

6	2002	1'
综合	永久	

126

政 府 工 作 报 告

——2002年2月23日在玉溪市第一届

人民代表大会第六次会议上

市 长 孙学明

各位代表：

我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、2001年是在克服重重困难中前进的一年

2001年是实施“十五”计划的第一年，也是我市经济建设和社会各项事业在克服重重困难中开拓前进的一年。在全市经济结构深层次矛盾进一步显现，各种自然灾害造成严重损失的情况下，全市各族人民在省委、省政府和市委的正确领导下，认真学习实践“三个代表”的重要思想，坚决贯彻市委的一系列正确决策和市一届人大五次会议的各项决议，团结奋斗，艰苦努力，推动了全市经济和社会事业的持续、健康发展。全市完成国内生产总值268亿元，比上年下降8%；财税总收入116亿元，其中：地方财政收入22.6亿元，减3.9亿元，下降13.7%；社会消费品零售总额36.9亿元，增长2.9%；城镇居民人均可支配收入7727元，增加187元；农民人均纯

收入2408元,增加71元;金融机构年末各项存款余额261.8亿元,净增21亿元,各项贷款余额114.2亿元,净增0.9亿元;城镇登记失业率为2.5%。

(一)结构调整力度加大,重灾之年农业继续增长

一年来,面对罕见的旱涝等自然灾害,全市各级政府和广大干部群众,发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,坚持生产自救、重建家园的方针,全力以赴抗灾救灾,加大投入,加强以水毁工程修复为重点的农田水利基本建设,将农业损失降到了最低限度,农业现价总产值实现45亿元,增长2%。种植结构优化,粮经作物种植比例为52.3:47.7,非粮作物比例提高了1.9个百分点。实施30万亩主料烟工程,加大了轮作力度,进一步推广科技措施,实现上等烟比例、斤价、等级合格率三提高。蔬菜、花卉、林果等产业不断壮大。畜牧业发展效益显著,实现现价产值13.3亿元,增长8%,农民人均畜牧业纯收入增加25元。特色生物资源开发迈出新步伐,引进开发新品种55个,创新企业发展到28家。扶贫成效显著,解决了2.2万人的温饱问题,实施了21个边远贫困村2000人的异地搬迁扶贫。

(二)保持固定资产投资规模,基础设施建设进展顺利

在全市基本建设盘子较大、资金比较困难的情况下,多渠道筹集资金,保持了固定资产的投资规模。全社会固定资产投资完成55.7亿元,其中:市县属投资37亿元,增长6%,保证了重点项目的顺利实施。全市高等级公路网基本成型,玉通路建成通车,玉江、大新、江华、江通路路面工程基本完工。平甸河、西拉河、新寨水库等重点水利工程建设进展顺利。7个县区的农村电网改造一期工程顺

利通过省级验收。邮政、电信、移动通信的建设力度进一步加大,服务网络更加完善。市政设施建设步伐加快,全市共完成道路新扩改建47.3公里,新增绿化面积29.2万平方米,城区道路亮化率达21%。中心城区旧城改造开始启动,小庙街片区拆迁面积达48.3亩,完成了254户房屋拆除和清理。8县城和25个试点集镇完成了总体规划,并进入实施,推进了农村集镇化、集镇城市化、城市现代化的进程。

(三)企业改革稳步推进,经济效益明显提高

国有、城镇集体、乡镇企业坚持以产权制度改革为核心,进一步完善法人治理结构。国有企业的改革面达86.8%,其中民有民营占38%;供销社民营化达80%,乡镇企业改革面达70%。在加大企业改制力度的同时,盘活存量资产也取得了实质性进展。通过租赁、承包、转让、托管、联合协作等形式嫁接、改造困难企业,先后引进外来企业37户,引资1.8亿元,盘活资产7.2亿元,使一批处境艰难、濒临破产倒闭的企业起死回生、扭亏为盈。

市县属完成90年不变价工业产值107亿元,增长5%。限额以上工业实现现价增加值22.2亿元,增长13.4%;利税总额增长31.4%;盈亏相抵实现净利润增长134%。乡镇企业营业收入253.6亿元,增长12%。供销系统全行业亏损由原来的2000多万元降至7万元。

(四)扶持政策进一步完善,个私经济发展步伐加快

认真贯彻省、市个私经济工作会议精神,出台了一系列扶持个私经济发展的政策,表彰了一批先进个体工商户和优秀企业家,命

4
名了50强私营企业。启动了个私园区建设,促进了全市个私经济快速发展。个体工商户和私营企业发展到5.7万户,从业人员达27万人,营业收入125亿元,分别增长9.6%、19.3%、51%。扶优扶强,涌现了一批上规模、上档次的私营企业。营业收入在500万元以上的私营企业有172户;上交税金100万元以上的私营企业有33户。

(五)对外开放形成新格局,招商引资取得新进展

为进一步扩大开放,着力优化投资环境,清理废止了不合理收费项目,出台了《进一步扩大招商引资的实施意见》。实行招商引资目标考核责任制和招商引资奖励政策。成立了招商局,组建了便民服务中心,发挥了高新区对外开放的窗口作用。对外经济技术合作交流不断扩大,外资、外贸、外经“三外”并举新格局基本形成。

