农村合作银行,增强地方金融能力。继续加强农村合作基金会、供销社社员股金的监管,严格各项规章制度,规范操作;对这些非金融机构存在的问题,由政府组织力量进行调查,研究加强监管的办法。

3、商业流通工作。一是认真贯彻执行国务院粮食购销和粮食改革工作会议精神,切实抓好粮食按保护价敞开收购、顺价销售、资金封闭运行和粮食企业自身改革等四项工作。二是以市场为导向,以资本运营为中心,以降低费用为重点,加强各项管理工作,不断提高经济效益。三是开拓市场,组织好生产资料供应,

抓好农产品购销,坚持为“三农”服务,促进农村经济发展。四是加强重要商品的调控和流通秩序的管理。继续抓好“米袋子”“菜篮子”工程,通过市场预测和价格监控,调节供求,满足城乡人民生活需要。加强市场管理,依法打击假冒伪劣。

(三)实施科教兴玉战略,培养市场经济人才

人才是实施科教兴玉战略的关键。针对我市人才总量不足、高层次和复合型人才紧缺等情况,一是年内制定出我市人才资源开发计划,启动整体性人才资源开发工作。二是真心实意地关心知识分子的工作和生活,加大对有突出贡献专业技术人才的奖励力度,为人才的健康成长营造良好的环境。三是实行开放的人才政策,组织专业技术人才和管理骨干出省、出国深造。以合作研究、技术入股式承包、聘请讲学、咨询等多种方式,采取待遇从优、不限时间、来去自由等灵活措施,从国内外引进急需、紧缺的优秀人才。四是培养百名中青年学术、学科、技术带头人,建立培养基金,用于资助确定为后备人才的研究、进修,使一批中青年学术、技术带头人脱颖而出。要正确使用现有人才,充分发挥他们的聪明才智。

继续实行科技目标管理,多渠道增加科技投入,大力发展民办科技,加速科技成果向现实生产力转化。围绕我市产业发展目标和社会进步目标,进一步加强与国内外大专院校、科研机构的技术合作与交流,引进急需的先进科技成果,促进科技与经济紧

密结合。

继续落实教育优先发展的战略地位,搞好教育改革和发展。根据经济和社会发展的要求,培养大批急需适用的初、中、高级人才。制定我市职业教育、中等专业技术教育发展规划,根据对人才的需求,结合现有基础,调整优化专业设置结构,办出特色,办出水平,提高效益。改革中专招生和大中专毕业生分配制度,大中专毕业生要逐步面向社会自主择业。开展继续教育和学历教育,强化在职人员的知识更新,提高现有人才素质。充分发挥乡镇两校的作用,提高基层干部和农民素质。继续巩固“两基”成果,按期完成“普九”任务。加强教师队伍建设和学校内部管理,全面推进素质教育。完善以政府为主的教育投入体制,保证必要的教育投入,继续改善办学条件,促进教育发展规划的顺利实施。

(四)加强精神文明建设,繁荣社会各项事业

坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,加强精神文明建设,保证必要的经费投入,广泛深入开展群众性精神文明创建活动。开展以社会公德、职业道德、家庭美德为主要内容的道德教育,引导人们树立正确的世界观、人生观和价值观,倡导文明健康的生活方式。采取切实有效的措施,提高市民素质,强化市民文明意识,使之适应加速城市化进程的需要。以省十运会和世博会为契机,从解决文明言行、城市环境、服务质量、交通秩序、社会治安

等方面的问题入手,整治市容市貌,创造良好的社会风气、公共秩序和生活环境,建设社会主义文明城市。

文化工作继续坚持“二为”方向和“双百”方针,以“五个一工程”为龙头,实施文化精品工程。不断推进农村小康文化建设,坚持送戏、送书、送电影下乡,开展群众性文化活动。进一步加强文化基础设施建设,搞好澄江古生物化石群和江川李家山古墓群的保护、管理、开发、利用。依法管理文化市场,使其既繁荣发展又健康有序。卫生工作要重点抓好初级卫生保健、疫病控制、医疗制度改革、医技医德建设四大任务。改善农村医疗卫生条件,积极推行合作医疗制度。加强医疗卫生设施和队伍建设,提高医护质量。搞好区域卫生规划,发展社区卫生服务。体育工作要全面实施全民健身和奥运争光计划,以承办省十运会为契机,重视体育设施建设,广泛开展全民健身活动。广播电视工作要坚持以宣传党的方针政策为中心,把握正确的舆论导向,把宣传玉溪经济建设、社会进步作为主要任务,强化精品意识,创办名牌栏目和精品节目,加强广播电视网络的建设与管理,提高广播电视覆盖率。

要按照市场经济的要求,努力发展社会主义文化产业。文化、体育、广播电视等要发挥各自优势,把体育场馆、协会、健身、文化娱乐、音像和各种中介机构作为产业化的重要内容,加强指导,规范运作,强化管理,努力创办本系统的经济实体,拓宽创收

