

B类

公开

玉溪市生态环境局（函件）

玉市环函〔2019〕39号

玉溪市生态环境局关于对政协玉溪市五届 二次会议第0009号提案答复的函

苏少明委员：

您提出的《关于综合治理大量非法倾倒废弃菜叶污染环境的建议》，已交由我们研究处理。首先，衷心感谢您对环保工作的关心和支持。玉溪市凭借地理优势独特、气候优势突出、物种优势明显、开放优势巨大等条件，大力推动蔬菜产业快速发展，目前建立蔬菜生产基地130万亩，认证无公害蔬菜产地145万亩，成为全国露地生态蔬菜生产示范点，但大量非法倾倒废弃菜叶的现象层出不穷，废弃菜叶渗滤液COD、氨氮、悬浮物、挥发酚等严重污染周边土壤，成为我市生态环境保护工作的新关注对象。现就如何综合治理全市废弃菜叶污染环境问题的答复如下：

一、废弃菜叶渗滤液的危害

菜叶腐烂的时间，在不同气温条件下从数天到数周不等。由于菜叶富含水分，腐烂后会产生液体，该渗滤液是一种高浓度有机废水，富含挥发酚和氰化物等有毒有害物质，有机物可高达几万毫升每克，渗滤液能致水体富营养化并进一步黑臭，同时也会影响周边土壤 PH 值等，导致地表植被受损严重，植物不同程度枯死，严重破坏了生态环境。

二、废弃菜叶管理现状

(一) 政府鼓励，通海县作试点。目前我市大部分废弃菜叶的处理方式包含还田、还林和用于畜禽养殖等综合利用。鉴于通海县政府蔬菜业发展情况，通海县政府补贴建成一家通海福慧科技公司，专业处置废弃菜叶，2019 年日处理可达 1200 吨，全年累计可处理 43.8 万吨，现全县蔬菜累计播种面积达 32.9 万亩、总产量 126.8 万吨。该公司的处置能基本满足通海县产生的废弃菜叶。

(二) 专项部署，坚决遏制污染源。2019 年 8 月 30 日，我局按照市政府有关领导批示，再次专题部署专项整治工作，要求玉溪市环境监察支队高度重视，主动出击，以坚决遏制废弃菜叶在玉溪市形成污染的决心，依法依规做好跨界污染案件的查办和加强对各县区废弃菜叶污染案件的督查督办。截止目前，共发现外地不法人员到我市辖区内倾倒废菜叶 2.2 万吨，生态环境部门立案调查 19 件，行政处罚 304 万元。其中责令整改 4 件，查

现外地不法人员到我市辖区内倾倒废菜叶 2.2 万吨，生态环境部门立案调查 19 件，行政处罚 304 万元。其中责令整改 4 件，查封扣押 8 件，移送公安行政拘留 22 人，移送刑事犯罪案件 5 件。（对符合交通、住建立案的作了相应处罚，对达不到立案条件的依据村规民约实施管控，消除污染）

（三）跨地区协调，多次联合办案。经调查统计，从 2018 年 2 月至今，从昆明市晋宁区、呈贡区等地冷库产生的 2.2 万吨废菜叶被多名人员分期分批偷运倾倒在玉溪市的红塔区、江川区、澄江县、峨山县境内。我局按照行政管理的属地原则，将污染案件的查办移交昆明市，并多次与晋宁区、呈贡区相关职能部门进行了联合办案，有效促进跨地区污染综合整治问题。

（四）分类处理，改善污染环境。鉴于废弃菜叶倾倒现场情况，主要采用“分类处理+鼓励利用”的方式，即对未腐烂的菜叶作为青储饲料进行再次利用，对已腐烂的菜叶则委托通海福慧科技公司进行处置，对现场渗滤液及受污染的土壤则进行清理并就近送至生活垃圾填埋场进行安全填埋，实现发现一个清理一个，有效改善废弃菜叶污染环境现象。

三、下一步工作计划

（一）统筹部署，分步消纳。鉴于我市现状，我局建议成立废弃菜叶回收体系建设专项小组和废弃菜叶非法倾倒污染环境专项小组，可切实解决废弃菜叶污染环境问题。废弃菜叶回收体系建设专项小组负责从统筹规划、政策指导、建设治理项目等方

面入手，采取集中收集、统一运输、定点处置等有效措施进行分流和消纳；废弃菜叶非法倾倒污染环境专项小组则严格打击非法倾倒废弃菜叶的现象，巡查监控还田、还林和用于畜禽养殖的使用情况，进一步规范管理和整治乱倒废弃菜叶，避免环境污染。

（二）联防联控，严格执法。与昆明市建立联防联控工作机制，农业农村、生态环境、水利、交通运输及公安等相关职能部门应切实履行环境保护工作责任规定的相关责任，强事前监管，强化责任担当，形成废菜叶产生、利用和处理过程追溯机制。要充分整合、利用各条道路的超限检测站、公安执勤卡点，赌查外地进入我市的废弃菜叶。执法部门要对照本行业行政法规，大胆执法、严格执法和案件移送，加大违法违规行为的惩处力度，坚决杜绝废弃菜叶非法转移、倾倒和处置。

（三）技术支持，资金保障。建立和完善生态补偿和生态恢复、治理的工作机制及资金保障，增强生态环境损害评估、鉴定机构能力，健全机制，强化技术支持，有计划增加和统筹安排各行政执法部门的办案以及联合查办工作经费，切实解决环境污染案件查办困难，有效防治污染扩大，消除环境安全隐患。

（四）动态打击，举报有奖。要建立群众举报奖励机制，发动群众第一时间举报违法倾倒废菜叶行为，发现一起严肃查处一起，以零容忍的态度严厉打击违法犯罪活动。同时，联合各村（社区）治保力量，形成深挖细查的防控局面，切实提高发现能力和打击整治效果。

下一步，我局将认真贯彻落实《环境保护法》《固体废物污染环境防治法》等有关法律法规，加强与农业农村局、公安等部门沟通协调，配合农业农村部门做废弃菜叶的回收管理工作，同时严厉打击废弃菜叶非法倾倒现象，继续排查非法倾倒点，发现一个清除一个，贯彻落实金山银山就是绿水青山的环保理念。最后，再次感谢您们对环保工作的关心和支持。

玉溪市生态环境局

2019年9月29日

(联系人及电话：合松

6571631)



抄送：市政协提案委员会，市政府办公室议案提案科

玉溪市生态环境局

2019年9月29日印发