创新招商方式,拓宽招商路子,积极推行委托招商、代理招商、网络招商等新方式,招商引资工作取得新突破。全年新批准外商投资企业11户,合同利用外资1368.2万美元,实际到位资金1064万美元,增长4.2倍,完成省下达计划的1.6倍;国内引资项目79项,实际引进内资4.6亿元,增长1.9倍。地方进出口总额5726万美元,其中出口4007万美元,增长45.8%。实施对外经济合作项目5项,完成工程合同和对外投资368万美元。

(六)财税改革继续深化,金融保险平稳运行

财政综合改革进一步深化,全面推行县区会计核算中心改革和乡镇“零户统管”,增收节支3000多万元。在确保工资发放、正常运转和社会保障的同时,优化支出结构,保障基础设施和重点建设的需要,安排专项资金扶持结构调整和县区财源建设项目;利用财

政贴息、贷款置换、融资担保等方式,引导和加强对税利大户、中小企业的资金扶持;加大了对县区的财政转移支付。

加强税收征管,较好完成了税收任务。强化了金融保险监管,完成了存贷计划和保险业务。

(七)科教兴玉有新突破,可持续发展成效明显

加大投入力度,科教事业有新发展。“两基”成果进一步巩固;引进高校联合办学取得新突破,云南大学玉溪校区完成选址规划工作,征地拆迁正抓紧进行,建设即将展开;玉溪师范学院建设进展顺利,工校、财校、技校三校完成合并,农校申办高等职业学院取得新进展;全市高中阶段教育得到较快发展,教学质量不断提高。加强了市院市校科技合作,6个项目进入了省院省校合作计划,18户企业被省认定为高新技术企业,8个农业科技园区建设步伐明显加快。

实施可持续发展战略成效显著。“三湖一海”综合治理工程全面启动,玉溪境内珠江、红河流域绿化和天然林保护工程进展顺利。全面推进了“环保模范城”的创建工作。合理利用国土资源,实现了耕地占补平衡。全市总人口 203.4万人,自然增长率8.7‰。

按照省政府要把抚仙湖建成国际旅游精品的要求,完成了抚仙湖旅游总体规划,组建了旅游示范区管理委员会,抚仙湖省级旅游度假示范区建设前期工作进展顺利。全市的旅游景区、景点建设逐步推进,服务设施不断完善。全年共接待中外游客305万人次,旅游总收入6亿元,创汇47.3万美元。

(八)精神文明建设取得新成效,社会事业不断进步

精神文明创建活动内容丰富、活动广泛。少数民族文艺表演团队和传统体育运动队多次参加省和国家的演出、比赛,获得6金3银的好成绩。城镇医药卫生体制改革稳步推进,城乡医疗、防疫、保健服务体系不断加强。国有、城镇集体企业下岗职工基本生活费和离退休人员养老金按时足额发放;劳动就业市场机制逐步完善,3397人实现再就业;城镇职工基本医疗保险制度改革运行平稳。群众体育蓬勃发展,文化、科技、卫生三下乡活动广泛开展,城乡文化生活丰富多彩。

(九)民主法制建设得到加强,社会保持安定团结

认真实施《依法治市五年规划》,自觉接受市人大常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督,认真办理人民代表、政协委员的提案和议案,办复率为100%;完成“三五”普法任务,启动“四五”普法工作,实行了政务、厂务、村务公开。重视民族宗教工作,实施民族团结目标管理责任制和民族新村建设试验示范工程。依法开展了声势浩大的“严打”整治斗争,取缔了“法轮功”等邪教组织,整顿和规范市场经济秩序,认真查处制售假冒伪劣商品。加强了信访工作,妥善处理了社会热点、难点问题,开展了安全文明社区创建活动,维护了社会稳定。

(十)机关作风明显改进,民心工程得到落实

努力实践“三个代表”重要思想,认真开展“三讲”教育“回头看”活动,巩固和扩大了“三讲”教育成果;按照“八个坚持、八个反对”的要求,采取得力措施,狠抓作风转变和督促检查。加强了政府系统的党风廉政建设,加大反腐倡廉力度,查处了一批涉案金额较

大、社会影响面广的严重违纪违法案件,严惩了腐败分子。进一步规范审批程序,加大政务公开力度,公开发行政府公报。充分发挥社会各界的监督作用,聘请了特邀监察员,及时反映和传递人民群众的意见和建议;坚持书记、市长接待日制度,开通了市长热线电话和书记、市长电子信箱,加强了与人民群众的联系。10件“民心工程”得到落实。完成人畜饮水工程162件,解决7万人5.6万头大牲畜饮水困难,建成小水窖2.5万口,超计划1.5倍;超额完成4万亩退耕还林任务,新建沼气池3.6万口,超计划80%;完成农村电网改造13万户“一户一表”工程;新扩改建县乡、乡村公路651公里,超计划31%;筹资救助贫困初中生1.3万人;市直学校教师住房一期工程已开工建设;市中医院住院大楼、市青少年活动中心、新平体育馆和峨山运动场已先后开工建设;完成了16个乡镇计划生育服务所的建设;200个自然村广播电视“村村通”工程全部完成。