渠道,增强市场竞争能力,不断提高经济效益,使经济效益与社会效益相统一,为社会事业的发展创造物质基础。

(五)坚持基本国策,实施可持续发展战略

坚决贯彻执行计划生育、保护耕地和环境保护基本国策,正确处理经济发展与人口控制、资源开发、环境保护的关系,继续推行目标管理责任制,使经济发展同人口增长、资源利用、环境保护相协调。

1、控制人口增长,提高人口质量。计划生育坚持“三不变”,继续巩固“三为主”的成果,推进计划生育与发展经济结合、与农民勤劳致富奔小康结合、与建设文明幸福家庭结合,抓好计划生育工作机构、人员、报酬、投入四个落实,加强后进地区的工作。把流动人口的计划生育管理纳入综合治理的总体部署,建立和完善行之有效的管理制度。重视和加强对人口老龄化问题的研究,进一步做好老龄工作。

2、加强资源管理,提高资源利用率。加强水源、土地、矿产、森林的有效保护、合理开发和综合利用,切实做好《土地管理法(修订案)》、《水法》、《森林法》、《矿产资源法》的宣传实施工作。依法严格管理土地,确保全市基本农田稳定,实现耕地总量动态平衡。加强规划和建设用地管理,严格实行土地用途管制。努力推进土地利用方式的转变,控制非农建设用地总量,限制增量,盘活存量。加强企业改革的土地资源管理,深化土地使用制度改革。

革,实行资源有偿使用制度。结合小城镇建设,结合发展非公有制经济和旧村镇改造,继续抓好小宗地出让工作,提高用拍卖方式出让存量土地和小宗地的比例。推行土地年租制,并加强集体土地流转管理。

3、加强环境保护,努力提高环境质量。认真贯彻国务院、省委、省政府两个决定,继续执行好全市环保“九五”计划。坚持经济建设、城乡建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展的原则,实行综合治理,使环境污染基本得到控制,环境质量有所改善,环境与社会经济协调发展。一是加强宣传教育,提高全社会对保护环境和资源重要性的认识,绝不能以牺牲环境来换取一时的经济发展。二是完成 30 家重点企业污染治理,加大污水和大气污染治理力度;搞好抚仙湖、星云湖、杞麓湖、东风水库 4 个水体的保护与治理;增加城市污水日处理能力 5 万吨。从现在起,严禁在抚仙湖二级路以下再搞建设。东风水库的治理问题在今年拿出方案,明年改变面貌。三是搞好区域性环境治理和工业“三废”治理,坚决控制新污染源。限期关停污染严重又无力治理的企业。新、扩、改建项目严格执行环保“三同时”制度,原有小水泥、小钢铁厂用先进技术加以改造。四是搞好造林绿化,治理水土流失。制定城镇和湖泊面山的绿化计划、治理水土流失计划,抓紧实施,改变环境面貌。五是以治理城市工业污染为重点,进行城市环境综合整治。扩大烟尘、噪声控制区,改善城市环境质

量。六是加强自然生态环境、自然景观和景点保护,抓好生态村建设的试点和推广。

(六)牢记党的宗旨,努力改善人民生活

本届政府要牢记为人民服务的宗旨,把依靠人民、服务人民作为一切工作的出发点,摆正自己同人民群众的位置,为全市人民谋福利。

1、建立市长接待日制度和设置群众建议意见箱,保持与人民群众的紧密联系。代表大会闭幕后,将尽快向社会公布建立市长接待日的具体办法和在市区公共场所设置群众建议意见箱,广泛发动群众为全市的大政方针和两个文明建设进言献策,由市长亲自抓,负总责,各位副市长全部参与,齐抓共管。把这项制度作为密切政府与群众联系,改进机关作风,实现领导决策科学化、民主化的重要途径,长期坚持下去,不断健全完善,真心实意听取和采纳群众意见和建议,努力为群众排忧解难办实事,使群众切身感受到自己是玉溪的主人,从而增强参与全市两个文明建设的责任感。

2、努力为群众办实事,提高人民生活质量。一是千方百计增加城乡居民收入,特别要落实好国有企业下岗职工基本生活保障、城市居民最低生活保障两项规定,竭尽全力帮助 24 个特困村 4 万多人脱贫。二是降低大气污染,扩大绿化面积,改善人民生活环境。重点抓好中心城区燃煤锅炉改造和完善各水泥厂现

有除尘设施,玉溪坝子的八个水泥厂要新增除尘设备,到 2000 年淘汰窑径小于 2.2 米的机立窑。中心城区 40 多台燃煤锅炉,在世博会前全部改为烧油、烧气。处理好其他 170 多户企业的烟尘污染、轻工机械厂铸造车间的搬迁。大量栽花种草,植树造林,扩大绿地面积,净化美化生活环境。三是加快城市居民住宅小区建设和旧村改造步伐,住宅建设做到造价不高水平高,面积不大功能全,占地不多环境美,不断改善城乡人民居住条件。在小区建设中,要配套建设商店、饮服、文娱等设施,搞好绿化美化,加强物业管理。在旧村改造中,要认真规划,合理布局,划地、财务要公开,合理核定各项费用,严格控制在农民可以承受的范围以内。特别是对烈属、荣誉军人、回乡英模以及缺乏劳动力的贫困户,要给予必要的优待和照顾。四是继续改善供电、供水和交通条件,帮助尚未通电、通路、通水的地方通电、通路、通水,用上清洁水。五是加强城乡医疗设施建设,努力解决看病难的问题,提高人民健康水平,到本世纪末实现人人享有初级卫生保健。