各位代表,上述成绩是全市各族人民认真贯彻党的路线、方针、政策,开拓进取,奋力拼搏的结果。借此机会,我代表市人民政府,向付出艰辛劳动的全市广大干部群众、红塔集团员工、驻玉溪人民解放军和武警官兵、公安干警以及社会各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,经济社会发展中还存在着不少困难和问题。主要是:结构性矛盾仍然突出,第二产业发展不快,非公有制经济比重偏低,支柱产业单一的状况没有根本改变;投融资渠道单一,财政增长乏力,收支平衡难度较大;城乡劳动力就业渠道不多,就业压力加大;农业产业结构调整步伐不快,农

民增收减缓。在工作中还不同程度地存在思想解放不够,改革创新意识不强,艰苦奋斗精神不足,一些政策措施落实不力,官僚主义、形式主义等问题,我们将高度重视,采取有力措施,认真加以解决。

二、开拓创新,扎扎实实做好今年工作

今年是我国加入世贸组织的第一年,是本市面临经济形势最为严峻的一年,也是实现恢复性增长的关键一年。在全球经济继续走低,入世后市场竞争更加激烈,两烟聚财、高速发展的状况发生重大变化,国内生产总值和财政收入出现负增长的严峻形势面前,我们要把困难和问题估计得严重一点,把应对措施准备得充分、扎实一点。同时,也要看到加快发展的机遇和条件:我国加入世贸组织和建立中国——东盟自由贸易区;西部大开发和我省“三大战略”目标的深入实施;全国经济保持强劲增长态势和中央继续实施积极的财政政策;我市基础设施和投资环境进一步改善,不少行业和企业有了好的发展势头。一切悲观失望、无所作为、盲目乐观、满足现状的观点和情绪都是不可取的。我们要冷静思考,沉着应对,抓住机遇,与时俱进,把思想和精力集中到加快玉溪经济社会发展上来,千方百计扭转经济下滑的不利局面。

今年全市经济社会发展的总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻党的十五届六中全会、中央经济工作会议、省第七次党代会和市委一届九次会议精神,以经济建设为中心,围绕经济增长、城乡居民增收、财政增长目标,实现支柱产业建设、农业产业化经营、非公有制经济发展、招商引资工作新突破,继续实施科教兴玉和可持续发展战

略,积极推进民主法制进程,转变作风,狠抓落实,促进经济社会全面发展。

全市国民经济和社会发展宏观调控的主要预期目标是:国内生产总值增长3%;地方财政收入增长5%;全社会固定资产投资增长10%;社会消费品零售总额实际增长3%以上;城镇居民人均可支配收入增加100元以上;农民人均纯收入增加80元;城镇登记失业率控制在3.5%以内;人口自然增长率控制在9‰以内。

为实现以上目标,要着重抓好以下十项工作:

(一)加快农业结构调整步伐,千方百计增加农民收入

继续把农业和农村工作放在首位,以调整农业结构为主线,以发展农业产业化为重点,以增加农民收入为目标,坚持“多予、少取、放活”的原则,切实做好农业和农村工作。

积极调整农业产业结构。以市场为导向,市场需要什么就干什么、什么赚钱种什么、什么赚钱养什么,把品种调优,产品调精,效益调高。面对入世和国家深化粮食流通体制改革,要大力调整农业产业结构。粮食、油料、蔗糖等产业要狠抓良种推广和科技措施落实,调优品质,提质增效。大力发展蔬菜、花卉、林果、生物制药、畜牧五大产业。蔬菜生产要推广优质高效品种,提高品质,发展储运和加工业,增加附加值。加快夏秋菜、特色菜、野生菜的发展,蔬菜种植面积达到50万亩以上。花卉生产要上规模、上档次,增加特色花卉种植,花卉种植面积发展到2万亩以上。积极发展干果、竹子等经济果木林,提高水果品质,新增林果4万亩。抓好滇中制药厂、万方药业等为重点的生物制药产业的发展,积极发展印楝、除虫菊种

植,为生物农药开发提供原料。以优良仔猪、优质商品肉猪、肉鹅生产为重点,加快外向型、节粮型、草食型畜牧业的发展,新增仔猪50万头、肥猪出栏6万头,力争商品肉鹅出栏50万只。加强畜禽良种繁育推广体系建设,加快品种改良步伐,引进良种母猪2.5万头,坝区、山区良种猪推广分别达90%和60%以上。完成“无规定动物疫病区”建设。加强对农民的适用技术培训,积极推广农业科技。实施名牌战略,抓好农产品标准化生产,加快农产品质量监测体系建设,做好绿色食品认证中心的筹建工作,争取10个以上农产品获得无公害或绿色食品认证,保障农产品优质、安全,提高农产品市场竞争力。

积极推进农业产业化进程。牢固树立扶持产业化就是扶持农业,扶持龙头企业就是扶持农民的思想。以市场为导向,以龙头企业为依托,大力发展农业产业化经营。切实抓好烤烟生产,为红塔集团提供优质原料。今年烤烟计划种植55万亩,烟叶收购量165万担。加大烤烟生产轮作力度,改善施肥结构,积极推广优良品种,提高烟叶内在质量,塑造红塔“绿色烟叶”品牌。重点扶持一批龙头企业,提高农产品加工销售的组织化程度。抓特色和比较优势,做好10万吨红麻纸浆造纸、工业大麻种植加工等项目的前期工作,争取年内动工。力争经过几年努力,形成一乡一品、几乡一品,一县一品、几县一业的产业化发展格局。进一步优化农业投资的软硬环境,引进市内外企业投资开发农业。在稳定土地承包的前提下,坚持“自愿、有偿、依法、规范”的原则,采取多种形式,发挥土地效益,为发展农业产业化奠定基础。

抓好农产品流通体系建设。加快农产品市场建设,积极实施“农业信息入乡”工程。支持发展农产品营销组织和经纪人队伍,扶持一批农产品流通的龙头企业,充分发挥供销社在农村商品流通中的重要作用,兴办专业生产合作社,搞好农产品流通。根据国发[2001]28号文件精神,从2002年4月1日起,全省实行“三放开”的粮食政策,即放开粮食收购、放开粮食市场、放开粮食价格。政府不再安排粮食收购计划,取消粮食定购任务。要积极引导和鼓励农民调整粮食品种结构,生产市场需求的优质高效粮食。

加强农业基础设施建设。继续抓好平甸河、西拉河、董炳河、新寨、法寨等水库的建设。加快水毁工程修复,搞好水库除险加固工程。巩固完善农村小型水利产权制度改革,积极发展高稳产农田建设,抓好4个国家级农业综合开发县5.12万亩中低产田的改造,大力发展设施农业,新建大棚6000亩。

继续抓好扶贫攻坚。重点抓好国家级的村级规划建设工程,力争完成20个安居温饱自然村工程建设,力争实现异地开发扶贫2000人。继续做好小额信贷扶贫工作。积极抓好江川县农村税费改革试点。继续治理“三乱”,切实减轻农民负担。

(二)继续推进改革,提高企业经济效益

进一步深化企业改革,实现企业体制机制创新,改造提升传统优势产业,发展新兴产业,提高工业经济运行质量和效益,实现速度和效益的统一,力争地方工业增长10%以上。

抓好改革和管理,促进企业发展。转变国有资产流动就是流失的观念,坚持有进有退、有所为有所不为的方针,进一步深化以产

权制度为核心的改革,真正建立现代企业制度,完善法人治理结构,使企业成为具有创新能力的市场竞争主体。鼓励有条件的企业在自愿的基础上,实行“靓女先嫁”的自费改革。走扩大开放、内引外联的路子,采用租赁、承包、联合、委托、代管、引资嫁接等形式,实现企业机制创新,盘活存量,扩大增量,提高资产使用效率。积极推行股份制改造,争取企业上市工作取得突破性进展。继续完善供销社和乡镇企业改革,勇于探索公有制实现形式多样化。加强企业管理,以财务管理为核心,以成本、质量管理为重点,健全完善质量保证体系,实施企业上网工程,提高企业现代化管理水平。抓好下岗职工小额信贷扶困工作,积极促进下岗、失业职工再就业,切实维护 and 保障职工的合法权益,促进企业改革顺利进行。

紧紧围绕四大支柱产业,着力抓好卷烟配套、生物制药、建筑建材、矿冶、化工、机电、食品、制糖八大优势产业的发展。加强领导,分别建立高效运作的工作班子,明确职责,狠抓落实,扎扎实实地抓好优势产业的培育;在深入调研的基础上,进一步明确发展思路;选准项目,提出实施方案。坚持“抓大放小”原则,切实放开搞活中小企业,培育和发展一批技术含量高、竞争力强的大公司和企业集团。对已确定的30户重点企业和龙头企业,在政策、资金、技术等方面给予重点扶持,尽快做大做强,使主业突出、竞争力强、税收增幅大的企业,成为支撑优势产业的骨干企业。大力支持红塔集团实现一年一变样,三年再创新辉煌的目标,强化上门服务和特事特办的工作机制,为红塔集团的改革发展创造良好的外部环境,提供最优质的服务。提高卷烟配套产品质量,逐步把我市建成全国最大的

卷烟配套产业基地。

加大技术改造力度,积极采用高新技术、先进适用技术改造和提升一批传统产业,加快工业结构、技术结构、产品结构调整步伐,提高产品质量,扩大市场占有率。坚持产学研相结合,技术引进与自主创新相结合,促进企业、高等院校、科研院所之间的经济技术合作。重视企业技术创新项目的开发,抓好铜业、化工、水泥等行业的技改项目。鼓励支持有条件的企业建立技术研发中心,提高企业的自主开发能力。

整顿和规范市场经济秩序,狠抓安全生产。按照国务院整顿和规范市场经济秩序的要求,加强重点商品和重点行业的规范管理,继续开展食品、药品、农资、医疗器械等重点商品的打假活动,依法查处建筑市场中规避招标、假招标和转包等行为。进一步加强治乱减负工作,取消一批涉及交通运输、住房建设、教育等方面的不合法、不合理收费项目,合理调控药品、供电价格,使群众得到实惠。落实安全生产责任制,加强对生产、交通、防火等方面的安全整顿,强化对事故隐患、危险源的综合治理,坚决杜绝重特大事故的发生,确保人民生命财产安全。