(七)加强民主法制,保持社会稳定

各级政府要自觉接受同级人大的法律监督、政协的民主监督和群众舆论的监督,密切政府同群众的关系。积极推进依法治市,认真落实“三五”普法任务,增强全民的法律意识,着重增强领导干部的法制观念,提高依法行政能力,使领导干部成为学法、懂法、用法、守法的表率。在普法基础上,逐步实现地方、基

层、行业的依法治理,把我市行政、经济、文化和社会各项事务纳入法制化轨道。

把维护社会稳定作为重要任务,及时化解和消除因各种纠纷引起的治安问题和不安定因素。按期按要求完成勘界工作,努力消除边界纠纷。坚持“严打”方针,依法从重从快打击各种严重犯罪活动,遏制刑事案件大幅度上升的势头。不断完善治安管理和安全防范制度,抓好安全文明社区建设,强化流动人口管理,健全群防群治网络,把社会治安综合治理责任制的各项措施落实在基层。关心支持政法部门的建设,整顿政法队伍,加强法纪教育和业务培训,不断提高政法队伍的整体素质和工作水平。完善执法监督制度,坚决查处政法队伍中发生的违法违纪案件。积极开展为民服务,密切警民关系,树立良好的人民警察形象。

全面贯彻党的民族、宗教政策,始终突出民族团结和进步这两大主题,重视少数民族地区的经济社会发展,完善扶持政策措施,逐步缩小各民族的发展差距,促进各民族共同繁荣。依法管好宗教事务,保护合法,取缔非法,打击违法活动,引导宗教与社会主义社会相适应。

搞好拥军优属,做好优抚安置工作,密切军政军民关系。支持国防建设,加强国防教育,搞好民兵、预备役工作,充分发挥民兵在经济建设和维护社会治安方面的作用,把玉溪建成双拥模范城。

(八)转变政府作风,加强政权建设

1、认真抓好机构改革。按照中央国务院和省委省政府的部署,根据精简、统一、效能的原则,调整完善政府组织结构,实行精兵简政,建立一个办事高效、行为规范、管理科学的行政管理体系,履行好政府职能。完善国家公务员制度,建设高素质专业化的行政管理干部队伍,使干部队伍和管理体制都能适应经济发展和社会进步的要求。建立和完善加强机关建设、密切联系群众、科学民主决策等制度,切实转变工作作风,提高依法行政水平和办事效率。市政府和市属各部门要加强对省级机关的汇报请示,争取上级对我市工作的更多了解和支持。

2、切实抓好廉政建设。为政不廉,行政不公,必然丧失民心,失去人民的信任和支持。本届政府从履职之日起,就要牢记自己是人民的公仆,要全心全意为人民服务,认真执行廉政建设的各项制度和纪律,从严治政,惩治腐败,保持清正廉洁,做到让党放心,让人民信任。

3、努力抓好基层民主政治建设。人民群众的民主权利是否得到保障,人民群众的利益是否得到维护,事关社会的稳定和政权基础的巩固,本届政府将认真抓好在农村普遍实行村务公开和民主管理制度的工作。村务公开要从群众普遍关心的和涉及群众切身利益的实际问题入手,如新上的经济项目、财务收支、宅基地审批、计划生育指标、提留统筹方案和其他农民负担、集

体土地和经营实体的承包、救灾救济款物的发放、村干部的年度工作目标、工资、奖金和功绩过失等,都必须以一定的形式向村民公开,接受群众的监督。

4、**切实转变政府工作作风和工作方式。**市政府要改变计划经济条件下形成的包揽过多,政企不分状况,干好政府该干的事,把工作着眼点集中到全市最重大的问题上。做好经济社会、资源开发、人才智力开发规划,创造公平竞争环境,创造良好投资环境,为各类企业提供政策引导、协调服务,切实加强社会管理,在工作方式上来一个大的转变。

本届政府的任务十分艰巨,所有政府工作人员都要保持奋发努力、勤奋工作的良好精神状态,密切联系群众,改进工作作风,提高办事效率,做人民满意的公务员。要反对官僚主义、形式主义,讲党性、顾大局、讲正气,加强团结,互相配合,决定的事一定要深入下去,抓好落实。要反对讲排场比阔气,铺张浪费,发扬勤俭节约、艰苦朴素的作风。要精减会议和文件,减少事务性活动,把精力集中到解决实际问题上来。

各位代表,回顾过去,信心倍增;展望未来,豪情满怀。让我们高举邓小平理论的伟大旗帜,乘十五大的东风,以撤地设市为契机,在中共玉溪市委的领导下,抓住机遇,迎接挑战,同心同德,奋力拼搏,圆满完成今后五年的各项任务,为把玉溪的社会主义事业全面推向 21 世纪而奋勇前进,迎接更加美好的明天。

玉溪市一届人大一次会议秘书处 一九九八年六月二十三日印

(共印 730 份)