(三)狠抓政策落实,加快非公有制经济发展

非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,只有非公有制经济的大发展,才有全市经济的大发展,我们要把非公有制经济作为新的经济增长点来抓。围绕全市非公有制经济营业总收入增长15%以上的目标,认真坚持各种所有制经济一视同仁、公平竞争的原则,进一步放宽政策,排除非公有制经济发展在法律地

位、社会身份、进出口等方面的障碍。进一步清理妨碍非公有制经济发展的文件,抓好已出台政策措施的贯彻落实。认真落实收费卡制度,加大对非公有制企业“吃、拿、卡、要”行为和“三乱”的查处力度,为非公有制经济发展营造良好的环境。

明确工作重点,加快个私经济园区的建设步伐和招商引资工作。加大对经营管理好、产品有市场的私营企业的扶持力度,对列入省100强、市50强企业给予重点扶持。鼓励支持私营企业加大技术改造力度,依靠技术创新促进产品升级换代,争创名牌,增强市场竞争力。积极引导个私经济参与新兴产业和优势产业的发展,按市场规则参与社会事业、基础设施和城镇建设。

加强领导,改进服务。市县区中小企业管理局要充分发挥职能作用,加强个私企业的归口管理;完善乡镇个私经济服务机构,强化中介机构服务功能;建立个私经济发展目标考核责任制,实行领导干部挂钩联系制度。加强政府引导,避免低水平重复建设。企业管理部门要加强督促检查,加大执法力度,狠抓各项工作的落实。

(四)多方筹集资金,确保投资增长

深化投融资体制改革,促进投资主体多元化。按照资本国际化、资产证券化、股权社会化的要求,加快投融资体制改革,实现投资主体多元化。认真落实招商引资、外来民间投资和对中央、省驻玉溪单位实行固定资产投资奖励等政策,完善促进利用外资的机制,调动各方面投资的积极性;支持建立民营投资公司,按照《公司法》规定,以投资作为主要经营业务,调动民间投资积极性。健全中小企业融资担保体系,为中小企业发展提供信用支持;建立产权交

易市场,为国有资产和社会资产合理流动提供服务;发挥玉溪高等级公路有限公司的职能作用,实施土地储备制度,盘活土地资产,发挥土地资源在市场经济中的积极作用。

抓好重点建设,确保工程质量。启动澄阳路、云南大学玉溪校区、农村电网改造二期、本地网扩容等工程建设。抓紧完成星云湖出流改道、杞麓湖调蓄水工程前期工作,确保年内开工建设。做好玉江、大新、江通、江华四条高等级公路建设的扫尾工作,抓好已开工的县乡公路、城市道路、社会事业等续建项目建设。积极支持中央、省属续建和新开工项目的建设。加强重点项目建设的监督管理,严格基本建设程序、严格工程概算控制、严格项目招投标和资金财务管理,提高重点项目资金使用效率,确保工程质量和进度。

积极推进城镇化进程。牢固树立经营城市的理念,把城镇作为一个品牌、一个产业来抓。强化政府对土地一级市场的垄断,运用市场手段,通过土地出让筹措资金。大胆探索中心城区基础设施、公用设施有偿使用和冠名权、广告发布权的转让、拍卖,盘活无形资产。放开中心城区和县城商品房二级市场。抓好城市基础设施建设。坚持政府指导、市场运作的原则,加大投入,加快中心城区小庙街片区改造,力争完成红塔路等主街道“穿衣戴帽”工作,做好凤凰立交桥片区、老五街旧城改造前期准备工作。抓好中心城区自来水、污水处理等项目的招商引资。加快小城镇建设步伐。25个试点集镇坚持走特色产业带动特色集镇建设的路子,充分发挥城镇的比较优势和区位优势,不断扩大城镇在经济社会发展中的辐射带动作用。

抓好项目前期工作,提高储备项目质量。为保持经济社会可持续发展,根据国家产业政策和投资导向,紧紧围绕培育我市两烟及其配套产业、建筑建材业、特色生物资源开发创新产业、以旅游为突破口的现代服务业等四大支柱产业,以及基础设施、生态建设等,切实抓好项目前期工作,结合实际提出一批产业链长,市场前景广阔的储备项目,确保干着一批,储备着一批,研究着一批。经过认真筛选,确定一批对我市经济社会发展起关键性作用、投资大、效益好的项目。力争泛亚铁路云南段从玉溪接轨,支持配合昆明国际新机场选址定点晋宁新街。鉴于中央和省进一步加大财政转移支付的实际,我们要选择一批重要对口项目,争取中央和省更多的支持,用好的项目吸引外来投资。各县区、各有关部门和企业,都要把抓紧项目前期工作和提高储备项目质量作为一件大事来抓。进一步明确职责,实施项目前期工作责任制,做到组织落实、项目落实、人员落实、经费落实。

(五)积极发展旅游,搞活流通服务

加大工作力度,加快旅游产业发展。围绕东线、中线、西线三条旅游线路建设,积极做好旅游项目的规划和前期工作。以抚仙湖省级旅游度假示范区为重点,按照《抚仙湖旅游规划与开发设计》方案的总体要求,抓紧青鱼湾高尔夫球场及度假村、北岸大型游乐园等一批重点项目的对外招商工作。搞好景区景点建设和公共设施建设,重点是抚仙湖沿岸景区的恢复建设。抓好旅游商品开发和购物市场建设,大力开展旅游宣传促销工作,进一步整顿和规范旅游市场秩序,加强行业管理,提高服务质量和水平。完成接待国内外

游客310万人次,旅游总收入6.4亿元的任务。

搞活流通,扩大消费。根据现代流通服务方式的发展变化,逐步完善中心城区及八县城区商业网点布局,促进流通业态结构优化。采用现代流通方式,搞好商品流通,积极发展连锁经营、物流配送、电子商务,扩大服务性消费,满足当地不同层次的消费需要,吸引市外顾客到玉溪消费。努力消除影响城乡居民消费的体制性、政策性障碍,积极开展消费信贷,为消费者购物、购房、购车创造良好环境。

(六)扩大对内对外开放,实现招商引资新突破

对外开放程度,决定发展速度。加大对外开放的力度,把招商引资作为新的经济增长点来抓,争取完成实际利用外资2000万美元,利用国内市外资金11亿元。

改善投资环境,扩大招商引资。进一步完善吸引外来投资者的优惠政策,建立健全投资、招商引资奖励机制;放开外来投资的准入范围,对投资者实行全方位开放;改善人文环境,提高服务质量,形成“人人营造投资环境,处处树立玉溪形象”的良好氛围。各级各部门领导要高度重视对外开放、招商引资工作,积极带头参与招商。企业要成为招商引资的主体,切实转变招商观念,变坐等上门为主动出击,变单纯的引资、引项目为引资金、项目、信息、技术、人才并重。继续推行委托招商和代理招商,吸引外商到玉溪投资。

做好服务工作,狠抓项目落实。认真落实招商引资政策,进一步健全完善招商引资责任制,将目标任务分解到各级各部门,严格考核奖惩,兑现招商引资政策,调动招商引资者的积极性。加大实

18
施项目跟踪力度,提高签约率、履约率。对规模大、影响大的项目要成立专门工作小组,搞好协调服务,确保项目实施。

充分发挥高新区的政策优势、区位优势和项目集聚优势,积极引进国内外高新技术项目进区落户。抓好区内已建成企业的服务、协调工作,为外来投资企业排忧解难。红塔工业园区不少于10个投资上千万元的高新技术项目年内开工建设。抓紧“玉溪花城”、研和片区、九龙工业园区的前期工作,力争年内启动建设。

积极开拓国际市场,扩大对外贸易。以加入世贸组织为契机,实施多元化战略,加强出口商品基地建设,提高出口商品的科技含量,大力开发和扩大产品出口。全市进出口总额力争实现1.25亿美元,增长9.4%。扩大外经合作领域,建立更多的合作伙伴关系,积极推进“走出去”战略,参与澜沧江——湄公河次区域经济技术开发与合作,鼓励支持企业到周边国家承包工程,投资办厂,谋求新发展。

(七)做好财税金融工作,支持经济社会发展

财政工作坚持“一要吃饭,二要建设”的原则,在保工资发放、保机构运转、保社会稳定、保重点建设的同时,积极培育财源,确保经济增长。

加强财源建设,做好税收工作。抓住我市列入省财源建设试点市的机遇,建立财源建设项目扶持资金,对列入财源建设的企业,给予积极扶持。发挥政府的投资导向作用,政府对生产性项目的投资将放在改造提升传统优势产业的引导性投入、高新技术产业的风险性投入、农业产业化及龙头企业的扶持性投入和提高劳动者

素质的基础性投入上,确保经济增长,财政增收。采取得力措施,加快县域财源的培植,增强县区财政自求平衡的能力。用好税收政策,涵养地方税源。坚持依法治税,加强税收征管,堵塞跑、冒、滴、漏,努力增加收入。认真落实所得税调整政策,完成所得税征收任务。

加强财政管理,调整支出结构。继续完善政府采购、国库集中收付等制度。在市直部门积极推行会计核算中心改革,抓好市级10个部门预算的试点工作。强化预算外资金管理,严格执行收支两条线。坚持依法理财,盘活资产存量,实现资产优化配置,提高财政资金的使用效率。严格禁止新上楼堂馆所等非生产性项目,对“人、车、会、话”开支实行标准定额管理。认真贯彻落实市对县区的财政体制和转移支付制度,进一步理顺市与县区的财政分配关系,做好财政支出管理工作。确保国家机关和事业单位人员工资发放。继续加大财政周转金、农村合作基金会欠款的清收力度。

做好金融保险工作,拓展服务领域。进一步发挥货币信贷政策作用,努力改善金融服务,全力支持地方经济发展。企业要强化诚信观念,增强信用意识,提高信用等级,共同努力解决贷款难、难贷款的问题,实现银行和企业双赢。认真落实银企协调会制度,争取银行对工商企业、农业开发项目等的信贷投入。增强全民保险意识,拓展保险业务,搞好保险服务,促进保险事业发展。

(八)推进生态建设,促进可持续发展

强化环保工作,改善生态环境。抓好环境综合整治,把环保当作一个产业来抓。搞好重点企业污染源的限期治理,进一步落实创

建“环保模范城”目标责任制。切实做好建设项目环境管理工作,确保源头控制污染工作落到实处。启动曲江河、峨山大河的规划治理。以“三湖一海”径流区、市县两级中心城区近面山和高速公路两侧绿色通道生态建设为重点,以退耕还林、珠江防护林工程和天然林保护为核心,以法律和管理为保障,积极推进森林保护和生态建设,完成人工造林15万亩,其中退耕还林5.6万亩。抓好优质速生丰产林、经济林基地和苗圃建设,实现生态、经济和环境效益的有机统一。

依法管理,搞好土地和矿产资源保护开发。加强宣传教育,牢固树立珍惜和爱护土地矿产资源的意识。正确处理经济发展、耕地保护、生态建设三者之间的关系,加强规划,严格控制建设用地总量,盘活土地资产,提高土地使用效率。深化土地使用制度改革,优化土地资源配置,加速土地矿产由资源型向资本型转化,强化政府对国土资源的调控力度。做好计生工作,提高人口素质。稳定和完善的现行生育政策,加强基层基础工作,强化流动人口的生育管理,巩固和提高“三为主”水平,充分发挥计划生育协会的作用,积极推进“三结合”工作,进一步降低出生率,提高人口素质,促进全市人口与经济、社会、资源、环境协调发展。

(九)继续实施科教兴玉战略,加强精神文明建设

发展教育事业,培养各类人才。坚持基础教育优先发展的原则,巩固“两基”教育成果。深化教育体制改革,鼓励发展民办教育,推进中小学教育模式改革;加强高中阶段教育,扩大办学规模,提高初中毕业生升学率。抓好中小学危房改造。大力发展职业教育和

高等教育,办好玉溪师范学院,积极配合云南大学做好玉溪校区的建设工作。加快信息技术教育步伐,抓好素质教育。全面推行事业单位人事制度改革,创新用人机制,盘活人才队伍。发挥市场对人才资源配置的基础性作用,优化人才环境,加快各类人才的培养步伐,全面提高劳动者素质。

积极推进科技进步,提高科技对经济增长的贡献率。围绕经济结构调整,大力发展高新技术产业。以企业为主体,以提高企业技术创新能力为重点,继续加强市院市校合作,构建技术创新体系,加快科技成果转化步伐。加强对版权、商标权和专利权的知识产权保护工作。

抓好各项社会事业,促进经济社会协调发展。充分挖掘文化资源,整理文化遗产,加强文化市场管理,发展文化产业,繁荣文学艺术。努力提高广播电视综合覆盖率和宣传水平。确保城市贫困人口最低生活保障,健全完善养老、医疗、失业保险体系,扩大社会保险覆盖面,加大保险金征缴力度,强化基金管理。继续推进城镇医药卫生体制改革,做好农村卫生体制改革试点工作,加强农村卫生、疾病预防控制、妇幼保健和中医药等各项卫生工作,特别是要加强肺结核病防治和降低孕产妇死亡率的工作。广泛开展全民健身活动,推动竞技体育与群众体育协调发展,做好省第十一届运动会的参赛准备工作。进一步关心支持老龄、青少年、妇女、儿童工作,重视残疾人和社会慈善事业。认真做好气象、地震和防灾减灾工作。

抓好思想道德教育,促进精神文明建设。坚持“两手抓,两手都

要硬”的方针，认真贯彻落实《国家公民道德建设实施纲要》。积极开展文明单位、文明社区、文明窗口、五好家庭、军警民共建和文明村寨的创建活动，丰富城乡人民群众的精神文化生活。

(十)加强民主法制建设，保持社会稳定

开展“四五”普法教育，增强公民法制意识。按照市“四五”普法规划，深入开展普法教育，努力提高全市公民的法律意识，推进依法治市。自觉接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，主动听取民主党派和社会各界的意见和建议。进一步提高人大代表议案、建议、意见和政协委员提案办复质量。完善村委会的民主建设，充分发挥企业职代会的作用。推进行政司法改革，强化执法监督，提高行政执法队伍政治业务素质，建立错案责任追究制度，健全完善法律服务体系。

做好民族宗教工作，促进民族地区经济发展。认真贯彻落实《民族区域自治法》、党的民族宗教政策和中央民族宗教工作会议精神，继续实施民族团结目标管理责任制，抓好民族新村建设示范工程。完善宗教场所的管理办法，依法管理宗教事务，团结宗教人士和信教群众为玉溪经济社会发展作出新贡献。

加强社会治安综合治理，确保社会稳定。加大预防和打击各种严重经济、刑事犯罪力度。继续开展“打黑除恶”专项斗争，坚决取缔“法轮功”等邪教组织。进一步查禁黄、赌、毒等丑恶现象，严厉打击毒品犯罪，认真落实社会治安综合治理的各项措施，强化公共安全管理。重视和加强信访工作，妥善处理人民内部矛盾和社会热点、难点问题，维护社会稳定。

继续关心和支持驻军、武警部队建设；深入开展“双拥”工作，积极争创“双拥模范市”；发挥国防动员委员会的作用，搞好国防教育，增强全民国防观念；加强国防后备力量建设，做好新时期的民兵预备役工作，为经济建设和维护社会稳定作出积极贡献。

三、以转变作风为突破口，加强政府自身建设

（一）改进作风，求真务实

积极实践“三个代表”重要思想，坚持发展才是硬道理和“三个有利于”的标准，大胆探索经济跨越式发展的新思路。突出发展这个主题，思想再解放一点，思路再宽一点，胆子再大一点，办法再多一点。增强不进则退、知难而上的紧迫感，抢抓机遇，坚定不移地把经济建设搞上去。认真开展“立党为公、执政为民”教育活动。努力改进领导方式和工作方法，反对形式主义和官僚主义，着力整治脱离实际、脱离基层、脱离群众、虚报浮夸、欺上瞒下的歪风邪气。严格控制出国出境参观考察，对不经批准擅自出国出境的要严肃处理。下决心精简文件和会议，今年各级政府、各部门下发文件要比上年减少15%；凡是《玉溪日报》、《玉溪政报》已登载的政府规范性文件，就不再行文；会议经费实行年初预算包干制，超支不补，从源头上卡住“文山会海”。力戒空谈，狠抓工作落实。对重要工作和重大项目，要搞好任务分解，明确领导和部门职责，建立立项登记、目标管理、催办检查、督促调研和情况反馈等制度，进一步强化监督检查，确保各项工作落到实处；对重点扶持的产业分别成立领导小组，赋予相应的责任和权利，从规划、目标、政策、技术、资金、市场、流通等方面进行研究，认真组织实施，实行定期工作报告制度。时

刻把群众的安危冷暖放在心上,尽力帮助贫困群众解决生产生活中的困难和问题。大力发扬艰苦奋斗的优良传统和作风,反对铺张浪费,严禁用公款大吃大喝,牢固树立过紧日子的思想。

(二)转变职能,强化服务

根据中央和省的要求,认真搞好机构改革,精简机构和人员,优化公务员队伍,理顺政府部门分工,明确部门责任,避免职能交叉。把政府职能切实转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来,集中精力抓好事关全市改革、发展、稳定的大事,提高运用法律和经济手段管理经济的能力,把政府真正建设成为廉洁、勤政、务实、高效的人民政府。

把入世的有利条件用足,把不利影响降到最低程度。各级政府公务员必须熟悉并掌握世贸组织的基本知识,提高按国际通行规则办事的能力。对企业经营管理者进行世贸组织规则培训,抓紧培养和造就一支精通国际经济和法律知识的高素质人才队伍。认真清理规范性文件,继续改革行政审批制度。具有行政审批权的单位,要对现有的各类审批、审定、许可、核准、登记、审查等行政审批事项进行认真清理,该取消的坚决取消,该下放的坚决下放。健全完善监督制约机制,公开审批程序和结果,自觉接受群众监督。

(三)依法行政,从严治政

政府各级各部门要按照依法治市五年规划的要求,认真学习法律法规,做到知法、守法、懂法、用法,不断提高依法行政的意识和水平,严格依法行政。努力提高政府工作法制化管理水平,完善行政执法责任制,将行政审批、行政收费等纳入法制化轨道,切实

保障公民、法人和其它组织的合法权益。加强行政执法监察和效能监察,确保政令畅通。加大违法违纪案件查处力度。积极推行县、乡政务公开和办事承诺制,纠正部门和行业不正之风。健全落实党风廉政建设责任制,严格执行责任追究制。努力加强政府系统公务员的政治思想教育和道德建设。认真学习中纪委七次全会和江总书记讲话精神,贯彻执行领导干部廉洁自律的各项规定,坚持领导干部离任审计、诫免谈话、廉政鉴定等行之有效的制度,加大从源头上预防和治理腐败的力度。

(四)勤政为民,多办实事

政府各级各部门的工作人员必须勤恳敬业、埋头苦干,以强烈的使命感、责任感和紧迫感,创造性地做好工作,为群众多办实事。今年,根据群众的迫切要求,要抓好以下9件“民心工程”:1、以贫困山区为重点,继续抓好人畜饮水工程建设,扶持建好2万个山区小水窖,解决好群众生产生活用水问题。2、加强生态环境建设,扶持建好2万口“三配套”沼气池。3、抓好400公里县乡村公路新建、续建和修复工程。4、坚持政府补助和动员社会捐资相结合,重点解决1.5万名初中生因贫失学辍学问题。5、扶持建好200个卫星电视收转站,解决边远村寨收看电视的问题。6、继续实施农村电网改造,完成省下达的农户“一户一表”工程。7、实施农业信息网二期工程,建好100个农业信息网点,为广大农民提供信息服务。8、完成农话无线接入系统13个基站120个信道的建设,基本解决边远山区的通信问题。9、加强食品卫生检验检疫和市场管理,建立健全市、县食品安全监测体系,确保食品安全。

各位代表,让我们紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的基本路线,以“三个代表”重要思想为指导,在中共玉溪市委的正确领导下,围绕三年打基础,五年大发展的目标,坚定信心,振奋精神,团结拼搏,与时俱进,改革创新,扎实工作,以优异的成绩迎接党的十六大胜利召开!